

УДК 354.919 (575.2)

Ключевые тенденции экономического развития регионов Кыргызстана

Ташиев Абсатар Оморалыевич, преподаватель
КНУ им.Ж.Баласагына, Кыргызстан

Аннотация. В статье рассмотрены ключевые тенденции экономического развития регионов Кыргызской Республики, направленные на повышение уровня и качества жизни населения регионов. Проанализированы последние законодательные инициативы Правительства, принятые в целях решения отдельных проблем развития регионов республики.

Ключевые слова: развитие регионов, региональная инфраструктура, потенциал регионов, самоуправление на региональном и местном уровнях.

Достижение долгосрочных целей стратегического развития Кыргызской Республики неразрывно связано в первую очередь с задачами повышения качества жизни граждан на территории всей страны.

За последние годы в Кыргызстане приняты существенные меры по повышению потенциала регионов, особенно в части развития соответствующей инфраструктуры. Ведется строительство и реконструкция автомобильных дорог, электрических сетей, учреждений образования. В регионах отмечается также рост числа введенных в эксплуатацию новых объектов первичной медико-санитарной помощи. Поставлена задача обеспечить чистой питьевой водой каждый населенный пункт. Улучшился доступ населения к информации, в том числе через цифровое телевидение и интернет. Сделаны первые шаги по предоставлению государственных услуг на местах с помощью цифровых технологий, без обязательного посещения гражданами государственных органов.

Началось формирование региональной специализации. Принятая в 2017 году Правительством Кыргызской Республики Концепция региональной политики на период 2018-2022 годы направлена на создание опорных центров роста на базе 20 пилотных городов Кыргызстана. Улучшилось финансирование и сохранены льготы для сельскохозяйственных производителей, перерабатывающей промышленности. Утверждена государственная программа развития ирригации на период 2017-2026 годы.

Вместе с тем в силу ряда факторов намеченные программы реализуются не в полном объеме. Принятые меры по социально-экономическому развитию регионов к настоящему времени не приобрели системного характера. В большинстве программ развития преобладает секторальный подход, зачастую без учета местной специфики. Не утверждены современные стандарты планирования и развития инфраструктуры населенных пунктов и других территориальных единиц. Не выработана система прямой и обратной связи между центральными органами государственной власти и местными государственными администрациями, органами местного самоуправления.

Для формирования системного подхода и единой общегосударственной политики по комплексному развитию регионов Кыргызской Республике требуется принятие новых серьезных решений, в том числе законодательного характера.

Необходимо преодолеть существующий субъективный подход к распределению бюджетной, кредитной и грантовой помощи, приводящий к дисбалансу в развитии регионов. Обновление критериев и стандартов территориального планирования позволит учесть плотность населения, географические особенности каждого села, района, области. Их новый облик должен учитывать потребности населения регионов для полноценной жизнедеятельности, включая доступ к качественному образованию, воспитанию, занятиям творчеством, искусствами и спортом.

Требуется пересмотра система государственного управления и самоуправления на региональном и местном уровнях. Сложившаяся в первые годы независимости практика взаимоотношений органов власти в центре и на местах требует глубокого анализа и внесения существенных корректировок. Усиление полномочий и потенциала местных государственных администраций, установление эффективного взаимодействия государства и местных органов самоуправления укрепит территориальное управление по горизонтали, сократит бюрократию и повысит доверие к власти со стороны местного сообщества.

Должна быть заложена основа для системных изменений в развитии регионов. Это потребует концентрации внимания и активных усилий не только от правительства, но и всех ветвей власти, частного сектора, широких слоев гражданского общества и средств массовой информации [2].

В последние годы развитие регионов определено ключевым приоритетом развития страны на среднесрочную перспективу. Особое внимание уделено вопросам создания благоприятных условий для развития бизнеса в регионах.

Были внесены изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, касающиеся предоставления налоговых преференций для промышленных и инновационных предприятий, открывающихся в дотационных населенных пунктах. В соответствии с данными изменениями экспорт ориентированные промышленные предприятия, предприятия легкой и перерабатывающей промышленности, энергетики и сборочного производства будут освобождены от уплаты налога на прибыль, налога с продаж, налога на имущество и земельного налога сроком от 5 до 10 лет [3].

Для стимулирования приоритетных секторов экономики также внесены изменения в законодательство в части предоставления преференциального режима налогообложения машинно-тракторным станциям, торгово-логистическим центрам и сельскохозяйственным кооперативам.

Предоставлены преференции по уплате налога на добавленную стоимость с уменьшением на 80 процентов по видам деятельности предприятиям, перерабатывающим сельскохозяйственную продукцию отечественного производства.

В первоочередном порядке на местах реализованы инвестиционные проекты, направленные на создание новых рабочих мест и размещение производств с учетом имеющейся сырьевой базы.

Запущен ряд промышленных предприятий по хранению, сортировке, упаковке и переработке сельскохозяйственной продукции, предприятий текстильной и швейной отрасли и по выпуску строительных материалов. В целом по регионам страны за последние годы создано более 200 новых предприятий.

Проведена работа по укреплению финансово-экономических основ развития органов местного самоуправления.

Так, принято решение о поэтапной передаче подоходного налога в местный бюджет. Только в 2019 году за счет пересмотра коэффициента перераспределения подоходного налога от 50/50 до 70/30 местные бюджеты получили дополнительно 2,1 млрд. сомов. Кроме этого, для поддержки промышленных предприятий в регионах отдельной статьей в республиканском бюджете заложено 2,0 млрд. сомов [4].

Решено ежегодно до 2025 года выделять органам местного самоуправления средства в размере 50,0 млн. сомов из республиканского бюджета на разработку генеральных планов.

Достигнута договоренность с донорским сообществом и финансовыми институтами по увеличению размеров финансирования региональных проектов развития.

Для расширения охвата кредитования произведена дополнительная капитализация открытого акционерного общества "Гарантийный фонд" на 300 млн. сомов, уставный капитал которого доведен до 582 млн. сомов. Выдано кредитов Российско-Кыргызским Фондом развития (РКФР) в сумме 200 млн. сомов для увеличения финансирования региональных проектов.

В 2018 году выдано 656 гарантий на сумму 755 млн. сомов.

С целью увеличения количества проектов в региональном масштабе Российско-Кыргызским Фондом развития снижен порог прямого финансирования с 1 млн. долларов США до 200 тыс. долларов США.

Установлены лимиты для коммерческих банков, работающих по проектам РКФР для увеличения кредитования региональных проектов.

Проводится обновление транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры в регионах. В рамках государственной программы по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию отдельных приграничных территорий Кыргызской Республики, имеющих особый статус, принято

решение о выделении средств из республиканского бюджета в размере 296,2 млн. сомов в течение 3 лет на инфраструктурное развитие.

Иницирован и подписан ряд международных соглашений, направленных на обеспечение населенных пунктов чистой питьевой водой.

Введено в эксплуатацию порядка 634 гектаров новых орошаемых земель, повышена водообеспеченность более чем 1901 гектара земель и улучшено мелиоративное состояние 1600 гектаров земель.

С целью повышения экспортного потенциала страны и конкурентоспособности отечественной продукции на мировом рынке постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года № 596 утверждена Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019-2022 годы [3].

Построены 4 новые фитосанитарные лаборатории и 18 ветеринарных лабораторий прошли ремонтно-восстановительные работы и оснащение.

Начата масштабная работа по переводу предоставления государственных услуг в электронный формат.

К системе электронного межведомственного взаимодействия "Тундук" подключен 31 государственный орган. В тестовом режиме запущен портал государственных услуг.

Начата реализация проекта "Безопасный город".

Запущены автоматизированные информационные системы "Единый реестр проступков и преступлений" и "Единый реестр нарушений".

Начаты реформы по электронной цифровизации (фискальных) налоговых процедур. Внедрена электронная налоговая отчетность и электронный патент. Подготовлены изменения в законодательство по внедрению электронных счетов-фактур, контрольно-кассовых машин с функцией передачи данных в режиме онлайн, маркировки товаров и электронной системы прослеживаемости товаров.

Завершено формирование новой законодательной основы для судебно-правовых органов. Введены в действие 5 новых кодексов в сфере уголовно-правовых правоотношений и законы "О пробации" и "Об основах амнистии и порядке ее применения".

Теперь предстоит дать новый импульс развитию регионов и стране в целом, используя новые технологии на всей территории страны для получения страной выгоды от цифровизации общества.

Необходимо создать современные институты государственного и муниципального управления, широко применяющие цифровые технологии в своей деятельности.

В первоочередном порядке нужно внедрять цифровую инфраструктуру в деятельность судебных и правоохранительных органов.

Особое внимание необходимо уделить вопросам консолидации всех имеющихся ресурсов и инициатив частного сектора, которые станут локомотивом устойчивого роста экономики.

Необходимо внедрять механизмы стимулирования инвестиций в человеческий капитал, поощрение научно-исследовательской деятельности и инноваций в бизнесе.

Основным направлением в ближайшие годы должно стать продвижение цифровых основ развития страны. В первую очередь следует обеспечить всеобщий широкополосный интернет на всей территории Кыргызской Республики, благодаря которому можно будет получить наиболее эффективное, надежное и недорогое соединение страны с глобальными сетями и магистралями передачи данных.

Следует сосредоточить внимание на создании защищенной инфраструктуры сбора, обработки, хранения и анализа данных.

Используя энергетический потенциал страны и обеспечив соответствующую безопасность по международным стандартам, необходимо построить дата-центры.

Современная цифровая инфраструктура позволит создать новые платформы для взаимодействия между государственными органами и органами местного самоуправления, частным сектором и гражданами.

С целью освоения и распространения цифровых технологий государство должно создать все условия для становления регионального центра технологического трансфера.

В соответствии с разделом V Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы "Приоритетные направления Кыргызской Республики на период до 2023 года", цифровые технологии должны внедряться в приоритетном порядке в

такие сферы, как образование, здравоохранение, туризм, сельское хозяйство, телекоммуникации, банковский сектор, легкая промышленность и строительство [1].

Посредством использования интернет-технологий жители регионов будут иметь доступ к новым возможностям развития бизнеса вне зависимости от места проживания. Через новые инструменты интернет-торговли необходимо развивать межрегиональную и приграничную торговлю.

Интернет-платформы станут точкой доступа к необходимой информации для субъектов малого и среднего бизнеса в регионах. Так, например, каждый фермер сможет получить доступ к информации о состоянии рынков и прогнозных ценах на выращиваемую продукцию на целевых рынках сбыта через интернет-услуги.

Через развитие электронных платежей и мобильного банкинга необходимо увеличить уровень проникновения банковских услуг в регионах. Развитие цифровых технологий также должно стать основой для внедрения новых инструментов финансирования. Повсеместный охват территорий интернет-услугами даст возможность жителям регионов для формирования новых или дополнительных источников дохода.

Литература:

1. "О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы", Указ Президента КР от 31 октября 2018 года, № 221
2. «Концепция региональной политики КР на период 2018–2022 годы», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года, № 194
3. «Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019–2022 годы» Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 декабря 2018 года, № 596
4. www.stat.kg – сайт НСК КР