

УДК: 379.851

Особенности развития туризма в городе Севастополе

Тарасенко Андрей Вячеславович, кандидат педагогических наук, доцент,
Филиал ФГБОУ ВО «Государственный морской университет имени адмирала Ф.Ф. Ушакова»,
г. Севастополь

Аннотация. В статье отмечено, что город Севастополь как обладает значительным потенциалом в направлении развития туристической деятельности, охарактеризована ее специфика. При этом есть ряд недостатков как материального, так и управленческого характера. Акцентируется на том, что грамотная политика органов управления, достаточная финансовая поддержка и инновационные подходы в развитии туризма позволят Севастополю занять ведущее место в туристическом сегменте Российской Федерации.

Ключевые слова: туризм, направления туристической деятельности, культурно-познавательный туризм, спортивно-оздоровительный туризм, государственная политика в сфере развития туризма и спорта.

Актуальность. В современном мире туризм — это высокодоходная отрасль экономики, направленная на удовлетворение потребностей населения в активном отдыхе, эмоциональной разрядке, приобретении новых знаний в области истории, культуры и географии [1].

Развитие туристской деятельности имеет большое значение не только для российского государства, но и для отдельных субъектов, в том числе и г. Севастополя, поскольку историко-культурное и природное наследие стран и регионов выступает одним из факторов туристской мотивации [1, 4].

Следует сказать, что именно мотивация позволяет привлечь в регион большое количество туристов, а развитие туристской индустрии создать имидж территории, что способствует распространению регионального туристского продукта на внутренний и международный рынок в сфере туристских услуг [5].

Сложившаяся политическая и экономическая ситуация, современные быстроменяющиеся тенденции развития туризма в мире обуславливают актуальность рассмотрения особенностей туристской деятельности в городе Севастополе.

Цель работы: определить характерные особенности развития туризма и раскрыть основные направления туристской деятельности в городе Севастополе.

Результаты исследования. Город Севастополь расположен на юго-западе Крымского полуострова на побережье Черного моря на территории 1,08 тыс. кв. км, в том числе к ней относятся более 30 бухт с общей площадью акватории в 216,0 кв. км. Общая протяженность береговой линии города 152 км, а протяженность пляжей составляет 49 км [3]. В соответствии с законом города № 19-ЗС «Об административно-территориальном устройстве города Севастополя» от 03.06.2014 г город поделен на 4 административных района, также согласно закону города Севастополя №17-ЗС «Об установлении границ и статусе муниципальных образований в г. Севастополе» в границах города располагаются 10 внутригородских муниципальных образований: 9 муниципальных округов и город Инкерман [8].

Рельеф местности в разных образованиях города очень разнообразен — горные хребты, глубокие ущелья и широкие долины, мысы и бухты. На территории муниципальных образований большое количество горных рек и красивейших водопадов. Климат в

городе сравнительно мягкий, в предгорьях — умеренно-континентальный, на юго-восточном побережье — субтропический средиземноморского типа, а среднегодовая температура воздуха составляет 12,1 градусов Цельсия [3].

Государственное регулирование туристской деятельности в городе Севастополе осуществляется Законодательным собранием города Севастополя, Правительством Севастополя, исполнительным органом Правительства Севастополя по вопросам туризма [6].

В нашем регионе основным законодательным актом в сфере туристской деятельности является Закон города Севастополя от 04.04.2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе (с изменениями на 12.10.2018г)» [2].

В соответствии со ст.3 закона на территории субъекта основными формами туризма являются (въездной и выездной) и внутренний туризм [2].

К наиболее развивающимся видам туризма в городе Севастополе следует отнести: военно-патриотический (включающий событийный туризм), культурно-познавательный (краеведческий, экскурсионный, исторический, винный), спортивно-оздоровительный (разнообразные виды горного и водного туризма), религиозный, социальный, зеленый экологический и самодельный [2].

Так, по сообщению пресс-службы министерства курортов и туризма Республики Крым на основании данных российского сервиса бронирования жилья Tvil.ru Севастополь вошел в пятерку городов для патриотического туризма россиян, набрав 35%, опередив Санкт-Петербург (30%) и Владивосток (11%) [7]. В военно-патриотическом направлении туристам предлагают посетить диораму «Штурм Сапун-горы», панораму «Оборона Севастополя 1854-1855 гг.», Мемориальный комплекс памятников обороны города в 1854—1855 гг., 1941—1944 гг. «Малахов курган», военно-морской музей в стенах Михайловского рavelина, где хранится советский истребитель ЯК-1, найденный на дне моря.

Также в Севастополе можно посетить уникальный музей военно-морской комплексе «Объект 825» в Балаклаве, известный как музей подводных лодок, а также место героической обороны Севастополя 1941-1942 года мемориальном комплексе «35-я береговая батарея».

На территории города Севастополя большой популярностью пользуется событийный туризм, в рамках которого туристы имеют возможность посетить и поучаствовать в различных военно-исторических фестивалях («Парк живой истории Федюхины высоты», «Русская тройка», «Мартыновский овраг. Рубеж героев», штурм Сапун-горы 7 мая 1944 года).

Республика Крым и город Севастополь предоставляет широкие возможности для культурно-познавательного туризма поскольку насчитывают около 12350 памятников, из них 227 – общенационального значения, 28 исторических городов и 7 историко-культурных заповедников [7]. На территории города Севастополя и окрестностях можно посетить музей-заповедник «Херсонес Таврический», пещерные города «Мангуп-кале» и «Эски-кермен», военно-исторический музей Черноморского флота, художественный музей им. М.П. Крошицкого, дом-музей Севастопольского подполья, музейную комнату А. Грина, музей истории рыбной промышленности, краеведческий музей и музей истории севастопольской милиции. А также познакомится с винными хозяйствами и продегустировать настоящие крымские вина в рамках винного туризма посетив Инкерманский завод марочных вин и «Усадьбу Перовских».

В группу спортивно-оздоровительного туризма входят конные путешествия и туры («Заря эры человечества. К водопадам на коне», «По долинам и взгорьям», «Тайны Берманского леса», «Тайна потухшей пещеры Сюдюрлю-коба» и др.), авто-, мото-, велотуризм («Окрестности Балаклавы», «Большой севастопольский круг», «По пещерным городам и монастырям»). Большой популярностью пользуется пеший туризм, где туристам предлагают посетить достопримечательности города (маршруты по историческим местам города) и окрестностей («Большая севастопольская тропа», «Посещение Храма солнца и горы Ильяс-кая», «Большое кольцо Балаклавы», «Мысы, бухты и пляжи Фиолента», «В окрестностях Байдарской долины»). Не менее интересен и водный туризм города Севастополя, любителям морских путешествий предлагаются экскурсионные маршруты «Балаклава-мыс Ай-я», «Балаклава-Фиолент», «По бухтам Севастополя». Для активных путешественников созданы яхт-клубы, где можно заняться каякингом, яхтингом, дайвингом, виндсерфингом.

В сельских районах города Севастополя активно развивается зеленый экологический туризм, где туристы учатся бережно относиться к окружающей природе, общаются с животными и наслаждаются пейзажами. Основными центрами экотуризма является Байдарская и Шулская долина. Для активных туристов разработаны зеленые экомаршруты по Чернореченскому каньону, Хребту Биллер, такие походы подразумевают не только пеший туризм, но и сбор мусора и уборка территории.

Следует отметить, что в городе Севастополе туристская деятельность осуществляется с гражданами разного возраста и материальных возможностей, что отражается в развитии молодежного, детского и социального туризма. Туристический поток постепенно растет с каждым годом. Количество туристов, посетивших город Севастополь, составляет: в 2014

году - 250,0 тыс. человек; в 2015 году - 350,0 тыс. человек и в 2016 году - 365,0 тыс. человек, в 2017 году - 369,7 тыс. человек, а за летний сезон 2018 года город Севастополь посетили более 385 тыс. человек [8].

Деятельность и взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных (некоммерческих) туристских организаций и объединений по развитию туризма в городе Севастополе координируется созданным при Правительстве Севастополя координационным советом по развитию туризма [2].

Основным инструментом развития туристической сферы в городе Севастополе является государственная программа «Развитие культуры и туризма на 2017-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 07.11.2016 г. № 1050, в редакции от 28.12.2017 г. № 1017-ПП[8].

Для реализации данной Программы постановлением Правительства Севастополя от 16.05.2016 года №456-ПП было создано государственное автономное учреждение «Центр развития туризма». Функции и полномочия учредителя ГАУ «ЦРТ» осуществляет Главное управление культуры города Севастополя [8].

Финансирование сферы туризма на территории города Севастополя осуществляется за счет средств федерального и муниципального бюджета, бюджета города Севастополя, внебюджетных фондов, государственные и частные инвестиции [2].

Общий объем финансирования мероприятий Программы составляет 13002198,1 тыс. руб. На реализацию подпрограммы «Развитие туризма в городе Севастополе» предусмотрено 1975585,0 тыс. руб. [8].

Однако при проверке деятельности «Центра развития туризма» в 2018 году выявлены факты незаконного и неэффективного использования бюджетных средств.

По данным контрольно-счетной палаты города Севастополя уровень использования бюджетных средств в первый год реализации мероприятий программы развития туризма ГАУ «ЦРТ» было использовано 57 278,77 тыс. руб., что составило 76,5 % от общего объема финансового обеспечения. При этом использованы с нарушением норм действующего законодательства средства в общей сумме 21 842,5 тыс. руб. или 38 % от общего объема израсходованных средств. Кроме того, средства в сумме 13 046,2 тыс. руб., а это около 22% использованы без достижения ожидаемых результатов [6].

Вывод. Туризм – это отрасль экономики, которая может давать достаточно большие поступления в бюджет. Формирование конкурентоспособного туристского продукта является одной из приоритетных задач развития нашего региона. Город Севастополь обладает огромным потенциалом в этом направлении, однако имеется ряд недостатков как материального, так и управленческого характера. Плохо развитая инфраструктура, зачастую завышенные цены на туристские туры и недостаточное финансирование способствуют снижению эффективности развития туризма в городе и уменьшению туристического потока. При этом одними из первоочередных задач остаются ответственные финансовое управление бюджетными ресурсами, контроль выделяемых

средств субсидий, тотальное соблюдение законодательства. И только грамотная политика органов управления, достаточная финансовая поддержка и инновационные подходы в развитии туризма позволят городу Севастополю занять ведущее место в туристическом сегменте Российской Федерации.

Литература:

1. Болкунов И.А. Развитие туризма в Крыму. Анализ актуальных угроз и путей их снижения / И.А. Болкунов // Таврический научный обозреватель. - 2016. - № 3(8). - С. 7-13.
2. Закон города Севастополя от 4 апреля 2017 № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sevzakon.ru>.
3. Закон города Севастополя от 21 июля 2017 № 357-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sevzakon.ru>
4. Емелин С.В. Проблемы и перспективы развития туристической отрасли республики Крым и г. Севастополя на современном этапе ее развития [Текст] / С.В. Емелин // Проблемы и перспективы развития туризма в Южном федеральном округе: сб. науч. трудов. – Симферополь. - 2016. – С. 249-254.
5. Лазицкая Н.Ф. Севастополь – центр культурно-исторического и военно-патриотического туризма [Текст] / Н.Ф. Лазицкая, А.А. Фурникова, А.Ф. Орлов / Управление в условиях глобальных мировых трансформаций: экономика, политика, право: сб. науч. трудов. – Севастополь. - 2017. – С. 311-315.
6. Сайт Законодательного собрания города Севастополя [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sevzakon.ru>
7. Сайт Министерства курортов и туризма Республики Крым [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mtur.rk.gov.ru>.
8. Сайт Правительства города Севастополя [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sev.gov.ru>.