

## Правовой договор как инструмент установления государственного устройства

Соковиков Дмитрий Андреевич, аспирант  
кафедры теории права, государства и судебной власти  
Российский государственный университет правосудия, г. Москва

**Аннотация.** В статье посредством использования, в том числе, исторического метода и анализа изложен результат исследования применения договорной формы оформления достигнутых между сторонами соглашений между субъектами публичного права. Автором рассмотрены международные правовые договоры, целью которых является установление государственного устройства, а именно, в настоящей работе рассмотрены соглашения об образовании квазиконфедерации, а также об установлении унитарного типа государственного устройства.

**Ключевые слова:** правовой договор, право, государственное устройство, квазиконфедерация, унитарное государство, Конфедерация Сенегамбия, Великобритания.

Договорная форма фиксации достигнутых между сторонами соглашений характерна не только для частного права, но также и для публичных правоотношений. Ввиду этого затянувшееся стагнация, выражающаяся в малом количестве комплексных исследований, посвященных вопросам, связанным с правовыми договорами, оказывает негативное воздействие на развитие научного знания о данном явлении.

Значение договорного регулирования в публично-правовой сфере трудно переоценить, так как правовой договор является основой образования, в том числе, межгосударственных и межправительственных объединений, организаций и иных форм союзов.

Оставляя за рамками настоящей работы вопросы рассмотрения референдума, как формы согласия и установления условий соглашения посредством волеизъявления народа для изменения государственного устройства, по примеру Российской Федерации и Республики Крым, Дании и Гренландии, Дании и Фарерских островов, полагаю, что исследование темы настоящей работы, следует начать с рассмотрения опыта использования правовых договоров для создания квазиконфедераций.

Проблемы, поднимаемые в рамках исследований, посвященных конфедеративным либо квазиконфедеративным объединениям, являются дискуссионными.

Несмотря на отсутствие единства мнений по вопросам характеристики конфедерации как формы государственного устройства в принципе, отнесения существующих межгосударственных объединений к конфедеративным или квазиконфедеративным, не вызывает сомнений, что одним из способов установления такого объединения является подписание между государствами определенного рода соглашений, которые изменяют их статус, наделяя новыми правами и обязанностями.

Как отмечает А.В. Якушев квазиконфедеративная форма государственного устройства представляет собой промежуточный союз между конфедерацией и федерацией, одним из признаков такого союза является неравенство его членов, как в случае отношений между бывшими метрополией и колонией, которая в свою очередь стремится сохранить экономическую и политическую связь [1, с. 31].

Ввиду большого количества теоретического материала, а также сжатой формы изложения результатов научных изысканий, рассмотрение проблематики настоящей статьи будет производиться на примере Конфедерации Сенегамбия.

**Соглашение о создании Конфедерации Сенегамбия от «17» декабря 1981 года.**

Не осуществляя детальный анализ исторического аспекта взаимоотношений Сенегала и Гамбии, следует отметить, что изначально появление Сенегамбии как субъекта произошло в XVIII веке во времена колониальной политики европейских стран, с последующим распадом на две территориальные единицы в том же веке ввиду конфронтации между Францией и Англией.

В XX веке, после признания независимости Сенегала и Гамбии, перед Правительствами обоих государств была поставлена задача по преодолению кризисного состояния экономики. Следует отметить, что социальная, культурная и экономическая ситуация в Гамбии влекла риск потери государственного суверенитета. При этом географическое расположение данного государства исключает соседство с какой-либо страной, кроме Сенегала, т.к. западная часть страны граничит с Атлантическим океаном, а остальная часть границы полностью окружена территориями Сенегала.

В свою очередь, для Сенегала тесное географическое расположение Гамбии, помимо экономических и логистических трудностей, связанных с невозможностью свободного и безопасного использования водных ресурсов р. Гамбия, которая восточной частью проходит по территории Сенегала, а западной частью проходит сквозь всю территорию Гамбии и впадает в Атлантический океан, влекло риск образования на территории соседнего государства предпосылок для укрыательства сенегальских повстанцев и лидеров запрещенных политических партий с последующим их вторжением на территорию Сенегала.

Следует отметить, что немаловажными факторами создания квазиконфедерации выступили историческое единство народа Республики Гамбия и Республики Сенегал, а также единство их культур.

Данное и смежные с ними обстоятельства привели к подписанию между государствами «17» декабря 1981 года Соглашения о создании Конфедерации Сенегамбия. Согласно тексту документа оба государства сохраняют свою независимость и суверенитет [2, абз. 1 п. 2] и основывают конфедерацию на следующих принципах:

- интеграция вооруженных сил;
- развитие экономического и валютного союза;
- координация в действиях внешней политики;

- создания общих государственных органов: Президент (на данную должность назначается Президент Сенегала [2, ст. 6]), вице-президент (назначается Президент Гамбии [2, ст. 6]), Совет министров, Парламент Конфедерации (1/3 из состава Палаты представителей Гамбии и 2/3 из состава Национального Парламента Сенегала [2, ст. 11]);

Помимо основных принципов, государства-участники достигли соглашения по вопросам согласования принятия решений между Президентом и Вице-президентом,

разграничении между данными должностями полномочий, а также механизм преодоления разногласий между ними посредством создания арбитража [2, ст. 15], определили полномочия Парламента [2, ст. 12], использование официального языка [2, п. 4], порядок принятия поправок к заключенному соглашению. [2, ст. 20]

Однако в дальнейшем попытки и предложения государственных органов Сенегала расширить интеграционные процессы вызвали негативную реакцию со стороны исполнительной власти Гамбии, что в 1989 года привело к расформированию Сенегамбии.

Другим примером установления более тесных взаимоотношений между государствами посредством использования правового договора может служить исторический аспект образования Великобритании:

#### **Договор между представителями парламента Англии и парламента Шотландии, согласованный 1706 г.**

Напряженная геополитическая ситуация в конце XVII - начале XVIII вв., одной из участников которой выступала Англия, вызвала необходимость установления политических и экономических гарантий в пользу английского королевства в защите от нападения Франции и якобитов со стороны границ с Шотландией, одновременная встречная потребность Шотландии в установлении экономической поддержки и безопасности, вызванная последствиями войны за испанское наследство, а также тот факт, что Англия и Шотландия на протяжении длительного времени находились под властью одних династий, эти обстоятельства сделали возможным и взаимовыгодным объединение двух государств.

В течении трех месяцев, с апреля по июль 1706 г., между представителями парламентов Англии и Шотландии был подготовлен договор, который предполагал объединение двух государств, установление преемственности и свободную торговлю. В последствии положения данного договора были закреплены (ратифицированы) в законодательных актах парламента Англии и парламента Шотландии.

Данный договор установил, в частности: объединение двух королевств Англии и Шотландии под общим именем Великобритания [3, ст. 1], порядок наследования монархии [3, ст. 2], создание единого парламента [3, ст. 3], свободу торговли и судоходства [3, ст. 4], единую систему взимания акцизов и пошлин [3, ст. 7], переход всех кораблей и судов под патронаж Великобритании [3, ст. 5], создание единой валюты. [3, ст. 16]

В последствии, данный договор стал основой создания единого государства. Несмотря на то, что указанный договор до настоящего времени является действующим, с учетом существенного изменения политической и экономической ситуаций, по результатам проведенного референдума в 1997 г. о расширении полномочий Шотландии, Правительство Великобритании приняло соответствующий законопроект, который получил королевское одобрение в 1998 г. Согласно положениям данного закона, в частности, предусматривается создание Правительства [4, ст. 44] и Парламента [4, ст. 1] Шотландии.

#### **Договор между правительством Великобритании и представителями самопровозглашённой Ирландской республики от 1921 г.**

Подписанием данного договора завершилась Ирландская война за независимость, Ирландия вошла в состав Великобритании, что сопровождалось разграничением полномочий в законодательной и исполнительных ветвях власти, в том числе, в финансовой части и в вопросах войны и мира.

Согласно положениям данного договора, в том числе: Ирландия получила статус Доминиона [5, п. 1], закреплена возможность Ирландии, рамках объединения, принимать внутренние законы, а также устанавливать собственную исполнительную власть [5, п. 1], закреплено положение об обороне границ объединенного королевства силами Великобритании [5, п. 6], закреплено разграничение в использовании портов и гаваней Ирландии: в мирное время, пристани и гавани используются Ирландией и Великобританией, по согласованию с Ирландией [5, пп. а п. 7], в военное время или во время конфронтации с иностранным государством пристани и гавани, необходимые для обороны, переходят в ведение Великобритании [5, пп. b п. 7], ограничена численность Ирландской армии [5, п. 8], закреплена возможность отказа Северной Ирландии от патронажа Ирландского свободного государства с последующим выходом и установлением границ [5, п. 12], Свободное государство Ирландии приняло на себя обязательство по уплате части государственного долга Соединенного Королевства, который существовал на момент подписания данного Договора [5, п. 5], закреплялся порядок назначения представителя Короны в Ирландии. [5, п. 3]

Как следует из положений приведенных международных правовых договоров, их отличительной особенностью от других видов правовых договоров являются поставленные перед ними цели и способ их решения.

Посредством заключения правового договора об установлении квазиконфедеративного государственного устройства государства, а также объединении государств – участники закрепляют изменения автономии государственных органов, закрепляют разграничение компетенций центра и органов власти государств-участников.

При этом, в случае создания квазиконфедерации, государства-участники сохраняют суверенитет. Кроме того, квазиконфедеративный центр составляется из представителей государств-участников, что в свою очередь выступает своего рода инструментом исключения несогласованных и противоречащих общим целям действий.

На основании изложенного материала можно сделать следующие выводы:

1. Международный правовой договор, заключенный на принципах согласованности и свободы воли государств – участников, является одним из основных инструментов изменения государственного устройства.

2. Международный правовой договор о создании союза представляет собой основополагающий документ, который устанавливает наиболее общие положения и порядок взаимодействия между государствами-участниками, по вопросам необходимым для решения общих проблем.

3. Международный правовой договор о создании квазиконфедеративного или более тесного союза заключается между государствами в период кризиса, в том числе, экономического, политического, территориального, военного и т.д., для решения общих проблем, устанавливая прочную связь между участниками соглашения, что сопровождается изменением полномочий внутренних государственных органов, созданием общих государственных органов, границ, экономического пространства, вооруженных формирований и т.д.

4. С течением времени, а также изменения и урегулирования кризисной ситуации, происходит либо процесс выхода из соглашения, либо государства-участники



[www.esa-conference.ru](http://www.esa-conference.ru)

переходят к федеративной или унитарной форме государственного устройства.

**Литература:**

1. Якушев А.В. Конституционное право зарубежных стран (курс лекций). – М.: «Издательство ПРИОР», 2000. – С.31.
2. Agreement concerning the establishment of a Senegambia Confederation. Signed at Dakar on 17 December 1981./<https://treaties.un.org/>
3. The treaty (act) of the Union of two Kingdoms, Scotland and England of 1706/<https://www.parliament.uk/>
4. Scotland Act 1998/<https://www.concourt.am/>
5. Treaty between Great Britain and Ireland, signed at London, December 6, 1921/ <https://treaties.un.org/>