

УДК: 336.64

Управление расходами в учреждениях здравоохранения

Ысыраилова Жаннат Бектемировна, кандидат экономических наук
Абдылдаева Умут Маратовна, кандидат экономических наук
Мусилимова Майрам Мусилимовна, магистрант
Кыргызский государственный университет строительства,
транспорта и архитектуры им.Н.Исанова,

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы касательно необходимости управления средствами учреждений здравоохранения путем применения бюджетов. Финансовые средства для учреждений здравоохранения имеют строго целевое назначение в соответствии с различными функциями, которые выполняют соответствующие организации, и для каждой из этих целей законодательством определена статья расходования.

Ключевые слова: финансирование, бюджетные учреждения, здравоохранение, учет, планирование, управление

Учреждения в сфере здравоохранения ориентированы на выполнение количественных и качественных показателей государственного задания, для выполнения которого бюджетные ассигнования выделяются с учетом лимитов. Средства в пределах установленных лимитов, сэкономленные в результате оптимизации деятельности, могут быть направлены на собственные нужды. Такой подход позволяет устранить целевые противоречия между получателями бюджетных средств и их распорядителями.[1]

Именно результативный тип модели управления бюджетными средствами позволяет оценить результаты хозяйствования организации и эффективность самостоятельно принимаемых управленческих решений. [2] Сегодня же преобладает затратная модель. Основная характеристика данной модели – отсутствие самостоятельности при расходовании бюджетных ассигнований. Стабильность затратной модели управления бюджетными средствами подтверждена практикой, она:

- органично функционирует в бюджетной системе, привычна распорядителям и получателем бюджетных средств;
- ограничивает круг полномочий бюджетополучателя.

Финансовое обеспечение развития учреждения в сфере здравоохранения является задачей, решаемой с помощью построения ориентированной на процессный подход комплексной системы бюджетирования.[3]

В расходной части бюджета можно выделить следующие элементы ее составляющие, а именно фонды:

1. Оплаты труда.
2. Платежей в государственные внебюджетные фонды.
3. Расходов на эксплуатацию и модернизацию материально-технической базы.
4. Социальной поддержки.
5. Непроизводственного потребления.
6. Платежей в бюджет.
7. Резервный фонд стабилизации и развития.

Уточнение расходов (с действующими кодами) по каждому фонду детализирована в Классификаторе расходов.

Критерии уровня принятия решений и уровня ответственности, доходы и расходы распределяют по следующим разделам:

1. Централизованный раздел (по доходам и расходам).

Формирование данного раздела по строке «доходы» производится в централизованном порядке, в соответствии с законодательством планово-финансовым отделом учреждения. Расходная часть находится в ведении администрации учреждения.

2. Децентрализованный раздел (по доходам и расходам).

Данный раздел аккумулирует расходные и доходные статьи ЦФО. Раздел доходов формируется самим подразделением. За формирование расходной части бюджета каждого подразделения отвечает его руководитель.

Исполнение таких бюджетов, т.е. контроль формирования доходной и исполнения расходной частей возложено на планово-финансовый отдел.

Консолидация локальных бюджетов по разделам «доходы» и «расходы» при формировании интегрального бюджета выполняет планово-финансовый отдел.

Принципы, заложенные в процесс формирования локальных бюджетов следующие: устойчивость; бюджетный баланс; обоснованность; коллегиальность.

Основой детализации расходов любого локального бюджета – Единый классификатор расходов, утвержденный Министерством финансов. Состав и структура доходной части локального бюджета соответствует утвержденному перечню доходов учреждения. Включение источника дохода в локальный бюджет конкретного подразделения возможно с учетом его актуальности. Формирование финансовой отчетности состоит из следующих этапов: составление; обсуждение; публикация [4,5]

Процесс бюджетирования на практике сопровождается следующими проблемами:

1. Оценочное суждение сотрудников. Текущие условия функционирования ЦФО в течение всего времени, на которое сверстан бюджет, могут меняться. Решение возникающих проблем, требуемых

финансирования, невозможно без формирования отклонений фактических показателей бюджета. В дополнение указанной проблемы возможно отсутствие у руководителей подразделений достаточных знаний в области финансов.

2. Уникальность системы бюджетирования, характерной для крупного учреждения здравоохранения.

3. При отказе в обсуждении бюджета ЦФО на собрании сотрудников подразделения, его нельзя использовать как способ мотивации для достижения более высоких результатов хозяйствования. Локальный бюджет является инструментом контроля правильности функционирования соответствующего подразделения.

Литература:

1. Финансы бюджетных организаций: Учебник / Под ред. Г. Б. Поляка. - М.: Юнити-Дана, 2011. - 463 с.

2. Воронина Л.П. Управление финансами учреждений здравоохранения // Муниципалитет: экономика и управление. 2019. №3 (28). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-finansami-uchrezhdeniy-zdravoohraneniya>.

3. Озерова Э.К., Абдылдаева У.М. Пути совершенствования планирования в учреждениях здравоохранения // Евразийское Научное Объединение. 2020. № 9-1 (67). С. 56-58. — Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44133968>

4. Жуклинец, И.И. Бухгалтерский учет в бюджетных учреждениях: Учебник и практикум / И.И. Жуклинец. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 504 с.

5. Яшина, Н.И. Внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, как концептуальный подход к повышению эффективности бюджетных расходов / Н.И. Яшина, С.П. Борисова // Финансы и кредит. - 2007. - № 19. С. 67-73.

4. Отсутствие равновесия между возможностью достижения поставленных подразделению целей и уровня стимулирующего эффекта. Закон равновесия обязывает уравнивать вероятность достижения целей и мотивационные ресурсы. Цель не может быть достигнута легко, однако и вероятность ее достижения не должна быть призрачной.

Отметим, что залог эффективного планирования в системе управления учреждения – своевременные и качественные анализ и оценка текущего состояния развития. Бюджет – один из инструментов, слагаемых достижения целей.