

Местные доходы бюджетных муниципальных образований

Саченок Людмила Ивановна, кандидат экономических наук, доцент
Муслединова Эмине Сейрановна, бакалавр
Севастопольский государственный университет, г. Севастополь

В данной статье рассмотрены основные подходы к определению сущности доходов бюджетных организаций и их роль в деятельности муниципальных образований. Определена роль местных бюджетов в реализации функций местного самоуправления, а также рассмотрены современные методы управления доходами бюджетных организаций.

Ключевые слов: доход, налог, фонды, бюджет, налоговые, субсидии.

Local revenues of budgetary municipalities

Sachenok Lyudmila Ivanovna, candidate of economic Sciences, associate Professor
Musledinova Emine Seiranovna, bachelor
Sevastopol State University, Sevastopol

This article discusses the main approaches to determining the nature of the income of budgetary organizations and their role in the activities of municipalities. The role of local budgets in the implementation of the functions of local self-government is determined, and modern methods of managing the income of budgetary organizations are also considered.

Keywords. income, tax, funds, budget, tax, subsidies.

Местные бюджеты являются одной из фундаментальных частей любого муниципального образования, так как от эффективности финансового управления зависят большая часть вопросов, которые касаются жизнеобеспечения населения и его социальная стабильности.

Целью научной статьи является исследование сущности, формирования и методики управления доходной части бюджета муниципальных образований.

На основании цели исследования сформированы следующие задачи: определение сущности доходов бюджета муниципальных образований; анализ формирования доходов бюджета муниципальных образований; рассмотрение методики управления доходной части бюджета муниципальных образований.

Исследованию данной темы уделяли внимание национальные и отечественные ученые, как Васюнина, М.Л., Игонина Л.Л., Година А. М., Максимова Н., Подпорина И. В. и многие другие.

Местное самоуправление является одной из главных составляющих демократического государственного строя. Для выполнения всех задач и функций, которые возложены на муниципальные образования, им нужны финансовые ресурсы. Именно такой финансовой базой является местный бюджет.

Местный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, которые необходимы для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления [2].

Экономическая сущность местных бюджетов определяется их назначением и функциями, которые возложены на муниципальные органы власти:

– формирование денежных фондов;

– сегрегация и использование денежных фондов в соответствии с расходными полномочиями местных органов власти;

– регулирование финансово-хозяйственной деятельности предприятий, подведомственных органам местной власти;

– сегрегация финансовых ресурсов на содержание и развитие социальной инфраструктуры. Крайне важным вопросом в изучении бюджетного процесса является вопрос его доходной части. Доходы бюджетов – это денежные средства, которые поступают в безвозмездном и безвозвратном порядке согласно законодательству Российской Федерации, в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [1].

Доходы бюджета муниципального образования можно классифицировать по двум основаниям: принадлежность доходов и категория источника доходов.

По принадлежности доходы делятся на собственные (местные) и закрепленные (налоговые доходы бюджетов других уровней). По категории источника доходы делятся на налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления. Подробную классификацию можно представить в виде схемы, которая представлена на рисунке 1.

К собственным налоговым доходам относятся все местные налоги муниципального образования, который включает в себя:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- налог на наследование
- иные налоговые доходы.



Рисунок 1 – Классификация доходов муниципального образования

Эта категория доходов полноценно поступает в бюджет муниципалитета.

К закрепленным налоговым доходам относятся:

- налог на доходы физических лиц;
- доходы от особых налоговых режимов;
- государственная пошлина;
- акцизы от подакцизных товаров, производимых на территории РФ.

Закрепленные налоговые доходы – это нормативы отчислений от федеральных или региональных налогов. Неналоговые доходы бюджета муниципального образования, согласно ст. 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, формируются за счет:

- доходов от использования имущества, которое находится в муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных налоговым законодательством;
- доходов от платных услуг, которые оказываются бюджетными учреждениями;
- доходов от приватизации и реализации муниципального имущества;
- доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, которые включают аренду нежилых помещений, и муниципальных земель;
- отчислений от прибыли муниципальных унитарных предприятий, доходов от финансовых активов (проценты, дивиденды и т.д.), а также от штрафов и компенсаций [2].

Безвозмездные поступления – это инструменты помощи муниципальным образованиям. На сегодняшний день существует три основные формы безвозмездных поступлений, которые представлены на рисунке 1. Эти поступления могут зачисляться как напрямую, так и через систему фондов финансовой поддержки муниципальных образований.

К неналоговым доходам являются:

- доходы от использования имущества, которое находится в муниципальной собственности,
- доходы от платных услуг, которые оказываются бюджетными учреждениями,
- средства, которые получены в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного

Российской Федерацией, субъектам РФ и муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия,

- иные неналоговые доходы [2].

Таким образом, доходы местного бюджета формируются за счет денежных поступлений, которые находятся в распоряжении государственных органов, и являются основным показателем бюджета, что позволяет установить сумму расходов государства на развитие экономики, и определить уровень благосостояния народа.

Под управлением доходами бюджета муниципальных образований необходимо понимать сам процесс целенаправленного воздействия субъектов управления, которые включают в себя специальные инструменты и методы, которые, в свою очередь воздействуют на формирование доходов бюджета муниципального образования.

В ходе управления доходами бюджетных организаций применяются различные инструменты и их сочетания. Инструменты управления доходами бюджета муниципальных образований – это комплекс формализованных в нормативных правовых актах отношений между субъектами управления по прогнозированию, планированию, оперативному управлению и финансовому контролю и методов воздействия на экономические явления и процессы [3]. Например, к инструментам управления относится стратегическое планирование и разные виды мониторинга, а к методам управления – алгоритмы расчета показателей, способы и приемы количественной оценки их значений.

Методы управления доходами также известны как управление прибылью или ценообразование на сегодняшний день представляют собой оптимизационную модель, которая основана на прогнозировании спроса для рыночных микросегментов.

При реализации основной цели управления доходами бюджета муниципальных образований необходимо решить следующие основные задачи:

1. Обеспечение высокой финансовой устойчивости бюджетного потенциала муниципального образования в процессе его социально-экономического развития. Данная задача осуществляется за счет эффективного управления формирования доходов за

счет разных источников и их эффективного использования.

2. Оптимизация денежных потоков и поддержание финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований благодаря синхронизации поступлений и расходованию бюджетных средств.

3. Обеспечение минимизации бюджетных рисков.

Все вышеперечисленные задачи управления доходами бюджета муниципальных образований являются взаимосвязанными. Высокие показатели финансовой устойчивости бюджетного потенциала обеспечиваются при большом размере его собственных доходов и эффективном их использовании.

Процесс управления доходами состоит из следующих этапов:

1. Планирование доходов. На данном этапе определяется, сколько в бюджет должно поступить денежных средств, при этом необходимо учитывать показатель инфляции, прогноз социально – экономического развития муниципального образования, ожидаемый уровень налоговых поступлений, налоговых ставок и прочего.

2. Организация. На данном этапе происходит несколько подпроцессов: разработка графиков поступления средств, сбор средств, анализ фактического поступления средств, деление поступлений в доход бюджета на выясненные и не выясненные, определение суммы возврата остатка неиспользованных средств, которые поступили в виде межбюджетных трансфертов.

3. Контроль. На данном этапе происходит сравнение плановых и фактических показателей, определяются причины отклонений фактических показателей от заданных, также определяются причины, по которым часть средств осталась в категории «невыясненные». Формируется отчет о доходах, поступивших в бюджет муниципального образования, который направляется в Министерство Финансов субъекта федерации.

К методам управления доходами муниципального образования относят:

1. Нарращивание налоговой базы. Это направление тесно взаимосвязано с привлечением на территорию муниципальных образований субъектов экономической деятельности, такие как: новые предприятия, индивидуальные предприниматели и другое. Необходимо отметить, что привлечение индивидуальных предпринимателей является крайне проблематичным, так как в таком случае муниципальному образованию необходимо создавать благоприятные условия для развития малого предпринимательства.

2. Управление местными налогами. В сформированной системе финансирования муниципальных образований в рамках нового бюджетного и налогового законодательства местные налоги играют далеко не самую важную роль. Так же необходимо отметить то, что регулирование налогов на местном уровне ограничены федеральным законодательством, но прописаны возможности оптимизации доходов муниципальных образований.

При управлении доходами бюджета муниципального образования необходимо учитывать, что источники доходов не являются полностью взаимозаменяемыми. В связи с этим при управлении доходами нужно полагаться на следующие принципы:

– поступления от платежей необходимо использовать для финансирования текущих расходов, и только в особых случаях их можно направить на финансирование капитальных расходов;

– в крайних случаях можно использовать средства, поступающие от налогообложения, когда использование платежей для финансирования расходов, которые связаны с оказанием местных услуг невозможно;

– необходимо использовать дотации и субвенции, если поступления от платежей нельзя применить для текущих расходов на финансирование услуг, которые оказываются в порядке исполнения государственных полномочий

– в ряде случаев субвенции и дотации могут использоваться для финансирования капитальных расходов;

– займы целесообразно использовать для финансирования капитальных расходов и лишь в редких случаях следует применять для покрытия текущих расходов.

Таким образом, при грамотном и сбалансированном сочетании нескольких методов управления доходами бюджетного учреждения можно достигнуть высоких показателей доходности, для дальнейшего повышения эффективности социально – экономической деятельности муниципального образования.

Увеличение доходов, которые взимаются на уровне муниципальных образований, является одной из главнейших задачи, стоящей перед всеми развивающимися странами. Неспособность прийти к высоким показателям проявляется в том, что большая часть муниципалитетов работает при дефиците, который компенсируется центральными органами власти. На основе этого, наиболее актуальной является проблема увеличения удельного веса собственных доходов в общей структуре доходов муниципальных образований, так как большая часть местных бюджетов является дотационной и в связи с этим регулярно нуждается в финансовых ресурсах для проведения экономической и социальной политики. В среднем доля собственных доходов составляет около 5-6% от общей величины местных бюджетов Российской Федерации, что предопределяет необходимость реформирования состава, структуры и методов управления доходов бюджета муниципальных образований.

Для расширения доходной базы бюджетов муниципальных образований, необходимо провести следующие мероприятия:

– усовершенствовать систему бухгалтерского учёта доходов путём введения уточнённой классификации в различных учреждениях бюджетной сферы;

– обеспечить возможность автоматизации учётных, аналитических, расчётных и контрольных процедур с целью формирования целостной и эффективной системы управления доходами;

– законодательно восстановить ставку отчислений от налога на прибыль предприятия в бюджеты муниципальных образований, для того чтобы создать необходимые условия для стимулирования привлечения инвестиций и обеспечения роста бюджетных доходов;

– ввести в экономический оборот неучтенные земельные и имущественные объекты, что позволит более полно учесть налоговую базу;

– повышение эффективности имущества, которое находится в муниципальной собственности, за счет сдачи в аренду или во временное владение и пользование;

– необходимо найти оптимальный комплекс налоговых ставок, которые могут регулироваться на уровне муниципальных образований. Наибольшие доходы от местных налогов могут быть получены, в случае установки налоговых ставки на максимальном уровне, который предусмотрен федеральным законодательством, и вообще не вводить местные льготы. Но, необходимо отметить, что по социальным сооб-

ражениям это не всегда является возможным. Следовательно, имеет смысл ввести льготы для определенных категорий налогоплательщиков, благодаря установки для остальных максимальную налоговую ставку. Либо, наоборот, снизить налоговую ставку, но не вводить местные налоговые льготы. Каждый из предложенных вариантов должен быть проанализирован с точки зрения финансовых, политических и социальных последствий для выбора оптимального решения;

Предложенные мероприятия позволят обеспечить сбалансированность бюджетов муниципальных образований, достигнуть высоких показателей доходности, для дальнейшего повышения эффективности социально – экономической деятельности муниципального образования.

Для расширения доходной базы бюджетов муниципальных образований можно использовать комплекс методов, но необходимо отметить то, что для каждого вида муниципального образования должны быть разработаны индивидуальные мероприятия, которые будут основываться на его характеристиках.

Литература:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31 июля 1998 года №145-ФЗ (ред. от 03.07.2016). Доступ из справ.-правовой системы КонсультантПлюс.
2. Васюнина, М.Л. Совершенствование управления доходами бюджетов в Российской Федерации / М.Л. Васюнина // Финансы и кредит. – 2015. – № 9 (633). – С. 37-45.
3. Игонина Л.Л. Государственные и муниципальные финансы / Л.Л. Игонина, Н.П. Кравченко, С.И. Берлин. – Краснодар: Академия знаний, 2017. – 387 с.
4. Годин А. М., Максимова Н. С, Подпорина И. В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. – М.: Дашков и КО, 2015. – 752с.
5. Пинская М.С., Богачев. С.В., Башкирова Н.Н. Потенциал роста налоговых доходов региональных и местных бюджетов: монография; под общ. ред. М.Р. Пинской. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 147 с. – С. 48.
6. Саченок Л.И. Прогнозирование доходов бюджетной организации с помощью корреляционно-регрессионного анализа/ Экономика и бизнес: теория и практика.2018 №11-2 С.68-70.