

Реализация принципов современного event-менеджмента в деятельности Олимпийского Совета Азии

Симонов Константин Викторович, кандидат исторических наук, доцент
Воронежский государственный институт физической культуры

В статье анализируются экономико-правовые, технические и процедурные вопросы, связанные с планированием, организацией и проведением крупных международных спортивных соревнований по линии Олимпийского Совета Азии.

Ключевые слова: Азия, спорт, международные олимпийские организации, олимпийское движение, регламент, спортивные соревнования, спортивное право.

Спортивные соревнования, проводимые под эгидой Олимпийского Совета Азии (далее – ОСА), представляют собой состязания атлетов в командных и игровых видах спорта. Ответственность за выбор, процедуру регистрации и непосредственное участие конкретного спортсмена, команды или официального лица в соревнованиях несут Национальные Олимпийские комитеты стран, представленных в ОСА. При этом сами спортивные состязания проводятся в строгом соответствии с техническими правилами и процедурами, предусмотренными международными спортивными федерациями, а в случае отсутствия таковых – по правилам азиатских спортивных федераций, признанных ОСА.

Олимпийский Совет Азии официально организует и проводит следующие крупные международные спортивные соревнования с участием атлетов азиатских стран: Азиатские игры (один раз в четыре года, начиная с 1951 г.), Азиатские зимние игры (один раз в четыре года, начиная с 1986 г.), Азиатские игры в помещении (один раз в четыре года, начиная с 2005 г.), Азиатские юношеские игры (один раз в четыре года, начиная с 2009 г.), Азиатские пляжные игры (один раз в два года, начиная с 2008 г.). Все организационные и административно-технические вопросы, непосредственно касающиеся организации и проведения Игр относятся к компетенции Исполнительного комитета Олимпийского Совета Азии.

ОСА рассматривает все проводимые под его эгидой соревнования своей эксклюзивной собственностью и заявляет о праве распоряжаться ею без всяких ограничений. ОСА самостоятельно определяет условия доступа и порядок использования любого рода данных относительно проводимых соревнований – любых Азиатских игр и связанных с ними спортивных событий [2, с. 552-553].

Атрибутика Олимпийского Совета Азии, помимо символов, логотипа, флага, девиза, гимна организации, включает в себя также эмблему, талисман, памятные медали, наградные медальонные комплекты соревнований, права на коммерческое использование, продажу или рекламирование которых также принадлежит ОСА. Для защиты своих законных интересов, связанных с организацией, проведением или юридическим сопровождением спортивных соревнований, а также с целью недопущения какого-либо имущественного ущерба, ОСА считает возможным действовать на основе международного права или конкретного национального законодательства.

Вопросы распоряжения собственностью и имуществом Азиатских игр, вообще, весьма детально рассматриваются в правовых документах ОСА. В частности, Олимпийский Совет Азии может передать права на использование собственной символики, как и любой другой собственности, Национальному Олимпийскому комитету страны, в которой непосредственно проводятся любые из Азиатских игр с требованием обязательного ее отображения в рекламных, пропагандистских и пр. материалах и мероприятиях. Что касается символики самих Азиатских игр, то ею законно и с одобрения ОСА могут распоряжаться только организаторы соревнований. В иных случаях, т.е. без согласия руководящих органов ОСА или вопреки действующих правовых установок организации, использование имущества и собственности ОСА и Азиатских игр с целью получения коммерческой выгоды при проведении спортивных состязаний считается незаконным. Специальный пункт Устава ОСА на этот счет гласит, что «все контракты и соглашения, касающиеся Азиатских игр, заключаемые Оргкомитетами соревнований, должны быть одобрены и подписаны ОСА».

Цифровые и печатные материалы, вебсайты соревнований, а также любые ИТ системы, имеющие отношение к деятельности Организационных комитетов Азиатских игр и способствующие продвижению самих Игр, также являются собственностью Олимпийского Совета Азии.

Каждый Национальный Олимпийский комитет, признанный ОСА, ответственен за соблюдение неприкосновенности интеллектуальной собственности ОСА в своей стране. В этой связи НОК вправе предпринять необходимые шаги с тем, чтобы не допустить использование имущества ОСА в нарушение положений уставных документов или вопреки интересам организации. В том случае если национальное законодательство страны, установленные процедуры регистрации торговой марки, либо иные легальные инструменты предоставляют Национальным Олимпийским комитетам реальную возможность защиты символики ОСА и его собственности, НОК может использовать данные преимущества, однако даже в этом случае требуется четкое соблюдение конкретных требований Устава ОСА и инструктивных указаний руководства организации.

Организационный комитет Азиатских игр и Национальный Олимпийский Комитет, предлагая страну и конкретный город в качестве места проведения будущих соревнований, должны гарантировать, что

Олимпийский Совет Азии станет единственным законным обладателем прав на церемониальные, культурные и музыкальные работы, имеющие отношение к Играм. Ни Национальный Олимпийский комитет, ни Оргкомитет соревнований не вправе использовать данные материалы до, в течение и по завершении любых спортивных соревнований, проводимых по линии ОСА, без предварительного одобрения самого Олимпийского Совета Азии.

Конкретный и окончательный выбор города как места проведения любых Азиатских игр – прерогатива Генеральной ассамблеи ОСА. Сама же процедура отбора городов-кандидатов, ее ход и этапы определяются решением Исполнительного комитета. Национальное правительство страны, один из городов которой рассматривается в качестве потенциального места проведения Азиатских игр, при этом обязано гарантировать, что местные государственные и общественные власти уважают, признают и будут полностью выполнять положения Устава ОСА, Этического кодекса ОСА, а также соглашение с ОСА о городе – месте проведения соревнований.

Национальный Олимпийский комитет, Организационный комитет Азиатских игр и власти города, принимающего азиатских спортсменов несут равную ответственность, в том числе финансовую, за организацию и подготовку Азиатских игр. Олимпийский Совет Азии подобной финансовой ответственности не несет ни в какой части.

В случае несогласия Национального Олимпийского комитета, Организационного комитета Азиатских игр, властей города, уже выбранного местом проведения соревнований, или правительства страны и ее общественных организаций с положениями Устава ОСА, Этического кодекса ОСА, соглашением о городе – месте проведения Азиатских игр и решениями руководящих органов ОСА, Исполнительный комитет наделен достаточными полномочиями, чтобы в любой момент и без предварительных согласований отменить свое решение о передаче конкретному городу права принимать Азиатские игры. В таком случае никто из представителей пострадавшей стороны – ни Национальный Олимпийский комитет, ни Оргкомитет соревнований, ни официальные власти города, провинции или региона, ни даже правительство страны – не вправе требовать в какой-либо форме каких-либо компенсаций от Олимпийского Совета Азии.

Право принимать Азиатские игры может быть предоставлено лишь стране, Национальный Олимпийский комитет которой представлен в ОСА.

Выбор конкретного города с целью последующего предложения его на рассмотрение руководства Олимпийского Совета Азии как места проведения будущих соревнований находится в компетенции Национального Олимпийского комитета. Последний предварительно должен заручиться пониманием и поддержкой в данном вопросе как со стороны центрального правительства страны, так и со стороны официальных властей самого города-кандидата. Исполнительные структуры в центре и на местах должны гарантировать свободный доступ на соревнования команд из всех стран – участниц, а также

полную безопасность для атлетов, спортивных делегаций и приглашенных чиновников.

Сама процедура отбора городов-кандидатов начинается по решению Исполнительного комитета ОСА за 8 лет до предполагаемых сроков проведения соревнований. Национальные Олимпийские комитеты, заинтересованные в победе «своего» города, направляют в адрес секретариата ОСА т.н. «письма о намерении» и перечисляют на его счета залоговую сумму-гарантию. После получения ответных посланий от руководства ОСА с предварительным одобрением заявленной инициативы по выдвижению города-кандидата, Национальные Олимпийские комитеты в течение следующих шести месяцев готовят и направляют в штаб-квартиру ОСА полный пакет заявочных документов. Получив и рассмотрев их, Президент ОСА поручает Комитету по развитию сформировать и направить в города, названные в заявках Национальных Олимпийских комитетов, специальные оценочные комиссии, которые по итогам своих миссий составляют и представляют Исполкому и Генеральной ассамблее ОСА документальные отчеты. Изучив их, Исполком ОСА составляет список максимум из трех городов-кандидатов, чьи позиции и предложения представляются наиболее весомыми и адресует его для принятия окончательного решения в Генеральную ассамблею ОСА. Свои экспертные оценочные комиссии может направить в город – претендент на проведение Азиатских игр и Национальный Олимпийский комитет страны, но лишь после получения на то согласия от Исполкома ОСА.

Уставными документами Олимпийского Совета Азии, очевидно с целью недопущения коррупционных и иных незаконных способов корректировки позиции функционеров международных олимпийских организаций на стадии отбора городов-кандидатов для проведения Азиатских игр, определяется, что официальным лицам принимающей стороны (город, провинция, кабинет министров) запрещается вручать подарки и сувениры любой ценности представителям Национальных Олимпийских комитетов и членам Исполнительного комитета ОСА.

Олимпийский Совет Азии – и это следует особо подчеркнуть – рассматривает заявки от городов, претендующих на проведение любых Азиатских игр, только после перечисления на свои счета залоговой суммы. Причем в случае отказа городу-кандидату в праве принять у себя азиатских спортсменов для участия в соревнованиях, сумма залога не возвращается. Национальный Олимпийский комитет страны, чей город побеждает соперников в конкурентной борьбе и по решению Генеральной ассамблеи становится местом проведения Азиатских игр, в течение месяца после принятия официального решения Олимпийским Советом Азии, переводит ему оставшуюся часть суммы.

Далее выплаты осуществляются от властей города, который удостоивается чести принимать соревнования. В течение двух месяцев с даты подписания соглашения между ОСА, с одной стороны, и городскими властями, с другой, – гарантированная сумма поступает на счета Олимпийского Совета Азии. Руководством последнего это рассматривается как своего рода страховка на случай возможного

срыва Азиатских игр или отказа городских властей по какой-либо причине их подготовить и принять. Необходимые же финансовые отчисления Национальному Олимпийскому комитету и Организационному комитету Игр Олимпийский Совет Азии производит только после завершения всей программы соревнований и получения итогового отчета об их проведении от Оргкомитета.

Указанные выше траты – далеко не единственные расходные статьи в условном совокупном бюджете стороны, принимающей спортивные соревнования под эгидой ОСА. Особая статья расходов организаторов – оплата перелетов, а также финансирование целого комплекса услуг по принятию и размещению в период непосредственного проведения Азиатских игр крупных спортивных чиновников и важных функционеров международного олимпийского движения, а также некоторых категорий делегатов (президенты, вице-президенты, генеральные секретари, судьи, юристы, спортивные инспектора др.), представляющих международные и азиатские федерации по виду спорта.

Значительные финансовые, административные и технические обязательства берет на себя Организационный комитет Азиатских игр. Он занимается управлением всеми подготовительными процедурами в течение нескольких лет до даты открытия соревнований, неизменно действуя с одобрения Олимпийского Совета Азии. Оргкомитет должен регулярно, один раз в три месяца, доводить до руководства Национального Олимпийского комитета, а через него и до Исполкома ОСА, сведения относительно показателей, достигнутых в реализации подготовительных программ. В течение календарного года, предшествующего Играм, такого рода информация от Оргкомитета должна поступать заинтересованным лицам и авторитетным олимпийским организациям ежемесячно. Организационный комитет Азиатских игр тесно взаимодействует с международными и азиатскими спортивными федерациями, признанными ОСА, консультирует их по любым возникающим вопросам. Принципиальной позицией в деятельности Оргкомитета Игр становится соблюдение принципа равных возможностей для различных видов спорта и недопущение искусственного создания для одного или некоторых из них каких-либо преимуществ в ущерб интересам всех остальных. Не позднее, чем через шесть месяцев после официального завершения соревнований Оргкомитет Азиатских игр при посредничестве Национального Олимпийского комитета предоставляет Олимпийскому Совету Азии полный и всесторонний отчет о проведенных мероприятиях [1].

Уставом Олимпийского Совета Азии детально регламентируются правовые составляющие процедуры допуска спортсменов к соревнованиям – любым Азиатским играм. Национальная принадлежность члена сборной команды той или иной страны является в данном случае самым важным критерием. Гражданство спортсмена, удостоверяемое документально по паспорту, должно соответствовать официальному наименованию Национального Олимпийского комитета страны, которую он представляет. Спортсмен,

выступающий на Олимпийских играх, Азиатских играх, континентальных или региональных азиатских соревнованиях и чемпионатах, не вправе поменять в будущем страну и выступать за другую национальную сборную, если только его прежнее государство или территория, где он родился, не вошли в состав другого государства или же ранее спортсмен выступал за страну, чей Национальный Олимпийский Комитет не был представлен на тот момент в составе ОСА.

Вообще, минимально достаточными для допуска на соревнования, проводимые под эгидой Олимпийского Совета Азии, будут считаться следующие правовые условия: спортсмен родился в стране, за команду которой он выступает; национальная принадлежность спортсмена или принятие гражданства страны, под чьим флагом он участвует в соревнованиях, не менее, чем за три года до их начала; спортсмен натурализован в стране, которую представляет и является там налоговым резидентом [1].

Для спортсменов, участвующих в соревнованиях, проводимых под юрисдикцией ОСА, на сегодняшний день не устанавливается никаких специальных возрастных критериев допуска. Если таковые будут введены, то только по решению международных и/или азиатских спортивных федераций и с одобрения Исполнительного комитета ОСА применительно для Азиатских юношеских игр, участники которых должны соответствовать возрастным рамкам 14-17 лет.

Особое внимание при подготовке к спортивным соревнованиям международного уровня, проводимым под эгидой ОСА, уделяется правовой регламентации процедуры распределения получаемых доходов между заинтересованными сторонами. Это, в первую очередь, сам Олимпийский Совет Азии и Организационный комитет конкретных Азиатских игр.

Доходная часть бюджета соревнований формируется в течение нескольких лет за счет поступления средств от реализации маркетинговых и билетных программ, мерчендайзинга, лицензирования, продажи прав на радио- и телетрансляции. Распределяются полученные средства следующим образом: 50% от всех доходов получает ОСА, 50% переходят Оргкомитету Игр. Последний из своей части полученных средств резервирует долю в размере минимум 5 млн. долларов для перечисления Национальным Олимпийским Комитетам, которые принимали участие в реализации маркетинговой программы ОСА. Причем интересно, что указанные средства признаются доходами Оргкомитета Азиатских игр, но их конкретным распределением занимается опять-таки Олимпийский Совет Азии. Национальный же Олимпийский Комитет страны, принимавшей Игры, вообще не получает ничего из той прибыли, которая поступает от реализации программ олимпийского маркетинга. Кроме того, минимум 4 млн. долларов из всех полученных средств Оргкомитет Азиатских игр выделяет Национальным Олимпийским Комитетам в виде компенсации расходов на авиабилеты для участников соревнований и членов спортивных делегаций. Непосредственным распределением этих средств также занимается Олимпийский Совет Азии [1].

Таким образом, анализ ключевых положений Устава, Этического кодекса и других официальных нормативно-правовых документов ОСА позволяет говорить об исключительных правах и привилегиях данной организации в части принятия решений по

вопросам подготовки и проведения многочисленных спортивных соревнований международного уровня, а также контроля за распределением финансовых средств, получаемых по их итогам.

Литература:

1. Olympic Council of Asia. Constitution and Rules [Электронный ресурс]. – URL: [http://ocasia.org / 1918324203_OCA new1.pdf](http://ocasia.org/1918324203_OCA_new1.pdf) (дата обращения 23.05.2020)

2. Симонов К.В. Регламентация вопросов организации и проведения спортивных соревнований в уставных документах Олимпийского Совета Азии // Олимпизм: истоки, традиции и современность: Сборник научных статей Всероссийской с международным участием научно-практической конференции. Воронеж: «Научная книга», 2019. С. 552-559.