

Особенности расходования бюджетных средств в муниципальных образованиях Санкт-Петербурга

Розанова Александра Викторовна, магистрант
Конопляник Татьяна Михайловна, профессор, доктор экономических наук,
научный руководитель
Санкт-Петербургский государственный экономический университет

Аннотация. В статье рассмотрены особенности расходования бюджетных средств в муниципальных образованиях Санкт-Петербурга

Ключевые слова: расходы бюджетных средств, муниципальные финансы

Местное самоуправление является частью любого демократического государственного строя. Оно осуществляется населением через избранные им органы местного самоуправления. Для выполнения возложенных на органы местного самоуправления функций им переданы различные имущественные и финансово-бюджетные полномочия.

Муниципальные финансы являются основой экономического процесса местного самоуправления, служат базой для решения проблем эффективного функционирования и развития объектов муниципального образования.

Муниципальные финансы построены на принципах самостоятельности, прозрачности, гласности, государственной финансовой поддержки.

Основой муниципальных финансов являются их бюджеты. Бюджетные права, предоставленные органам местного самоуправления, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты. Местные бюджеты являются одним из путей распределения между отдельными группами населения результатов производства.

Именно этим и обусловлена актуальность рассматриваемой темы об особенностях расходования бюджетных средств.

Согласно статье 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет муниципального образования является формой образования и расходования денежных средств, предназначенных для выполнения функций и решения задач, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Расходная часть местных бюджетов включает довольно большой перечень видов расходов, которые финансируют органы местного самоуправления.

Рассмотрим особенности расходов муниципального образования на примере внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа №21.

Для более удобного рассмотрения расходов бюджета разобьем их на четыре этапа:

- Планирование расходов при составлении проекта бюджета муниципального образования
- Расходование средств при исполнении бюджета
- Составление бюджетной отчетности по расходам, ее утверждение
- Внешняя и внутренняя проверка расходов бюджета

В целях исполнения бюджетного законодательства в муниципальном образовании МОМО №21 создана нормативно правовая база для расходования средств местного бюджета.

Итак, вернемся к первому этапу-планированию расходов бюджета. Работа над проектом бюджета в МО №21 начинается за 6 месяцев до начала финансового года. Решением главы Местной администрации ставятся задачи должностным лицам по разработке муниципальных программ, срокам их подготовки и контроля за их подготовкой.

Расходы муниципального образования можно разделить на:

1. Расходы на решение вопросов местного значения муниципального образования
2. Расходы на содержание органов местного самоуправления
3. Расходы на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Планирование расходов по вопросам местного значения осуществляется программным методом. На 2020 год принято 18 муниципальных программ, учитывающих социальные вопросы [1], и сформированные квалифицированными [3] специалистами.

Проекты муниципальных программ размещаются на официальном сайте муниципального образования, вопросы благоустройства и экологические проблемы [2] обсуждаются с жителями.

Планирование непрограммных расходов муниципального образования осуществляется нормативным методом, то есть с применением установленных нормативов, тарифов, коэффициентов инфляции.

Значительную часть расходов муниципального образования составляют расходы на содержание органов местного самоуправления.

Главная особенность этих расходов заключается в том, что они строго регламентированы законами и подзаконными актами, изданными Правительством Санкт-Петербурга и муниципальным образованием.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.12.2016г №743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга» в муниципальном образовании утвержден «Порядок принятия решения оформления и формах документов, необходимых для назначения, перерасчета пен-

сионного обеспечения, приостановления, возобновления и прекращения выплаты пенсионного обеспечения муниципальным служащим». Эти расходы в

2019г составили 836,2 тысячи рублей или 0,6% бюджета.



В соответствии с произведенными плановыми показателями расходов бюджета составляется бюджетная смета на очередной бюджетный год.

Еще одной особенностью расходов бюджета муниципального образования Санкт-Петербурга является установление каждому муниципальному образованию минимальной бюджетной обеспеченности. Это размер минимальных расходов, которые должен произвести МО в текущем году. Минимальная бюджетная обеспеченность рассчитывается Комитетом финансов Санкт-Петербурга по нормативам. Она складывается из нормативов по отдельным позициям.

Нормативы минимальной бюджетной обеспеченности устанавливаются в рублях на человека или в рублях на квадратный метр.

Следующим этапом является расходование средств при исполнении бюджета.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в МО №21 постановлением Местной администрации утвержден «Порядок исполнения местного бюджета по расходам».

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета муниципального образования осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Поэтому в МОМО №21 на каждый финансовый год в системе электронного документооборота формируется реестр бюджетных обязательств. В нем указываются информация о принятых муниципальных правовых актах, устанавливающих расходные обязательства.

В соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ в МОМО №21 ведется Реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

Расходование бюджетных средств в муниципальном образовании в соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса РФ осуществляется на основании сводной бюджетной росписи. Порядок ее составления и ведения в муниципальном образовании МО №21 утвержден Постановлением Местной администрации.

В соответствии со статьей 115.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета МО осуществляется на основании кассового плана. Он представляет со-

бой прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета с распределением по кварталам на очередной финансовый год.

В целях эффективного расходования средств бюджета МО основное количество муниципальных контрактов заключается с проведением конкурсных процедур: аукционов, торгов, запроса котировок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Для их проведения в МО создана Контрактная служба, которая осуществляет свои функции на основании «Положения о контрактной службе МОМО №21».

Рассмотрим следующий этап: Составление бюджетной отчетности по расходам, ее утверждение.

Составление бюджетной, бухгалтерской, налоговой и статистической отчетности в муниципальных образованиях производится, как и в других бюджетных организациях в соответствии с «Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержденной приказом Минфина России от 28.10.2010 года № 191н. Однако, в органах местного самоуправления отчетность носит более открытый прозрачный характер. Так, органы местного самоуправления ежемесячно публикуют отчет об исполнении бюджета, расходах и численности органов местного самоуправления.

В целях рационального использования бюджетных средств по окончании финансового года проводится анализ выполнения программ. Он производится на основании «Порядка оценки эффективности и результативности реализации муниципальных программ». Каждой программе выставляется интегральная оценка в баллах. Программа признается «Эффективной», «Недостаточно эффективной» или «Неэффективной».

Расходы бюджета муниципального образования в обязательном порядке проходят внешний и внутренний контроль.

Внутренний финансовый контроль в муниципальном образовании МО №21 осуществляется в общем порядке. Органом контроля является структурное

подразделение-финансово-бухгалтерский отдел местной администрации.

Кроме того, в соответствии с «Положением о внутреннем финансовом аудите внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа №21» проводится аудит. Он проводится должностными лицами местной администрации.

Однако, я считаю, что внутренний муниципальный финансовый контроль и аудит носят в муниципальных образованиях Санкт-Петербурга формальный характер и реальных результатов не дают. Этому есть несколько причин:

- численность муниципальных образований не значительна и ограничена нормативом, поэтому создавать отдельные подразделения не целесообразно.

- финансовый контроль и аудит требуют от работников специальных знаний, ими обладают только специалисты бухгалтерий и контрактной службы, деятельность которых и проверяется.

- и самое существенное: в муниципальных образованиях не может быть обеспечен главный принцип контроля- независимость.

Литература:

1. Конопляник Т.М., Сергушенкова В.Ю., Горюнова Н.Д. Возрастание роли социальной ответственности аудиторов в современных условиях. // Проблемы Современной экономики. 2019. №3(71). С.202-204

2. Николаенко А.В., Виды экологического аудита // Бухгалтерский учет, анализ и аудит: история, современность и перспективы развития. // Материалы X междунар. науч. конф. студ., преп.. Н.А. Каморджанова (отв. ред.). - 2015. -С.160-162.

3. Покровская Н.Н., Бурова Н.В., Конопляник Т.М. Формы занятости высококвалифицированных специалистов промышленности: влияние прекаризации на интеллектуальный капитал // Планирование и обеспечение подготовки кадров для промышленно-экономического комплекса региона. - 2019. - Т.1. - С. 95-98.

Подводя итог особенностям расходования бюджетных средств в муниципальных образованиях Санкт-Петербурга можно сделать следующие выводы:

1. Направление расходования бюджетных средств муниципальные образования определяют самостоятельно на основании решений органов местного самоуправления на те нужды, которые они считают необходимыми без установления предельных норм и указаний других органов.

2. В то же время, расходование бюджетных средств муниципальных образований строго нормировано в части содержания органов местного самоуправления.

3. Расходование бюджетных средств в муниципальных образованиях осуществляется при государственной финансовой поддержке, позволяющей стабилизировать работу органов местного самоуправления.

4. Расходование бюджетных средств в муниципальных образованиях производится на принципах гласности и открытости, при активном участии жителей округа.