

УДК:339.923/94

## Обеспечение продовольственной безопасности в условиях ЕАЭС

Ураимова Нургуль Жанышбековна, кандидат экономических наук, доцент  
Кыргызский Национальный Университет им. Ж. Баласагына (г. Бишкек)

**Аннотация.** В статье раскрываются некоторые направления и механизмы обеспечения продовольственной безопасности в условиях интеграции в ЕАЭС. В условиях глобализации и развития интеграционных процессов одной из обострившихся проблем является обеспечение продовольственной безопасности, решение которой выходит за национальные рамки отдельных государств. В настоящее время в Кыргызстане средний уровень потребления основных продуктов значительно ниже, чем в ведущих странах ЕАЭС, а также отстает от уровня рациональных норм потребления в установленных рекомендациях медицины. Растущая импортозависимость продовольственного рынка является следствием спада и слабого развития отдельных отраслей агропродовольственного сектора.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, экспортный потенциал, импортозависимость, конкурентоспособность, интеграция, сырье, производство.

Состояние продовольственной безопасности в первую очередь определяется положением дел в продовольственном секторе экономики, в частности, в аграрном секторе. В настоящее время аграрный сектор страны характеризуется некоторым устойчи-

вым положением, хотя стабильных ростов производства сельскохозяйственной продукции, позволяющих эффективно решить продовольственную проблему, не наблюдается. Об этом свидетельствуют данные динамики производства сельскохозяйственной продукции (табл. 1)

Таблица 1. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в Кыргызской Республике в хозяйствах, (тыс. т)

Продукция	2016г.	2017 г.	2018г.	2018 г. к 2016 г., %
Зерно	1728,1	1681,8	1741,5	100,7
Хлопок-сырец	52,1	62,3	44,7	143,3
Табак	3,5	1,5	1,8	51,4
Картофель	1388,4	1416,0	1446,6	104,2
Сахарная свекла	705,2	713,3	773,0	109,6
Овощи	919,7	1052,1	1069,3	130,2
Мясо (в убой весе)	212,4	216,6	221,3	104,2
Молоко сырое	1524,6	1556,2	1589,7	104,2
Шерсть (в физ. весе)	12,4	12,6	12,8	103,2
Яйца, млн. шт.	469,7	510,7	533,2	113,5

Источник: составлено автором на основе данных Национального статистического комитета

Данные таблицы свидетельствуют о том, что выпуск продукции сельским хозяйством в нашей республике, также, как и в других странах, подчинен рыночным законам, согласно которым спрос определяет предложение, а не наоборот. Так, за исследуемый период наблюдается снижение производства технических культур, таких как табак и хлопок, являющихся доходоприносящими культурами, что связано с низким уровнем развития перерабатывающей промышленности и соответственно низких объемах спроса на эти виды сырья.

Вместе с тем как внутри КР, так и в рамках ЕАЭС, имеются определенные трудности выхода сельскохозяйственных товаропроизводителей на мировые и региональные продовольственные рынки. Низкая конкурентоспособность продукции стран ЕАЭС и СНГ на мировых рынках, обусловлена нерациональным использованием имеющегося агропроизводственного потенциала отрасли, ее значительным сокращением, особенно, ухудшением материально-технической базы отрасли.

Вышеизложенное оказывает влияние и на степень фактического потребления продовольственных товаров на душу населения, согласно которому Кыргызстан по ряду из них значительно отстает от других стран СНГ. Единственным государством на постсоветском пространстве, оптимально решившим проблему продовольственного самообеспечения, является Беларусь. В Беларуси практически потребности в обеспечении населения страны основными продуктами питания в основном обеспечиваются за счет собственного производства.

Безусловно, проблемы продовольственной безопасности в первую очередь должны решаться каждой стране индивидуально за счет эффективного использования потенциальных возможностей АПК. В КР применительно к сельскому хозяйству, потенциальные возможности используются недостаточно. Это можно наблюдать по динамике урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности скота и птицы, которые несмотря на ее повышение, на порядок ниже, чем в других странах СНГ (табл.2).

Таблица 2. Урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность скота и птицы в Кыргызской Республике

Продукция	Ед. изм.	2016 г.	2017 г.	2018г.	2018 г. к 2016 г., %
Зерно	ц/га	24,5	24,1	24,3	99,1
Хлопок-сырец	-	31,4	31,8	32,4	103,2
Табак	-	24,5	24,9	25,2	102,8
Картофель	-	166,3	168	168,8	101,5
Сахарная свекла	-	623,2	411,6	475,4	76,2
Овощи	-	194,4	194,8	197,6	101,6
Средний надой молока	кг	1978	1984	1987	100,4
Средний настриг шерсти	-	2,4	2,4	2,4	100,0
Средняя яйценоскость	шт	113	113	113	100,0

Источник: составлено автором на основе данных Нац.стат.комитета

Анализ приведенных данных показывает, что, урожайность основных сельскохозяйственных культур в нашей республике, несмотря на ее рост, тем не менее, на 10-20% ниже урожайности аналогичных культур стран ЕАЭС. Удручающая ситуация складывается с продуктивностью животных и домашней птицы, которые за последние годы неуклонно снижаются. Причем, параметры молочной продуктивности коров в Кыргызской Республике, почти в 2,3 раза ниже, чем в Республике Беларусь.

Определенное влияние на решение проблем продовольственной безопасности оказывают масштабы производства, географическое расположение республик, уровень развитости экономики и др. Среди участников ЕАЭС по масштабу деятельности заметно выделяется РФ, которое является крупнейшим производителем и потребителем сельскохозяйственной продукции в ЕАЭС, на втором месте стоит Казахстан, затем – Беларусь, Кыргызстан и Армения. В целом, несмотря на то, что в структуре экономик Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь, удельный вес сельского хозяйства незначителен указанные страны являются крупными производителями продукции сельского хозяйства не только в рамках ЕАЭС, но и в мировом масштабе.

По всем основным 9 видам продуктам питания, предусмотренные соответствующими требованиями ФАО потребность населения этих стран в целом обеспечивается за счет собственного производства. Особенно выделяется Республика Беларусь, в котором уровень продовольственной независимости достигает 90,0%. В этой стране уровень потребления продуктов питания соответствует международным нормам, предусмотренным также ФАО.

Сравнительные данные свидетельствуют о том, что в Кыргызстане, в экономике которого среди стран ЕАЭС сельское хозяйство занимает самую высокую долю (более 14,0%), отмечается самые низкие темпы ее развития, продолжает усугубляться проблема импортозависимости потребления продовольствия. По основным социально-значимым продуктам питания – мясу, зерну, сахару и растительному маслу уровень потребления перешел критическую черту импортозависимости.

В качестве положительного фактора можно отметить рост относительных и абсолютных размеров кредитных вливаний в отрасль, что удвоилось за последние несколько лет.

На уровень продовольственной безопасности в определенной мере влияет состояние внешнеэкономической деятельности, в частности по продовольственным товарам. В за период с 2015 по 2018гг. в импорте превалирует доля Российской Федерации (69,78%) и Республики Казахстан (28,26%), на Беларусь приходится 1,92% и Армению – 0,03% всего импорта

Низкие уровни потребления продовольствия в основном также обусловлены покупательной способностью населения, динамикой изменения их доходов, что сказывается на индикаторах экономической доступности продовольствия. Рост инфляции и соответствующее повышение цен на продовольствие обуславливают рост расходов на продукты питания в общих расходах населения.

Кроме того, средний уровень заработной платы одного работающего в 2018 году в размере 16427 сомов и ее соотношение к прожиточному минимуму остается относительно низким по сравнению с другими странами ЕАЭС. Отставание нашей республики по этому показателю по сравнению с Казахстаном и Россией, примерно 2,5 раза, что обусловлено также относительно низким уровнем ВВП на душу населения.

Как видно, почти по всем индикаторам продовольственной безопасности отмечается отрицательное значение, что свидетельствует о растущих потенциальных угрозах продовольственной безопасности в Кыргызстане.

В настоящее время, уровень импортозависимости по потреблению вышеуказанных продуктов питания составляет свыше 40,0%, что свидетельствует о неэффективности проводимого курса на обеспечение населения страны собственным хлебом. Более того, условия Кыргызстана благоприятны для возделывания фуражных зерновых культур, что не было принято во внимание в начальные годы аграрно-земельных реформ, когда государство повсеместно поддерживало крестьян в деле расширения посевных площадей под зерновые культуры. В то же время из-за резкого, почти в 2 раза сокращения посевных площадей под кормовые культуры, в республике почти в 1,3 раза сокращено производство мяса, для которого также практически в каждом регионе имеются самые благоприятные условия.

Также несовершенна структура экспорта и импорта продовольствия. Кыргызстана в основном экспортирует в качестве продовольствия сельскохозяйственное сырье с низким уровнем ее переработки, а импортирует, наоборот, готовое к потреблению продукты питания. Причем импортная продукция в республику поступает как из стран ЕАЭС (зерно, растительное масло, сахар – Российская Федерация, Казахстан, Беларусь), так и из третьих стран (мясо – из КНР, Украины). В этой связи, важное значение в решении проблемы продовольственной безопасности отводится импортозамещению продовольственных товаров, для развития которых в республике имеются благоприятные условия.

В то же время Кыргызстан обладает достаточным агроэкспортным потенциалом, которое в основном ограничено странами экономического союза и возможности расширения которого в основном также можно успешно реализовать в рамках ЕАЭС. Основными экспортными видами продовольствия являются овощи, картофель, молочная продукция, а также экологическое мясо. В связи с тем что, объемы импорта продовольственной продукции с каждым годом увеличиваются, необходима эффективная политика импортозамещения продовольствия.

*Меры для обеспечения продовольственной безопасности страны:*

- стимулирование и поддержка важнейших отраслей отечественного производства базовых продуктов питания;

#### **Литература:**

1. Нацстатком Кыргызской Республики: <http://stat.kg/ru/>
2. ЕЭК: <http://www.eurasiancommission.org>
3. ПРОГРАММА продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы.

- повышение конкурентоспособности и продуктивности сельскохозяйственного производства;
- добиваться международного признания национальной системы качества путем подтверждения качества отечественных товаров, чтобы это не становилось техническим барьером в торговле;
- увеличение занятости в сельской местности в переработке сельхозпродукции и создание рабочих мест крупномасштабного производства;
- создание современной складской и логистической инфраструктуры;
- совершенствования земельного законодательства и активное привлечение инвестиционных ресурсов различных фондов ЕАЭС и внутренних инвестиций, совершенствование кредитной политики в направлении стимулирования развития средне- и крупнотоварного производства;
- государственная поддержка развития агроэкспортного потенциала и прежде всего предприятий по глубокой переработке сельскохозяйственного сырья и производства конечной продукции;
- совершенствование земельного законодательства и активное привлечение инвестиционных ресурсов различных фондов ЕАЭС и внутренних инвестиций, совершенствование кредитной политики в направлении стимулирования развития средне- и крупнотоварного производства;