

Дисциплинарная ответственность обучающихся образовательных организаций МВД России за недобросовестное освоение образовательной программы

Удилов Тимофей Васильевич, кандидат технических наук, доцент
ФГКОУ ВО «Восточно-Сибирский институт МВД России» (г. Иркутск)

Аннотация. Проведен анализ требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации в области прав и обязанностей обучающегося при появлении академической задолженности. Рассмотрены меры дисциплинарного взыскания к обучающимся, предусмотренные за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности. Приведен перечень дисциплинарных взысканий, предусмотренных в органах внутренних дел Российской Федерации за нарушение служебной дисциплины. Рассмотрены требования Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к устранению академической задолженности. Предложен алгоритм устранения академической задолженности обучающимся образовательной организации МВД России по основным профессиональным образовательным программам. Рассмотрен порядок исключения из числа слушателей образовательной организации МВД России обучающегося по основным программам профессионального обучения (профессиональной подготовки), вследствие невыполнения слушателем обязанностей по добросовестному освоению программы профессионального обучения и выполнению учебного плана.

Ключевые слова: академическая задолженность, права и обязанности обучающегося, профессиональное обучение, профессиональная подготовка, подготовка полицейского, дисциплинарная ответственность обучающегося, совершенствование образовательной деятельности.

Как уже отмечалось неоднократно, успеваемость обучающегося не является самой целью обучения, вместе с тем обязанность осуществления текущего контроля успеваемости обучающихся возлагается на весь профессорско-преподавательский состав, в том числе и на начальника образовательной организации [1].

Успеваемость — это индикатор качественного усвоения учебного материала, индикатор слаженной работы участников образовательных отношений, индикатор взаимодействия на уровне преподаватель-обучающийся. Но, как это часто бывает, один из субъектов взаимоотношений вполне может оказаться недобросовестным. В образовательных отношениях чаще встречаются недобросовестные обучающиеся.

Недобросовестность обучающегося, в данном случае, проявляется в нарушении п. 1 ст. 43 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании), который регламентирует обязанность обучающихся в добросовестном освоении образовательной программы [2].

Повышение активности обучающихся в освоении образовательной программы, на мой взгляд, возможно за счет применения мер поощрения и наложения дисциплинарного взыскания. И если по порядку применения мер поощрения, как правило, вопросы не возникают, то по порядку наложения дисциплинарного взыскания на курсанта, слушателя за недобросовестное освоение образовательной программы вопросов появляется много. Виды взысканий, основания, порядок наложения?

Руководствуясь ч. 4 ст. 43 Закона об образовании, к обучающемуся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей

образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности. При этом отмечается, что к обучающимся могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания: замечание; выговор; отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Требованиями пп. 102.3 Устава федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее — Устав института) регламентирована обязанность переменного состава в своевременном и успешном выполнении учебного плана, всех предусмотренных учебных заданий, а также обязанность прохождения предварительной, промежуточной и итоговой аттестации.

Таким образом, неудовлетворительные результаты текущей успеваемости, а также академическая задолженность, т.е. неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин, по сути, являются нарушением пп. 102.3 Устава института, за которое возможно привлечение обучающегося к дисциплинарной ответственности [3].

В соответствии с ч. 7 ст. 43 Закона об образовании при выборе меры дисциплинарного взыскания образовательная организация, должна учитывать тяжесть дисциплинарного проступка, причины и обстоятельства, при которых он совершен, предыдущее поведение обучающегося, его психофизическое и эмоциональное состояние, а также мнение советов

обучающихся, советов родителей. При этом, руководствуясь ч. 8 ст. 43 Закона об образовании, по решению образовательной организации за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, допускается применение отчисления обучающегося.

Следовательно, неоднократное нарушение сроков прохождения промежуточной аттестации без уважительной причины может явиться основанием для применения отчисления обучающегося.

В соответствии с требованиями ч. 9 ст. 4 Закона об образовании, на граждан, проходящих федеральную государственную службу и являющихся обучающимися, действие законодательства об образовании распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о государственной службе. Таким образом, при рассмотрении вопроса о привлечении обучающегося к дисциплинарной ответственности необходимо руководствоваться, в том числе, нормами Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о службе) [4], а также нормами Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации (далее – Дисциплинарный устав), утвержденного Указом Президента РФ от 14.10.2012 № 1377 [5].

Так, в соответствии со ст. 50 Закона о службе, в список дисциплинарных взысканий за нарушение служебной дисциплины курсанта, слушателя, помимо таких видов как замечание, выговор и отчисление из образовательной организации, добавляются следующие: строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел, увольнение со службы в органах внутренних дел, назначение вне очереди в наряд (за исключением назначения в наряд по обеспечению охраны подразделения), лишение очередного увольнения из расположения образовательной организации. При этом, замечание и выговор могут быть объявлены публично в устной форме.

Алгоритм привлечения к дисциплинарной ответственности курсанта, слушателя за недобросовестное освоение образовательной программы может выглядеть следующим образом.

На основании ежемесячного мониторинга текущей успеваемости, курсанты, слушатели имеющие неудовлетворительные оценки по конкретной дисциплине рассматриваются на заседании предметно-методической секции соответствующей кафедры, где выясняются причины получения, а также устанавливаются конкретные сроки исправления текущих неудовлетворительных оценок. Как правило, устанавливается срок исправления – не более 10 суток. Срок исправления должен устанавливаться в каждом конкретном случае индивидуально, вместе с тем, желательно, чтобы он заканчивался до даты проведения очередного заседания соответствующей кафедры.

На очередном заседании кафедры рассматриваются курсанты, слушатели, не устранившие задолженности в установленные сроки. Выясняются при-

чины слабой успеваемости, предыдущее поведение, степень вины рассматриваемых обучающихся. По результатам рассмотрения, кафедрой готовится ходатайство о рассмотрении указанных обучающихся на заседании методического совета образовательной организации, на котором принимается решение о выборе дисциплинарного взыскания. На заседание методического совета образовательной организации, как правило, приглашаются начальник курса, преподаватель, ведущий учебную дисциплину, по которой имеются не ликвидированная задолженность. Присутствие обучающегося при рассмотрении на заседании предметно-методической секции кафедры, заседании кафедры, а также заседании методического совета образовательной организации обязательно. На основании решения методического совета образовательной организации готовится приказ о наложении дисциплинарного взыскания на обучающегося.

Представленный алгоритм позволяет предоставить обучающемуся время для устранения текущей задолженности по дисциплине (10-20 суток), а также обеспечивает возможность дисциплинарного воздействия на недобросовестных обучающихся.

В последнее время отмечается тенденция к увеличению случаев недобросовестного освоения основных программ профессионального обучения (профессиональной подготовки).

В соответствии с требованиями п. 10 Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации (далее – Порядок), утвержденного приказом МВД России от 5 мая 2018 г. № 275, граждане, впервые принятые на службу в органы внутренних дел, проходят профессиональное обучение по образовательным программам профессиональной подготовки по должности служащего «Полицейский» [6].

Невыполнения слушателем обязанностей по добросовестному освоению программы профессионального обучения и выполнению учебного плана (в случае, когда слушатель не ликвидировал академическую задолженность в сроки, установленные образовательной организацией МВД России, образовательным подразделением территориального органа МВД России, не прошел итоговую аттестацию либо не прибыл на итоговую аттестацию без уважительной причины) является основанием досрочного прекращения командировки сотрудника и исключения сотрудника из числа слушателей образовательной организации МВД России (п. 52.2.2 Порядка) [6].

Следовательно, при появлении у слушателя, осваивающего основную профессиональную программу профессиональной подготовки (профессионального обучения), академической задолженности по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы, образовательная организация устанавливает срок ликвидации академической задолженности. В случае, когда слушатель не ликвидировал эту академическую задолженность в установленные сроки, образовательная организация уведомляет руководителя (начальника) органа, организации, подразделения МВД России, направившего сотрудника на обучение, о наличии обстоятельств и осно-

ваний для досрочного прекращения служебной командировки сотрудника. При этом, п. 53 Порядка предписывает руководителям (начальникам) органов, организаций, подразделений МВД России досрочно прекращать служебную командировку подчиненным сотрудникам в случае поступления из образовательных организаций МВД России, образовательных подразделений территориальных органов МВД России уведомлений с указанием подобных обстоятельств.

Таким образом, обучающиеся образовательных организаций МВД России по основным программам профессионального обучения (профессиональной подготовки) к дисциплинарной ответственности не привлекаются, а исключение из числа слушателей образовательной организации МВД России осуществляется на основании досрочного прекращения служебной командировки руководителем (начальником) органа, организации, подразделения МВД России, направившим сотрудника на обучение.

Литература:

1. Удилов Т.В. Академический коллектор: взыскание за задолженность \\ Материалы XXIV Всероссийской научно-методической конференции «Подготовка кадров для силовых структур: современные направления и образовательные технологии»: Иркутск, 2019. — С. 59-63.
2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
3. Устав федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
5. Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 14.10.2012 № 1377.
6. Порядок организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации, утв. приказом МВД России от 5 мая 2018 г. № 275.