

Вопросы обеспечения защиты прав несовершеннолетних в Кыргызской Республике

Танатарова Феруза Акылбековна, аспирант
кафедры теории и истории государства и права
Кулдышева Гулсара Кенжеевна, доктор юридических наук, профессор
Ошский государственный университет, г.Ош, Кыргызская Республика

Аннотация. В данной статье анализируются проблемные вопросы защиты прав несовершеннолетних, автор акцентирует проблему на обеспечение со стороны государственных органов по реализации прав данной категории граждан. В данном контексте автором отмечается, что отсутствует на должном уровне взаимодействие государственных структур по обеспечению защиты прав детей. В частности, у органов опеки и попечительства нет возможности защищать права детей должным образом, в связи с чем автор считает необходимым проведение реформы органов опеки и попечительства.

Ключевые слова: права ребенка, защита прав несовершеннолетних, законодательство, международно-правовые акты, лишение родительских прав, органы опеки и попечительства, Комиссия по делам несовершеннолетних

Вопросы защиты прав детей в Кыргызстане остаются одной из основных проблем, которой уделяется особенное внимание. Не только экономическая составляющая, но и нерешенные социальные вопросы, остро переживают многие кыргызские семьи, а потому и отражаются на самих детях. Нормативные акты Кыргызской Республики в сфере прав ребенка, содержат нормы, которые на законодательном уровне охраняют и защищают права несовершеннолетних. Незнание родителями и детьми вышеназванных норм способствует препятствию их практической реализации. Если бы и родители, и дети хорошо знали свои права и обязанности, то можно было бы их умело применять в любой ситуации. Надо отметить, что на практике, при решении некоторых вопросов несовершеннолетние не имеют достаточной информации и тем более доступа к материалам, которые отражают правовое положение детей. Имеется особенность несовершеннолетнего возраста, потому что он не ребенок, но и не взрослый человек.

В настоящее время законодателями принято достаточное количество как национальных, так и международных специальных правовых актов в сфере защиты прав ребенка. Главный международно-правовой документ о правах ребенка – Конвенция о правах ребенка, принятая 20 ноября 1989 года [1], в которую включены 54 статьи, детализирующие индивидуальные права детей.

Надо отметить, что Кыргызстан ратифицировал Конвенцию о правах ребенка 12 января 1994 года [2], а также факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. А также права ребенка в Кыргызстане регулируются и другими законами, например, Конституция Кыргызской Республики [3], Семейный кодекс Кыргызской Республики [4], Трудовой кодекс Кыргызской Республики [5], закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан» [6], закон Кыргызской Республики «Об образовании» [7], «О социально-правовой защите от насилия в семье» [8].

В 2012 году в Кыргызстане был принят Кодекс Кыргызской Республики «О детях» [9], которым установлено, что «жестокое обращение с ребенком (насилие) – это любые действия по отношению к ребенку, нарушающие или ставящие под угрозу его физическое или психическое развитие».

Права ребенка вытекают из общепризнанных прав человека и означают, прежде всего, осознанную ответственность взрослых за жизнь, развитие и жизнеспособность детей. Наши дети – будущее страны, граждане Кыргызстана, поэтому безопасная их жизнь является развитием государства в будущем.

Вопросы насилия над детьми обретают угрожающие формы и размеры и в учебных заведениях Кыргызстана, контролируемых государственными органами. К примеру, в детских учреждениях, в средних школах, в интернатах имеется достаточно фактов, когда детей подвергают физическому и психологическому воздействию, которые приводят к большим проблемам – ухудшению успеваемости, вынужденному оставлению учебы.

Одной из глобальных проблем в области защиты прав детей признается жестокое обращение с несовершеннолетними – важнейшая проблема в сфере защиты прав детей. Под жестоким обращением понимаются «все формы физического или психического насилия, причинение побоев или нанесение оскорблений, невнимательное, небрежное или жестокое обращение, эксплуатация, включая сексуальные посяательства на ребенка» [9].

Считаем, что основная проблема – отсутствие определенной профилактической работы. Поэтому проведение систематической профилактики защиты прав детей может способствовать снижению негативных явлений. Как правило, меры к нарушителям прав детей применяются только тогда, когда исправить положение уже очень сложно. Например, если речь идет о родителях – то это уже «лишение родительских прав», для чего нужны серьезные основания [4]. Если это «жестокое обращение» персонала детских учреждений – учителя, воспитатели – такие инциденты замечаются общественностью и соответствующими органами тогда, когда действия взрослых уже квалифицируются как уголовное преступление.

Необходимым элементом защиты ребенка от насилия является обеспечение его безопасности при выявлении насилия. Независимо от способа выявления насилия, было ли насилие выявлено специалистами уполномоченных органов или самим ребенком была подана жалоба, в случае очевидной угрозы репрессий в отношении пострадавшего ребенка и других детей-свидетелей насилия, должны быть механизмы, позволяющие исключить возможность для предположительно виновного лица, скрывать доказательства насилия и угрожать ребенку повторным применением насилия. Обеспечение такой безопасности также является условием получения сообщений детей о насилии.

В Кыргызстане имеет место проблема в области защиты прав несовершеннолетних – это социальное сиротство, сирота при живых родителях. Относительно новая проблема – «скрытое» социальное сиротство или же безнадзорные дети. Формально эти дети живут в семьях, но зачастую ни мама, ни папа не занимаются их воспитанием, то есть несовершеннолетние фактически предоставлены сами себе.

Еще одна нерешенная задача, это «Детский труд» [1] – виды и работ и деятельности, которые в психическом, физическом, социальном или моральном отношении сопряжены с опасностью для детей или причинением вреда детям и лишают детей возможности учиться в школе из-за того, что они не имеют возможности ходить в школу, вынуждены преждевременно закончить обучение или вынуждены совмещать обучение в школе с тяжелым и продолжительным трудом.

По нашему мнению, основной причиной детского труда является бедность, возникающая вследствие социального и экономического неравенства, и недостаточное развитие системы образования страны. Очевидно, что альтернативой детскому труду может быть образование. Соблюдение законов, предписывающих обязательное посещение школ всеми детьми, не достигшими минимального возраста, позволяющего начать трудовую деятельность, вносит

огромный вклад в дело искоренения детского труда. Помимо этого, образование в дальнейшем может дать как детям, так и обществу в целом множество положительных результатов в будущем. Кыргызстан провозглашает своей важнейшей социальной задачей всестороннюю, гарантированную государством защиту и охрану прав несовершеннолетних.

В Кыргызстане в большинстве органов опеки и попечительства всю работу по защите прав несовершеннолетних выполняет, как правило, один специалист (инспектор) по охране детства. Это приводит к тому, что удается выполнять только самую неотложную работу, как правило, связанную с представительством интересов несовершеннолетнего в суде, подготовкой заключений (зачастую непрофессиональных, в связи с отсутствием необходимых для этого навыков и знаний), по запросу суда и т.д.

Таким образом, у органов опеки и попечительства нет возможности защищать права детей должным образом, в связи с чем считаем необходимым проведение реформы органов опеки и попечительства.

Защита прав ребенка в судебном порядке касается случаев нарушения его прав в семье, если возникает спор о воспитании ребенка. А защита прав ребенка, особенно того, кто утратил родительское попечение, входит в сферу деятельности органа опеки и попечительства. Поэтому приоритетным и наиболее распространенным способом защиты прав ребенка является не судебная, а административно-правовая защита, осуществляемая органами опеки и попечительства. Именно эти органы уполномочены государством на выполнение защитных функций, которые осуществляются по-разному, в зависимости от конкретной ситуации.

По нашему мнению, для защиты прав несовершеннолетних органы опеки и попечительства должны работать в тесном контакте и согласованно с органами прокуратуры, органами внутренних дел, Комиссиями по делам несовершеннолетних и другими государственными и общественными организациями.

Литература:

1. Международная Конвенция о правах ребенка. [Электронный ресурс]: Принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года. Вступила в силу 2 сентября 1990 года. // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.
2. Международная Конвенция о правах ребенка. [Электронный ресурс]: Присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года N 1402-XII. // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.
3. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом (всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.
4. Семейный кодекс КР [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 30 августа 2003 года N 201 106 (в ред. Законов Кырг. Респ. от 17 ноября 2016 года N 179 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.
5. Трудовой Кодекс КР [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 4 августа 2004 года N 106 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.
6. Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]: конституц. Закон Кырг. Респ. от 9 января 2005 года N 6 92 (в ред. Конституц. Закона Кырг. Респ. от 6 июля 2016 года N 99) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

7. Об образовании [Электронный ресурс]: конституц. Закон Кырг. Респ. от 30 апреля 2003 года N 92 (в ред. Конституц. Закона Кырг. Респ. от 29 июня 2016 года N 92) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

8. О социально-правовой защите от насилия в семье [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 25 марта 2003 года N 62 92 (в ред. Закона Кырг.Респ. от 6 июля 2016 года N 99) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

9. Кодекс КР о детях [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от от 10 июля 2012 года N 100 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». – Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. – Загл. с экрана.

10. Об Административной ответственности [Электронный ресурс]: закон Кырг. Респ. от 4 августа 1998 года N 114(в ред. Законов Кырг.Респ. от 20 февраля 2017 года N 26)