

Некоторые проблемы непризнанных и частично признанных государств в международном праве

Самсонов Данил Александрович, студент
Дальневосточный федеральный университет (г. Владивосток)

Аннотация. Актуальность темы исследования обусловлена тем, что проблема объявления некоторыми территориальными образованиями суверенитета, и следующее за этим частичное признание или не признание этого территориального образования как самостоятельного государства со стороны других государств, происходила в мировой истории человеческого развития неоднократно, данные процессы происходят до сих пор и в определенной степени влияют на регионы, своего нахождения и создают определенные прецедент для международного права в целом. Данные территориальные образования получили следующие названия - непризнанные государства, если такие государства не были признаны ни одним государством мира и частично признанные государства, если эти государства получали признания хотя бы от одного уже признанного государства. За последние шесть лет в международном праве появилось трое новых непризнанных государств. В ситуации современной международной политики также, присутствует наличие определенных предпосылок для появления таких государств, в будущем.

Ключевые слова: Непризнанные государства, частично признанные государства, международное признание, самопровозглашенные государства, международное сообщество.

Непризнанные государства - это общее название регионов, которые провозгласили себя суверенными государствами и обладают признаками государственности, но в то же время не имеют дипломатического признания со стороны государств - членом ООН, а их территория, расценивается государствами - членами ООН как находящаяся под суверенитетом одного или нескольких государств - членом ООН.

Из определения непризнанного государства следует выделить то, что непризнанное государство может находиться не только на территории одного государства - члена ООН, так же оно может находиться на территории двух или более государств¹. Сложившуюся ситуацию мы можем наблюдать на современном этапе развития мировой истории, на примере появления на Ближнем Востоке непризнанного государства Исламского государства, провозгласившего независимость на территориях, части которого находятся в Сирии и Ираке.

Так же из определения можно сделать вывод о том, что государства должны не признаваться именно со стороны государств - членом ООН, так как, к примеру, Приднестровье, являющиеся непризнанным государством, имеет признание со стороны непризнанного Нагорного Карабаха, и частично признанных Абхазии и Южной Осетии. То есть, признание со стороны непризнанных и частично признанных государств не дает государству право на частичное признание.

Частично признанным государствам можно дать следующее определение. Это территориальные образования, имеющие признаки самостоятельного государства, не признанные ООН как самостоятельные государства, но признанные некоторыми государствами - членами ООН.

Таким образом, их участие в международных отношениях ограничено правовым полем признающих

их государств. Под непризнанием государства со стороны ООН подразумевается фактическая невозможность принятия государства в члены ООН, которая может произойти только по решению Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности. Для приёма требуется поддержка как минимум 9 из 15 государств - членом Совета Безопасности. Стоит отметить что Российская Федерация, Великобритания, Китайская Народная Республика, Соединенные Штаты Америки и Франция, являются постоянными членами Совета Безопасности ООН и имеют право наложить на решение вето, проголосовав против вступления, после чего данный вопрос передается в Генассамблею, где для принятия резолюции о вступлении требуется большинство в две трети². С юридической точки зрения ООН не имеет полномочий признать или не признать государство как суверенное. Стоит отметить, что нахождение государства в составе ООН не имеет значения для того, чтобы считать государство признанным на уровне этой организации. Для получения такого признания и возможности участвовать в организациях под эгидой ООН достаточно обладать статусом государства - наблюдателя, который присваивается путём голосования в Генеральной Ассамблее ООН, решение принимается простым большинством. Данный статус есть у Ватикана, так же до 2000 года был у Швейцарии, при этом эти государства всегда считались признанными.

Некоторые государства не признаются одним или несколькими государствами - членами ООН. Так, например, Северная и Южная Корея не признают друг друга, вследствие конфликтных отношений, Пакистан не признает Армению, хотя в свою очередь Армения признает Пакистан, пакистанское правительство объясняет это поддержкой Азербайджана в

¹ Цховребов К. И. Проблемы статуса непризнанных и частично признанных государств в современном мире: Вестник Северо-Осетинского гос. ун-та им. К. Л. Хетагурова. Владикавказ, 2013. - 186 с.

² Ковбан А. В. Формы непризнания государств в международном праве и сотрудничество непризнанных государств: Дневник АШПИ. М.: 2016 - 46 с.

Нагорно-Карабахском вопросе¹. Но такое непризнание не является основанием для занесения государства в разряд непризнанных, поскольку непризнание такого рода возникает вследствие вражеских отношений по отношению отдельных государств друг к другу и не несёт массового распространения.

Статус государства как непризнанного и частично признанного отражается на его роли в международном праве. Частично признанные государства могут выстраивать дипломатические отношения с государствами, признающими их, у таких стран могут быть взаимные дипломатические представительства. Можно сказать, что внешняя правоспособность частично признанных государств ограничивается различными отношениями, выстроенными с государствами, признающими их как самостоятельные государства, как в политических, так и экономических отношениях.

Не признание государства может проявляться не только в дипломатической плоскости: известен случай, когда суд другого государства при вынесении решения исходил из того, что непризнанное государство юридически не существует, что привело к определенным проблемам при разборе вопроса, который касался исключительно отношений между хозяйствующими субъектами. Паспорта непризнанных государств также, как правило, не являются документами, позволяющими посещать государства-члены ООН. В то же время известны случаи, когда, не признавая независимости, признанное государство признаёт отдельные документы, выдаваемые в соответствии с законодательством непризнанного государства, включая паспорта, а также правоспособность зарегистрированных там юридических лиц².

Так же, признание государства со стороны одних и непризнание со стороны других государств могут обуславливаться и таким фактором, как отношения тех или иных государств, к государству, от которого стремятся объявить суверенитет территориальное образование. Стремление мировых держав, таких как Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки захватить лидерство в определенных регионах и ослабить влияние других государств и дружественно настроенных к ним государств, через ослабление путем распада такого государства, либо отделения от него части территорий³.

Современным примером таких событий можно назвать провозглашение независимости Южной Осетии и Абхазии от Грузии, эти государства признала и поддержала Российская Федерация, вследствие военных действий между этими государствами в 2008 году. Одной из причин такой поддержки было проамериканское настроение Грузии и желание их вступления в НАТО и пророссийское настроение части территории Грузии – Южной Осетии и Абхазии,

США и другие страны, напротив, не признают Южную Осетию и Абхазию по сей день. Хотя они имеют фактическую независимость от Грузии⁴. Если рассматривать противоположную ситуацию, в которой дружественная Российской Федерации Сербия потеряла контроль над территорией Косово, которая объявила независимость, не была признана со стороны Российской Федерации, и напротив признана США и другими западными странами⁵. Некоторые исследователи выдвигают версию, что Российская Федерация поддержала Абхазию и Южную Осетию в ответ на признание независимости Косово со стороны стран Запада. Так как данное признание было произведено без согласия Российской Федерации⁶.

Государства, признающие какое-либо территориальное образование как самостоятельное государство, так же наносят его на мировые политические карты своего выпуска. Так, на мировых политических картах, выпущенных в Российской Федерации, нанесенные те же Абхазия и Южная Осетия, но территории самостоятельного Косово на ней нет, так же происходит и напротив, в странах, признающих Косово, на картах их выпуска Косово выделено в самостоятельное государство.

Часто непризнанные и частично признанные государства признают друг друга, к примеру, Южная Осетия и Абхазия имеют свое дипломатическое представительство в непризнанной Приднестровской Молдавской Республике, а Приднестровская Молдавская Республика также признает Южную Осетию и Абхазию.

Значение же появления непризнанных государств заключается в том, что они могут выстраивать дипломатические, экономические, культурные и иные отношения в пределах признания их со стороны иных непризнанных и частично признанных государств. Так же определение может подойти к государству, которое объявило независимость в нарушение Устава ООН, и основного закона государства, от которых оно объявило независимость. Это будет основаниями для наложения на это непризнанное государство экономических санкций, или даже применения военной силы для подчинения этого территориального образования государству, от которого оно объявило независимость.

Для признания государства со стороны другого государства необходимо издание определенного нормативно-правового акта, в котором закрепляется признание этого государства.

В Российской Федерации примером такого акта является Указ Президента Российской Федерации от 26 августа 2008 г. N 1260 "О признании Республики Абхазия". Данным актом Российская Федерация признала Республику Абхазию как суверенное и независимое государство. По такому же образцу построен

¹ Хозеева А. В. Некоторые теоретические аспекты, связанные с провозглашением независимости государств: Евразийский юридический журнал. М.: Юридические науки, 2012. – 64 с.

² Бусыгина И. М. Политика регионов: учебное пособие. М.: МГИМО, 2006. – 280 с.

³ Силаева З. В. Феномен спорных государств в современной мировой политике: Политический журнал (ПОЛИТЭК). Санкт-Петербург, 2012. – 221 с.

⁴ Майоров М. В. Миротворцы, из опыта российской дипломатии в посредничестве. М.: Международные отношения, 2007. – 158 с.

⁵ Погорельский А. Л. Непризнанные государства: Юридический журнал. М.: Территория будущего, 2006. – 192 с.

⁶ Квачева П. И. Правовой статус непризнанного государства в современном мире на примере Республики Абхазия: Вестник Пермского ун-та. Пермь, 2017. – 56 с.

Указ Президента Российской Федерации от 26 августа 2008 г. 1261 "О признании Республики Южная Осетия". Тем самым, такие указы являются основаниями для установления дипломатических отношений с признанными Российской Федерацией государствами.

Для самого государства, объявляющим независимость нормативно - правовым актом является Конституция этого государства. Так, ст. 1 Конституции Республики Абхазия провозглашает Республику Абхазию суверенным, демократическим, правовым государством. Но нужно заметить, что данная Конституция противоречит Конституции Грузии, от которой Республика Абхазия объявила независимость. Согласно Конституции Грузии - Абхазия входит в состав Грузии. В итоге мы имеем две противоречащих друг другу конституции и перед нами встает проблема частично признанных и непризнанных государств, которая не решена в некоторых случаях и по сей день.

В международном праве существует право народов на самоопределение. Это один из основных принципов международного права, означающий право каждого народа самостоятельно решать вопрос о форме своего государственного существования, свободно устанавливать свой политический статус и осуществлять своё экономическое и культурное развитие. Данный принцип преследует цель развития отношения между нациями и недопущения угнетения одних народов другими. Данный принцип отражен во многих нормативно-правовых актах.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах гласит - все народы имеют право на самоопределение. В силу данного пакта все народы свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие. Так же в ст. 1 Международного пакта о гражданских и политических правах закреплено право народов на самоопределение. Все участвующие в настоящем пакте государства должны поощрять осуществление права на самоопределение и уважать это право в соответствии с положениями Устава ООН.

В Декларации о принципах международного права значится: «В силу принципа равноправия народов, закреплённого в Уставе ООН, все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять своё экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава».

В этой же Декларации указывается, что способами осуществления права на самоопределение могут быть «создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому

государству или объединение с ним, или установление любого другого политического статуса».

В противовес праву народов на самоопределение в международном праве присутствует принцип территориальной целостности государства.

Принцип территориальной целостности государств впервые был установлен п. 4 ст. 2 Устава ООН, далее данный принцип произвел развитие в Декларации об укреплении международной безопасности. Принцип территориальной целостности в первую очередь подчеркивает, что территория государства не может быть изменена без согласия данного государства.

При наличии двух принципов мы можем наблюдать противоречие между ними. Так как один принцип гарантирует государству целостность, а другой позволяет народом находящимся в пределах государства обретать независимость.

В 1999 году Венецианская комиссия изучила вопрос о самоопределении народов с точки зрения конституционного права. В докладе от 10-11 декабря 1999 г. «О самоопределении и сецессии в конституционном праве», проведя анализ нескольких конституций современных государств, комиссия не нашла в текстах конституций положений, предусматривающих отделение части территории страны. Напротив, многие конституции это запрещают, провозглашая неделимость государства, национальное единство или территориальную целостность. Некоторые конституции оставляют возможность для отделения посредством конституционных поправок. Так же было подчеркнуто, что модель унитарного государства постепенно утрачивает доминирующую роль, так как расширяются полномочия регионов не только в федеративных, но и в унитарных странах. Эта тенденция является характерной особенностью конституционного развития последних лет.

По мнению Венецианской комиссии, сегодня самоопределение следует понимать главным образом как внутреннее - в рамках существующих границ, а не как внешнее - через отделение. Принцип территориальной целостности также неприменим к государствам, не обеспечивающим равноправие проживающих в нём народов¹.

Исходя из данных положений можно сделать вывод, что оптимальное решение в проблеме непризнанных и частично признанных государств будет следующее. Народ имеет право на самоопределение, то есть на выход территории, которую он населяет, из состава государства, если данный народ подвергается каким-либо гонениям, или права этого народа в пределах государства не признаются и ущемляются, во всех иных случаях, право на самоопределение может расцениваться только внутри существующего государства с точки зрения культурных и иных сфер.

Литература:

1. Бусыгина И. М. Политика регионов: учебное пособие. М.: МГИМО, 2006. – 280 с.
2. Квачева П. И. Правовой статус непризнанного государства в современном мире на примере Республики Абхазия: Вестник Пермского ун-та. Пермь, 2017. – 56 с.

¹ Сафонов В. Е. Государственное единство и территориальная целостность в судебных решениях: Международные и

конституционно-правовые аспекты. М.: Российская академия правосудия, 2008. – 400 с.

3. Ковбан А. В. Формы непризнания государств в международном праве и сотрудничество непризнанных государств: Дневник АШПИ. М.: 2016 – 46 с.
4. Майоров М. В. Миротворцы, из опыта российской дипломатии в посредничестве. М.: Международные отношения, 2007. – 158 с.
5. Погорельский А. Л. Непризнанные государства: Юридический журнал. М.: Территория будущего, 2006. – 192 с.
6. Сафонов В. Е. Государственное единство и территориальная целостность в судебных решениях: Международные и конституционно-правовые аспекты. М.: Российская академия правосудия, 2008. – 400 с.
7. Силаева З. В. Феномен спорных государств в современной мировой политике: Политический журнал (ПОЛИТЭКС). Санкт-Петербург, 2012. – 221 с.
8. Хозеева А. В. Некоторые теоретические аспекты, связанные с провозглашением независимости государств: Евразийский юридический журнал. М.: Юридические науки, 2012. – 64 с.
9. Цховребов К. И. Проблемы статуса непризнанных и частично признанных государств в современном мире: Вестник Северо-Осетинского гос. ун-та им. К. Л. Хетагурова. Владикавказ, 2013. – 186 с.