

УДК 658.89

## Анализ результативности таможенных экспертиз

Тарасова Анастасия Александровна, студентка  
Агапкин Александр Матвеевич, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент  
ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (г. Москва).

**Аннотация.** Проведён анализ результативности проведения таможенных экспертиз в России и за рубежом в период начала пандемии COVID-19 2020г. Даны предложения по повышению эффективности этой работы, в т. ч. регулярное повышение квалификации специалистов-экспертов таможенных органов.

**Ключевые слова:** экспертиза, качество, результативность, статистика, ЦЭКТУ, ФТС.

В практике Российской Федерации показатели эффективности и результативности деятельности Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления (ЦЭКТУ) и его подразделений ежегодно разрабатываются и утверждаются приказами Федеральной таможенной службой (ФТС). Такими показателями являются: объем таможенных платежей, которые были перечислены в федеральный бюджет РФ, млрд руб.; результаты таможенного контроля после выпуска товаров (ТКПВТ) исчисляются суммами денежных средств по платежам доначислений и суммами средств, взысканных дополнительно после результатов; число уголовных и административных дел, возбужденных по результатам таможенной экспертизы.

Также при оценке результатов эффективности работы таможенных экспертных служб рассматривается структура экспертных работ, выполненных за отчетный период таможенными экспертными службами. Это необходимо для того, чтобы иметь представление не только о числе нарушений перевозок товаров, но и для оценки степени трудоемкости проведенных работ и уровне загруженности экспертов.

Обратимся к статистике об итогах работы экспертов таможенной службы за 2020 год. Представим в Таблице 1 структуру экспертных работ в 2020г.

Таблица 1. Структура экспертных работ за 2020 г.

Перечень экспертных специальностей и специализаций в ЦЭКТУ	I полугодие 2020г		II полугодие 2020 г	
	Доля в общем к-ве	К-во экспертиз	Доля в общем к-ве	К-во экспертиз
Пищевые товары и сельхоз.продукция	16,1%	2649	21,50%	5063
Объекты органического происхождения	11,4%	1876	8,60%	2025
Древесина, бумага, картон	10,8%	1777	6,80%	1601
Товары неорганического происхождения	4,1%	675	4,20%	9892
Технические объекты и транспортные средства	13,9%	2287	14,00%	3297
Товары легкой промышленности	14,4%	2369	14,70%	3462
Наркотические средства	8,1%	1333	10,00%	2355
Объекты интеллектуальной собственности	3,4%	561	2,10%	495
Криминалистические экспертизы	14,1%	2320	12,80%	3014
Экспертизы культурных ценностей	0,5%	83	1,40%	330
Гемологические экспертизы	0,9%	148	1,20%	283
Биологические экспертизы	2,1%	346	2,10%	495
Итого по ЦЭКТУ		16 424		23 409

По данным таблицы видно, что во втором полугодии заметно увеличился общий объем экспертных работ, в процентном соотношении структура таможенных экспертиз во втором полугодии 2020 г. по сравнению с первым изменилась незначительно. Но заметна существенная разница в объеме по видам работ. Увеличение объема работ во втором полугодии можно объяснить тем, что в первом полугодии в связи с ограничительными мерами из-за пандемии COVID-19 были закрыты границы и многие компании-участники ВЭД сокращали объем перевозок. А во втором полугодии произошло увеличение грузопотока, пересекающего границу. Анализ структуры работ свидетельствует о том, что большая часть проводимых экспертных исследований в 2020 году была связана с проверкой пищевых товаров, с экспертизой веществ на наличие наркотических средств, а также проверкой технических объектов и товаров легкой промышленности (14,4% и 14,7%). Доля криминалистических экспертиз в общем объеме проведенных экспертных исследований составила 14,1% в первом полугодии и 12,8% - во втором. Меньше всего в 2020 году было выполнено работ по экспертизе культурных ценностей и гемологической экспертизе

[1,2]. Также мы видим, что общее число экспертных работ во втором полугодии выросло на 30% (с 16424 работ в первом полугодии до 23409 работ во втором).

Для оценки динамики результативности работ таможенной экспертной службы по классам экспертиз обратимся к данным за 2018-2019 гг. Сравним количество экспертиз, которые провели таможенные органы за 2020 год с данными за 2018 и 2019 гг. Разделение работ на классы экспертиз (Таблица 2).

По данным таблицы видно, что в 2020 году общее количество экспертных работ уменьшилось по сравнению с 2019 г. Но превзошло количество работ за 2018г.

Основная часть таможенных экспертиз была связана с проведением исследований в рамках производства дел об административных правонарушениях. Увеличилось в 2020 году по сравнению с 2018-2019гг. количество экспертиз в рамках уголовных дел. Увеличение количества экспертных работ повышает уровень загруженности экспертных служб. Это требует привлечения экспертов из негосударственных структур. К этой мере вынуждены прибегать таможенные органы России для эффективного осуществления процедуры

контроля. Также по данным ЦЭКТУ в 2020 году было зафиксировано 8 021 случай, по которым проводились судебные разбирательства. Из них по 6 133 судебным актам вынесены

решения в пользу таможенных органов, в пользу участников ВЭД вынесено 259 решений. 1 465 дел находится на рассмотрении.

Таблица 2. Количество экспертиз, проведенных таможенными органами в 2018-2020 гг.

П/П №	Класс экспертиз	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. в % к	
					2018 г.	2019 г.
	Всего, в том числе:	39190	43552	39833	102,1	91,8
1.	Таможенных экспертиз и исследований	23125	26177	21596	93,4	82,5
2.	Экспертиз в рамках производства дел об АП	13985	14746	15510	110,9	105,2
3.	Экспертиз в рамках уголовных дел	499	633	732	146,7	115,6
4.	Справок специалиста в рамках непрерывного экспертного обеспечения таможенных органов	1049	1399	2158	В 2 раза	154,3
5.	Иных экспертиз и исследований	532	597	558	104,9	93,5

Таблица 3. Отдельные результаты деятельности таможенных органов России

Наименование показателя		2019	2020
Объем таможенных платежей, которые были перечислены в федеральный бюджет РФ, млрд руб.		6063,2	5729,1
Результаты деятельности мобильных групп	Выявлено товаров с нарушениями, т	71852	105189
вывезено в сопредельные государства, т		64083	93339
выявлено транспортных средств с нарушениями, единиц		4989	7430
Результаты таможенного контроля после выпуска товаров (ТКПВТ)	Средняя сумма средств по платежам, доначисленных по результатам одной таможенной проверки, млн руб.	2,4	4,4
	Средняя сумма средств, взысканных по результатам одной таможенной проверки, млн руб.	4,4	7,7
Результаты взаимодействия таможенных и налоговых органов	Доначислено таможенных платежей, пеней и наложено штрафов, млрд руб.	4,73	10,53
Общее количество дел об АП, возбужденных таможенными органами в 2020 году по фактам несоблюдения установленных запретов и ограничений		13731	17212
Возбуждено уголовных дел по статьям 194 и 226.1 УК РФ по фактам контрабанды водных биоресурсов		47	47
Возбуждено уголовных дел по статьям 194 и 226.1 УК РФ по фактам незаконного перемещения леса и лесоматериалов		171	222
Возбуждено уголовных дел по статье 194 УК РФ по линии борьбы с незаконным оборотом драгоценных металлов, камней и изделий из них		16	28
Возбуждено уголовных дел по статьям 194 и 226.1 УК РФ по фактам нарушения таможенного законодательства при перемещении металлов, указанных в группах 72–81 ТН ВЭД ЕАЭС		17	23
Возбуждено уголовных дел по статьям 194 и 226.1 УК РФ по фактам нарушения таможенного законодательства при перемещении продукции угольной промышленности, мяса, пушнины и меховых изделий		7	26

Представим в Таблице 3 отдельные результаты деятельности таможенных органов России [3]. Из данной таблицы видно, что по результатам работы таможенных органов в 2020 году увеличено количество выявленных товаров с нарушениями (до 105 189 т), увеличены объемы взысканных средств и доначислений таможенных платежей. В результате взаимодействия таможенных служб с налоговыми службами проведено доначисление таможенных платежей и пеней общим размером 10, 53 млрд руб, т.е. более чем в 2 раза больше, чем за прошлый год (против 4,73 млрд руб в 2019).

Также мы видим, какое количество уголовных дел возбуждено в связи с незаконным перемещением груза через

границу. Среди таких грузов была обнаружена контрабанда лесоматериалов (222 уголовных дела), контрабанда драгоценных металлов и камней (28 уголовных дел), незаконный вывоз водных биоресурсов (47 дел). Количество дел об административных правонарушениях достигла значения в 17 212, тогда как в 2019 году количество дел об административных правонарушениях составило 13 731 дело.

Проведем сравнение результативных показателей экспертной таможенной службы РФ с показателями работы экспертных служб стран ЕС на примере таможенных служб Германии. Будет целесообразно выбрать в качестве сравнения

результаты именно немецких таможенных служб по той причине, что принципы работы таможенных служб ЕС регулируются одними и теми же нормативными актами из-за чего

имеют много схожих моментов, но Германия имеет одну из крупнейших экономик Европы.

Приведём данные работы таможенных служб Германии в Таблице 4.

Таблица 4. Результаты деятельности таможенных органов Германии [11]

Наименование показателя		2019	2020	2020 к 2019, %
Объем таможенных платежей, которые были перечислены в бюджет, млрд евро.		68,5	74,23	8%
Выявлено товаров с нарушениями, т		48 235	73 189	51%
Выявлено транспортных средств с нарушениями, единиц		12189	13523	10,90%
Результаты таможенного аудита после выпуска товаров	Средняя сумма, доначисленных платежей по результатам одной таможенной проверки, тыс. евро	98,2	102,5	4,38%
	Средняя сумма взысканных средств, по результатам одной таможенной проверки, тыс. евро.	14,23	18,13	27,4%
Результаты взаимодействия таможенных и налоговых органов	Доначислено таможенных платежей, пеней и наложено штрафов, млн евро	12,12	20,25	67,4%
Общее количество дел об АП		11325	8365	-0,26%
Возбуждено уголовных дел		152	186	0,22%

По данным таблицы видно, что объём платежей, доначислений и штрафов увеличился в 2020 году по сравнению с 2019 г. Также увеличилось количество выявленных товаров и транспортных средств с нарушениями. Общее количество дел об административных правонарушениях, напротив, уменьшилось. Обратим внимание, что сумма доначисленных платежей гораздо выше суммы взысканных по результатам проверки. Это наглядно демонстрирует описанную ранее систему таможенного аудита, применяемую в Германии в отношении участников ВЭД. Так, мы видим, что увеличились все показатели, за исключением выявления административных правонарушений.

Все правонарушения перемещения грузов через границу РФ были выявлены по результатам проведенных таможенных экспертиз. Увеличение числа выявленных случаев нарушения законодательства говорит о хорошей работе таможенной экспертизы, но и о росте общего количества правонарушений как выявленных на границе России, так и на границах Германии. Согласно Приказу ФТС № 1427 ФТС России «Об утверждении норм затрат времени на производство экспертиз и Методических рекомендаций», на экспертизу отводится определенное количество времени, которое зависит от объекта экспертизы и вида проводимого экспертного исследования. В связи с этим увеличение количества случаев, требующих проведения таможенных экспертиз, увеличивает время прохождения таможенного контроля. Ситуация осложняется тем, что ФТС не имеет должного технологического оснащения, которое позволило бы упростить процедуру проведения контроля, не снижая при этом его качество. Если участник ВЭД не согласен с вынесенным экспертным решением, он обращается для обжалования в суд. В результате чего анализ каждой ситуации существенно затягивается. Заключение, составленное экспертом государственных органов, признается судом как более значимое. По мнению многих исследователей, именно это обстоятельство затрудняет осуществление экспертной деятельности, и создает необходимость для рассмотрения вопроса о совершенствовании процедуры проведения таможенной экспертизы [4-10].

#### Литература:

1. Непарко М.В., Пичукова Е.А. Особенности и эффективность таможенных экспертиз // Colloquium-journal. — 2019. — № 4-4 (28). — С. 60-62
2. Таможенная статистика внешней торговли РФ. Официальный сайт ФТС России - <https://customs.gov.ru/statistic>

От качества проводимой таможенными службами экспертизы зависит не только внешнеэкономическая деятельность государства и состояние внутренней экономики, но и безопасность страны. Именно поэтому осуществлять совершенствование работы экспертных служб необходимо

Анализ результативности таможенных экспертиз показал, что в 2020 г. увеличилось количество товаров, перемещение которых осуществлялось неправомерно или с нарушениями. Также выросло число возбужденных по результатам экспертизы уголовных дел, связанных с контрабандой. При этом общее число проведенных экспертных работ за 2020 год уменьшилось. Средняя сумма средств, взысканных по результатам проверки значительно увеличилась. Также произошел рост объема доначислений таможенных пошлин, пеней и т.д. Анализ результативных показателей экспертной службы Германии показал, что большую часть отчислений в государственный бюджет обеспечивает таможенный аудит, проводимый после выпуска товаров, также существенная часть поступлений осуществляется за счет сотрудничества с налоговыми органами. Остальные показатели результатов работы таможенных экспертов Германии говорят об увеличении количества выявленных правонарушений при ввозе грузов и нарушений при оформлении товара. Увеличение финансовых отчислений в государственный бюджет позволяет говорить об эффективной работе служб таможенной экспертизы. Но, с другой стороны, число выявленных правонарушений говорит о необходимости рассмотрения мер по сокращению количества правонарушений, совершаемых при ввозе грузов через границу РФ. Этого можно добиться сотрудничеством с частными экспертными службами, а также упрощение процедуры прохождения таможенного контроля за счет автоматизации большего числа процессов. В дополнение к этому следует использовать современные информационные технологий, инструменты узкоспециализированным криминалистическое оборудование при проведении экспертиз, а также необходимо регулярное повышение квалификации специалистов таможенных органов.

3. Коварда В.В., Лаптев Р.А. Совершенствование системы таможенного контроля посредством ее перспективной цифровизации в рамках развития системы обеспечения экономической безопасности России // Вестник Евразийской науки, 2020 М 4.

4. Карагодин В.П., Золотова С.В. Таможенная экспертиза / Учебник и практику. М.— М. Изд. Юрайт 2019.

Кулешова Е.Е. Таможенная экспертиза как мера обеспечения таможенного контроля. Научная статья по специальности «Право» / электронный источник –<https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennaya-ekspertiza-kak-mera-obespecheniya-tamozhennogo-kontrolya> - 2016

5. Агапкин, А. М. Товароведение продовольственных товаров: лабораторный практикум / А. М. Агапкин, Г. А. Бобожнова. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2021. – 178 с. – ISBN 9785436567518.

6. Агапкин, А. М. Лабораторный практикум по дисциплине: "Товарный менеджмент и экспертиза зерномучных и кондитерских товаров" : Учебное пособие / А. М. Агапкин. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2021. – 124 с. – ISBN 9785436565484.

7. Агапкин, А. М. Курс лекций по товароведению и экспертизе зерномучных товаров: Учебное пособие / А. М. Агапкин. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью "Русайнс", 2020. – 132 с. – ISBN 9785436554624.

8. Агапкин, А. М. Макароны изделия: классификация, технология производства, оценка качества / А. М. Агапкин // Товаровед продовольственных товаров. – 2019. – № 3. – С. 14-20.

9. Agapkin A.M., Karagodin V.P., Yurina O.V. INTERNATIONAL WHEAT TRADE– PROTEINOR GLUTEN? Research Journal of Pharmaceutical, Biological and Chemical Sciences. 2017. Т. 8. № 2. С. 1956-1961.

10. Агапкин А.М. Доброкачественность, или пищевая безвредность, продуктов. Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2016. № 6 (90). С. 183-189.

11. German customs [https://www.zoll.de/EN/Home/home\\_node.html](https://www.zoll.de/EN/Home/home_node.html)