

## Государственно-частное партнерство как механизм реализации инвестиционной политики

Сыдыков Бакытбек Кадыралиевич, доктор экономических наук, профессор  
Кыргызский экономический университет, Бишкек, Кыргызстан

***Аннотация.** В статье раскрываются пути взаимодействия государства и бизнеса в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП) Кыргызской Республики*

***Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, энергетика, инвестиции, топливно-энергетические ресурсы.*

Сейчас государство, как никогда, нуждается в ресурсах. Ресурсы и качественное производство государству может оказать бизнес, но на принципиально иных условиях, чем это делалось раньше, и максимально используя преимущества в одних случаях государства, в других случаях – бизнеса. Этот подход может быть в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП), получившего распространение в ряде зарубежных стран. Следуя этой тенденции, в мае 2009 года в Кыргызстане был принят Закон «О государственно-частном партнерстве». Чаще всего под государственно-частным партнерством (ГЧП) понимают все, что касается взаимодействия государства и бизнеса, включая государственные закупки и приватизацию. От неправильного понимания и возникает неверное видение перспектив и возможностей ГЧП.

Обобщение опыта ГЧП показывает, что ему присуще следующее:

во-первых, взаимодействие государства и бизнеса производится равноправно с четко выраженной публичной, общественной направленностью;

во-вторых, в процессе реализации проектов на основе ГЧП консолидируются, объединяются ресурсы и вклады обеих сторон;

в-третьих, финансовые риски и затраты, а также достигнутые результаты распределяются между сторонами в заранее определенных пропорциях.

Как правило, ГЧП предполагает, что не государство подключается к проектам бизнеса, а наоборот, государство приглашает бизнес принять участие в реализации общественно значимых проектов.

Иначе говоря, хозяйственное партнерство государства и бизнеса представляет собой институциональный и организационный альянс между государством и частными зарубежными компаниями, банками, международными финансовыми организациями и другими институтами в целях реализации общественно значимых проектов.

Хозяйственное партнерство государства и бизнеса позволяет привлечь в государственный сектор дополнительный капитал, ослабить остроту бюджетных проблем, переложить на предпринимательский сектор основную часть рисков и одновременно сохранить объекты в государственной собственности.

В такой системе происходит объединение ресурсов и потенциалов двух хозяйствующих субъектов – государства в форме его собственности и бизнеса в виде частнопредпринимательских принципов хозяйствования, инвестиций, менеджмента, инноваций. Сильное ГЧП оптимальным образом распределяет задачи, обязанности и риски между государственными и частными партнерами.

Государственные партнеры в ГЧП – это государственные органы, включая министерства, ведомства, муниципалитеты или государственные предприятия. Частные партнеры могут быть местными или международными и могут включать компании или инвесторов, имеющих техническую и финансовую компетентность, уместную для проекта.

Эффективное ГЧП признает, что государственный и частный секторы, каждый из них, имеют определенные преимущества относительно другого при осуществлении конкретных задач. Вклад правительства в ГЧП может принимать форму капитала для инвестиций, передачи активов или других обязательств, или вкладов в натуральном выражении, которые поддерживают партнерство. Правительство также обеспечивает социальную ответственность, информированность об экологии, местные знания и способность мобилизовать политическую поддержку. Роль частного сектора в партнерстве – использование своего опыта в области коммерции, менеджмента и операционной деятельности, инноваций, чтобы эффективно осуществлять бизнес-деятельность. Частный партнер может также внести инвестиционный капитал в зависимости от формы контракта.

Учитывая мировой опыт, необходимо отметить, что либерализация механизма ценообразования позволит избежать возможного провала концепции ГЧП. Кроме того, проведение подготовительных работ на высоком уровне и четкое осуществление мероприятий по реализации проектов ГЧП являются залогом успеха в этом деле.

За счет своей эффективности ГЧП получило большое распространение в мире, стало весьма популярным методом решения инфраструктурных задач. Сегодня такая модель применяется в более чем 100 странах мира.

Таким образом, процесс внедрения механизма привлечения частных инвесторов к финансированию, строительству, реконструкции, эксплуатации и содержания объектов инфраструктуры находится на зачаточном этапе и требует повышенной степени внимания к ее осуществлению. Это, в свою очередь, должно положительно отразиться на увеличении объемов инвестиций в инфраструктурные отрасли и улучшении эффективности деятельности инфраструктурных предприятий.

В заключение отметим, что необходимость применения ГЧП в Кыргызстане продиктована критическим состоянием инфраструктуры и хроническим дефицитом ее финансирования. На данный момент Кыргызстан начал реализацию первый ГЧП-проект - "Безопасный город". Это проект по внедрению автоматизированной системы видеонаблюдения, фото и видео-

фиксации, фото и видеораспознавания на территории республики (в Бишкек, Оше, Караколе, на трассе Бишкек-Каракол). Он представляет собой программно-аппаратный комплекс с применением видеоаналитических решений, который обеспечивает оперативное реагирование органами внутренних дел на происшествия и преступления, совершаемые в общественных местах, а также их оперативное раскрытие. С реализацией проекта правительство рассчитывает на

повышение безопасности граждан, что доверие населения к органам внутренних дел повысится, увеличатся поступления в государственный бюджет, снижение коррупционных проявлений, поскольку проект включает контакт сотрудника ДПС с водителем и многое другое. Сумма проекта – \$60-70 миллионов. От того, насколько успешно будет реализован "Безопасный город", зависит по сути будущее всей модели ГЧП в Кыргызстане.

#### **Литература:**

1. Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве».