

Об обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в малонаселенных пунктах Севера

Сентизова Надежда Руслановна, студент
Григорьева Елена Эдуардовна, к.э.н., доцент, научный руководитель
Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова

В статье рассмотрен вопрос обеспеченности объектами социальной инфраструктуры муниципальных районов в Республике Саха (Якутия). Характерность условий обеспечения Республики Саха (Якутия) обусловлена территориальным отделением населенных пунктов друг от друга при низкой транспортной доступности при сложных климатических условиях. Предложены рекомендации к применению управленческого решения вопроса обеспеченности объектами социальной инфраструктуры в малонаселенных поселениях.

Ключевые слова: физическая культура и спорт, показатели, малонаселенные поселения, спортивные объекты, методы, оценка.

Согласно стратегическим задачам социально-экономического развития муниципалитетов и оптимизации процессов управления государственным имуществом, администрациями муниципалитетов проводится разработка или обновление комплексных муниципальных программ социальной и транспортной инфраструктуры. В рамках данного мероприятия актуально встает вопрос оценки имеющегося и требуемого минимального обеспечения объектами социальной инфраструктуры в зависимости от постоянно проживающего населения поселения. Применение мер для достижения требуемых норм по обеспечению социальной инфраструктуры в сельских поселениях является одной из приоритетных стратегических задач комплексных программ развития поселений. В настоящих условиях ограничения бюджетного финансирования местных и региональных бюджетов [1] встает вопрос актуализации данных и доведение уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры до нормативных значений (таблица 1). Особенно актуально стоит данная проблема перед малочисленными населенными пунктами, расположенными в отдаленности от крупных городских поселений в районах Крайнего Севера.

Мониторинг показателя обеспеченности потребности муниципального района в объектах социальной инфраструктуры позволит получить ряд синергетических эффектов, в том числе исполнительным органам государственной власти Республики Саха (Якутия) позволит адресно и обосновано проводить мероприятия по повышению обеспеченности потребности в социальных объектах в разрезе муниципалитетов, что способствует снижению пространственной дифференциации качества жизни населения Якутии.

В образовании к малокомплектным образовательным организациям относятся образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы, исходя из удаленности этих образовательных организаций от иных образовательных организаций, транспортной доступности, с общим числом обучающихся до 15 человек в начальных общеобразовательных организациях, до 35 человек в основных общеобразовательных организациях, до 50 человек в средних общеобразовательных организациях.

Исходя из регионального норматива обеспеченности 135 мест в средних общеобразовательных шко-

лах на 1000 человек, можно утверждать, что при наполняемости 50 обучающихся в средней общеобразовательной организации в населенном пункте должно проживать не менее 370 человек.

Согласно методическим рекомендациям по размещению объектов массового спорта в субъектах Российской Федерации подготовлены в соответствии с пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 27.10.2014 № Пр-2508 [2] в целях оптимизации в целях оптимизации бюджетных расходов на создание спортивной инфраструктуры массового спорта, при решении вопроса о создании новых объектов спорта рекомендуется (при отсутствии) строительство спортивного зала только при условии проживания от 280 до 1200 жителей. Следовательно, в населенных пунктах, с численностью постоянного населения не превышающем 280 человек строительство спортивных залов не рекомендуется. Тем самым дети дошкольного и школьного возраста не будут обеспечены объектами социальной инфраструктуры в полном объеме [3]. Следовательно, для обеспечения региональных норм социальной инфраструктуры в населенном пункте должно проживать более 280 человек и должно быть обеспечено не менее 38 мест в средних общеобразовательных школах.

При принятии решений по оптимальному размещению на территории субъектов Российской Федерации спортивных объектов рекомендуется учитывать ряд условий [2], в том числе:

а) существующую обеспеченность населения объектами спорта;

б) специфику территории (численность населения, плотность населения, демографический состав, природно-климатические, географические условия, состояние дорожной и транспортной инфраструктуры, социально-экономические особенности развития);

в) приоритеты пространственного развития в части изменения функционального назначения территорий, размещения новых и реконструкции существующих жилых и общественных территорий;

г) возможности сокращения или не увеличения объемов расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По данным 2017 года в Республике Саха (Якутия) имеется 416 сельских населенных пунктов, в том числе 61 населенных пунктов с численностью постоянного населения не превышающем 280 человек. В 61 населенных пунктах проживает в общем 13180

человек или 0,013% от общей численности населения Якутии (таблица 1).

Анализ особенностей демографического развития сельских поселений представляет большой интерес с точки зрения выяснения возможности расширенного типа воспроизводства населения, сохранения традиций многодетности. Именно сельская местность отличается значительным демографическим потенциалом воспроизводства населения. Основные парамет-

ры демографического развития сельского населения в целом сохраняются для всех типов поселений, но при этом присутствуют и особенности в зависимости от людности поселений. Вместе с тем, перспективы устойчивого развития сельских поселений, безусловно, определяются не только их демографическим потенциалом, но и экономическими перспективами территорий.

Таблица 1- Структура заселенности населённых пунктов Республики Саха (Якутия)

Критерии распределения	Кол-во населенных пунктов	Структура
Населенных пунктов с населением до 280 жителей	61	15%
Населенных пунктов с населением от 280 до 1200 жителей	269	65%
Населенных пунктов с населением от 1200 до 2500 жителей	38	9%
Населенных пунктов с населением от 2500 до 5000 жителей	20	5%
Населенных пунктов с населением более 5000 жителей	27	6%
Населенных пунктов с населением более 100000 жителей	1	0%
Всего населенных пунктов в Республике Саха (Якутия)	416	100%

Наличие территорий с незначительным числом жителей сдерживает социальное развитие, препятствует созданию даже небольших учреждений обслуживания населения. Различия в развитии поселений, особенно между городскими и сельскими, вызывают значительную дифференциацию условий и уровня жизни населения и приводят, в первую очередь, к усилению миграции населения. В сельском расселении происходят процессы концентрации и децентрации. Концентрация расселения, сопровождается постоянным ростом сельского населения вследствие сохраняющегося высокого естественного прироста, что требует расширение сферы приложения труда и занятости населения.

Особенного внимания требуют сельские поселения, где проживают коренные малочисленные народы Севера. Это так называемые места компактного проживания, определенные распоряжением правительства РФ №631-р 2009 года. В основном это поселения, расположенные в арктических и северных районах республики. Социально-демографическое развитие этих районов имеет вполне определенные как территориальные особенности, так и весьма существенные проблемы, что предопределяет их особый статус при принятии управленческих решений по совершенствованию системы расселения[4].

С учетом принципов бюджетной политики РФ и нехватки бюджетного финансирования малонаселенных поселений для эффективного использования и управления бюджетными средствами в бюджетной сфере «Образование» необходимо применение управленческих мер по укрупнению образовательной сети учреждений малокомплектных сельских школ.

Изучив проблемный вопрос автором статьи, предлагается обеспечить условия для расселения семей, имеющих детей дошкольного и школьного возраста в близлежащие крупные населённые пункты. Администрация муниципалитета должна гарантировано выделить муниципальное жилье семьям, имеющим детей дошкольного и школьного возраста, проживающим в населённом пункте, где числен-

ность постоянного населения не превышает 280 жителей и расположенном в отдаленности более 30 км от ближайшего крупного населенного пункта, в соответствии с региональными нормативами.

Из приблизительного расчета, согласно средне-статистической оценке в населенном пункте с численность менее 280 человек проживает не более 56 детей (в среднем 28 семей из расчета 2 ребенка на семью). Муниципалитет для развития социальной инфраструктуры должен построить/обеспечить социальных объектов на общую сумму 153 млн руб. (без учета ФАП и клуба), в том числе:

- среднеобразовательную школу на 46 мест с примерной стоимостью 136 млн. руб. (норматив цен строительства[5] 2972,5 тыс. руб. * 46 мест);
- детского сада на 10 мест с примерной стоимостью 12 млн руб. (норматив цен строительства[5] 1278,3 тыс.руб * 10 мест);
- строительство плоскостного спортивного сооружения на сумму не более 5 млн руб. (согласно рекомендациям Минспорта РФ[2]).

При применении предложения о переселении семей с детьми для обеспечения жильем 28 семей необходимо 98 млн руб (из расчета 28 семей * 3,5 млн руб.). Экономия составит приблизительно 55 млн руб. Данные расчеты экономически обосновывают целесообразность переселения семей с детьми в ближайшие крупные населённые пункты.

Реализация данного предложения приведет к «стягиванию» сельского расселения, ликвидации малонаселенного пункта и к увеличению числа детей и молодежи-родителей в близлежащем населенном пункте, что позволит в свою очередь, создать новые рабочие места в сфере образования, физической культуры и спорта и других сферах услуг, улучшить условия качества жизни населения. Органам исполнительной государственной власти муниципальных районов РС (Я) рекомендуется изучить и рассчитать эффективность применения мер по расселению семей с детьми в близлежащие крупные населённые пункты в рамках мероприятий государственных/муниципальных программ.

Литература:

1. Сентизова Н.Р., Григорьева Е.Э. Особенности финансового обеспечения отрасли "физическая культура и спорт" в Республике Саха (Якутия) // Евразийское Научное Объединение. 2019. Т. 5. № 1 (47). С. 280-283.

2. Приказ МИНСПОРТА РФ «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта» №244 от 21.03.2018 г.

3. Сентизова Н.Р. Предпочтения жителей муниципального образования "Поселок Витим" Ленского района относительно градостроительной ситуации // В сборнике: Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития сборник материалов XII Международной научно-практической конференции. 2018. С. 216-219.

4. Сукнёва С.А., Мостахова Т.С., Барашкова А.С. и др. Демографические процессы в Республике Саха (Якутия): территориальный аспект. – Якутск: Сахаада, 2017. – 208 с.

5. НЦС 81-02-03-2017 Укрупненные нормативы цены строительства. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/456079974>.