

Роль пенсионного обеспечения и пенсионного страхования в системе социальной защиты населения Кыргызской Республики

Сулайманкулов З.Н.
КНУ им. Ж.Баласагына

Аннотация. В статье проведен анализ пенсионного обеспечения и пенсионного страхования в системе социальной защиты населения.

Ключевые слова: Роль, страхование, социальная защита, социальное обеспечение.

Место социального страхования в системе социальной защиты населения можно представить в виде отдельного звена системы, имеющего одинаковые организационно-правовые основы с социальным обеспечением (предоставление социальных гаран-

тий населению) и различные организационно-экономические основы, поскольку финансовые механизмы двух звеньев разнятся. Сравнение социального страхования и социального обеспечения в системе социальной защиты представлено в таблице 1.

Таблица 1. Сравнительная таблица элементов социального страхования и социального обеспечения в системе социальной защиты

Критерии	Социальное обеспечение	Социальное страхование
Объект	Интересы граждан, связанные с сохранением приемлемого уровня жизни не ниже минимальных государственных гарантий	Интересы граждан, связанные с сохранением трудового дохода и трудоспособности
Предмет	Приемлемый (определенный) уровень жизни, социальные гарантии	Трудовой доход, трудоспособность, жизнь и здоровье
Финансовый механизм	Бюджетное финансирование	Страхование
Источники финансирования	Налоги, сборы, другие бюджетные поступления	Страховые взносы работников, работодателей, государства, бюджетные субсидии, другие источники
Управление	Органы государственной власти и местного самоуправления	Государственные, общественные, частные организации по установленным законом или индивидуальным правилам
Принципы социального обеспечения	Солидарности в зависимости от нуждаемости	Всеобщности, солидарности и возмездности в зависимости от участия в финансировании
Право на социальное обеспечение	По результатам проверки нуждаемости	При наличии страховых случаев по покрываемым социальным страховым рискам

Социальное обеспечение опирается на средства государственных бюджетов различных уровней и зависит от экономической ситуации в стране или регионе: от уровня собираемости налогов и их экономической обоснованности, от расходов бюджетов, от демографической ситуации. Финансовый механизм социального страхования основан на страховых отношениях, условия которых являются всеобщими и обязательными при обязательном страховании и добровольными и договорными при добровольном социальном страховании.

В свете рассмотренных выше функций социального страхования можно утверждать, что социальное страхование выполняет не одну, а несколько ролей.

Экономическая роль.

Социальное страхование позволяет оперативно компенсировать ухудшение материального положения граждан в связи с реализацией социальных страховых рисков. Кроме того, социальное страхование является материальной основой восстановления

трудоспособности, мультипликативным фактором, способствующим поддержанию платежеспособного спроса населения, имеет большое значение при достижении оптимальности перераспределения национального дохода в целях выполнения социальных функций государства.

Социальная роль.

Социальное страхование позволяет минимизировать ухудшение социального положения граждан вследствие наступления старости, инвалидности, смерти застрахованного члена семьи, добровольное социальное страхование выступает дополнением к обязательному пенсионному и медицинскому страхованию.

Инвестиционная роль.

Несмотря на подчеркиваемый многими авторами некоммерческий характер социального страхования, функция сбережения и накопления свидетельствует, что средства специализированных фондов страховщиков играют существенную роль в повышении ин-

вестиционной активности в стране. Средства страховых фондов по добровольному социальному страхованию могут вкладываться не только в государственные ценные бумаги, но и в акции предприятий, зависимых обществ, недвижимость.

И все же главное инвестиционное предназначение денежных средств страховых фондов - проведение профилактических и предупредительных мероприятий, направленных на снижение вероятности возникновения и реализации определенных социальных страховых рисков, таких как трудовое увечье и профессиональное заболевание, временная нетрудоспособность и инвалидность. Иными словами, средства специализированных фондов являются источниками финансирования социальных инвестиций.

По мере развития экономики и общественного устройства функции, место и роль социального страхования расширяются, а значение в системе социальной защиты значительно возрастает. Это связано с множеством факторов, но в первую очередь с расширением перечня покрываемых социальных рисков. Конституционной основой этого процесса является п.1 ст.39 Конституции Кыргызской Республики, где заложена возможность расширения социальных рисков: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». В этой и других статьях (ст. 7 и 41) также указано, что поощряются

добровольное социальное страхование, создание частных систем здравоохранения, дополнительных форм социального обеспечения. Кроме основной конституционной предпосылки существуют и другие социально-экономические причины развития социального страхования.

Повышение эффективности деятельности страховщиков социального страхования. К страховщикам, как уже упоминалось, относятся государственные внебюджетные фонды, общественные институты и частные организации (страховые медицинские организации, негосударственные пенсионные фонды и другие). Поскольку страховщики являются ключевым звеном финансового механизма социального страхования, эффективность системы социальной защиты во многом зависит от их деятельности.

Развитие социального риск-менеджмента как нового направления в теории и практике управления рисками. Подчеркнем, что социальный риск-менеджмент должен развиваться на принципах общеэкономического риск-менеджмента, так как страхование является инструментом передачи риска. Однако кроме метода передачи риска теория управления рисками выделяет еще четыре метода: предупреждения, отказа, снижения и принятия.

Оптимизация системы налогообложения, корреляция изменений в социальном налогообложении с демографической и экономической ситуацией в стране.

Литература:

1. Закон "О государственном пенсионном социальном страховании" Киргизии от 21 июля 1997.
2. Верховцев А.В. Государственное и социальное страхование. М.: ИНФРА-М, 2002.
3. Ветрова Н.С. Система социального страхования и государственной помощи - М.: Финансы и статистика, 2005.
4. Официальный сайт Пенсионного Фонда КР - <http://www.socfond.kg>