

## Экономические аспекты антитеррористической деятельности

Панков Антон Олегович, преподаватель

Новосибирский Государственный Университет Экономики и Управления «НИНХ» (г. Новосибирск)

Говоря об антитеррористической деятельности, в первую очередь, подразумевается работа федеральных органов исполнительной власти по выявлению, предупреждению, пресечению и минимизации последствий террористической деятельности, используя разведывательные, контрразведывательные, оперативно-розыскные, силовые и другие методы борьбы с террористическими группировками. Кроме этого, к обязанностям представителей силовых структур с точки зрения антитеррористической деятельности относятся: первое – расследование преступлений, совершенных террористами; второе – обнаружение и ликвидация каналов финансирования, продовольственного обеспечения, поставки оружия в лагеря террористов; третье – реализация единой для всех специализированных государственных структур информационно-пропагандистской политики с целью формирования негативного отношения членов общества к радикальным изменениям; четвертое – составление карт и каналов связи, точно определяющей местонахождение главарей террористических формирований с целью их физического уничтожения; пятое – обеспечение материальной защиты для физически-нормального функционирования объектов и систем, которые обеспечивают сохранность и целостность хранящихся материалов во избежание совершения террористического акта на данных объектах, кражи ресурсов, пригодных для совершения террористического акта или в иной сфере, приносящей пользу международным преступникам<sup>1</sup>.

Отечественный специалист Ю.В. Латов предлагает в своей работе<sup>2</sup> использовать модель экономической теории преступности для обоснования методов антитеррористической борьбы, которая описывает выбор потенциального правонарушителя:

Таблица 1 – формула экономической теории преступности

$$R = (1 - p) * S + p * (S - D) = S - p * D$$

Рассмотрим определение приведенных в формуле параметров подсчета:

- «R» является чистой выгодой от преступления;
- «p» считается вероятность поимки и наказания преступника;
- «S» обозначается выгода террориста от совершенного деяния;

<sup>1</sup> - Понятие антитеррористической деятельности. Электронный ресурс – [Режим доступа] URL: [http://v-slovar.ru/article/ponjatie\\_antiterroristicheskoy\\_deyatelnosti/](http://v-slovar.ru/article/ponjatie_antiterroristicheskoy_deyatelnosti/) (проверено 25.05.2019);

<sup>2</sup> - Ю.В. Латов. «Экономический анализ терроризма». Электронный ресурс – [Режим доступа] URL: <http://nauka.x-pdf.ru/17ekonomika/300848-1-ekonomicheskij-analiz-terrorizma-avtor-latov-sredi-razlichnih-vidov-prestupnosti-terrorizm-zanimaet-osoboe-paradoks.php> (проверено 21.05.2019);

- «D» является величина потерь преступника после его задержания и наказания.

Чисто теоретически преступником потенциально может считаться каждый гражданин, таким образом, потенциальный террорист должен отказаться от идеи совершения преступления, если чистая выгода от террора будет отрицательной. В математической модели эта ситуация записана как:  $S < p * D$ . Показатель «S» в такой ситуации зависит от определения упущенных возможностей законопослушного гражданина, следовательно для возможного террориста появляется следующая формула:

Таблица 2 – «зарплатная» формула террористов

$$S = Willeg - Wleg$$

В указанной формуле показатель «Willeg» обозначает доход, т.е. зарплату от запрещенной деятельности террориста, а показатель «Wleg» упущенную зарплату от легальной деятельности законопослушного гражданина. Выбор человеком своей карьерной лестницы по «этажам» терроризма, согласно «зарплатной» формуле будет невыгоден, если:  $Willeg - Wleg < p * D$ , или  $Willeg < p * D + Wleg$ . Показатель «Willeg» обусловлен материальными и моральными выгодами, которые гарантируют лидеры террористических организаций своим «новичкам» для привлечения последних к своей работе. Легитимная власть государства, на территории которого находятся или потенциально могут находиться террористические формирования, обязаны использовать в работе государственных органов исполнительной власти один из главных экономических методов антитеррористической деятельности – отвлечение, выявление и закрытие источников финансирования.

Анализируя доходную часть деятельности Исламского Государства и помня о функции законной власти – перекрывать финансирование террористам и обеспечить приемлемые условия жизни гражданам, особенно в неблагополучных регионах, чтобы они не хотели заниматься террором, автор делает вывод – ни одно государство в мире не сможет обеспечить доход отдельному члену общества в размере сотен тысяч долларов за совершение единичного полезного деяния (обеспечить нужно каждого, считающего, что он живет в неблагополучных условиях)<sup>3</sup>. Следовательно, выгода от занятия террори-

<sup>3</sup> - Традиционно в Российской Федерации неблагополучным регионом с точки зрения возможности возникновения на территории террористических формирования является Северо-Кавказский Федеральный Округ, включающий в себя Республики Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Северная Осетия – Алания, Чечня и Ставропольский край. Население региона составляет около 10 000 000 человек. Внутренний региональный продукт (ВРП) на душу населения составляет примерно 185 000 рублей на человека в год. Напомню, что

стической деятельности практически всегда будет положительной, тем более, что для рядовых участников террористических группировок, благодаря идеологической пропаганде, важна только моральная выгода. Их лидеры, учителя и пророки, заставляют пришедшего в группировку стать террористом-смертником во имя «священной» цели — борьбы с «неверными». В террористических группировках, которые способны к ведению вооруженной борьбы и захватнической деятельности, контролю за сырьевыми и финансовыми ресурсами, ведя кочевой образ жизни или имеющих постоянный действующий «штаб», ценность человеческой жизни будет равняться «нулю», если за заложника вовремя не будет получена выгода, т.е. доход — заработная плата в виде выкупа. Поэтому, государственная власть будет слаба в решении вопроса об обеспеченности граждан неблагополучных регионов достойным уровнем заработка, отзываясь на запрос граждан согласно принципу «ни в чем себе не отказывай». Более эффективными будут считаться меры наказания, согласно формулам — это показатели «р», и «D», и мера отращения «Wleg». Государство должно использовать все доступные средства массовой информации для пропаганды собственных успехов в антитеррористической деятельности — сообщения о гибели, захвате, аресте или уголовном наказании террористов должны снижать уровень желаний граждан заниматься терроризмом.

Одним из важнейших методов антитеррористической борьбы является применение смертной казни к лидерам террористических формирований, их пособникам и соратникам, а также к лицам, знавшим о намерении совершения террористического акта. Для применения смертной казни есть три обоснования. Во-первых — экономическая эффективность; во-вторых — во время проведения спецопераций, после отказа «сложить оружие» боевики и террористы, как правило, уничтожаются, что является той же смертной казнью, но с применением большего числа оружия. В-третьих — в случаях задержания и этапирования преступников в места лишения свободы, существует риск побега и гарантия освобождения после завершения назначенного срока, но нет никакой гарантии со стороны преступника, что он, по возвращении на прежнее место жительства, не начнет «все заново», когда как пожизненное лишение свободы является отложенной смертной казнью крайне невыгодной с экономической точки зрения, ибо содержание преступников в тюремном заключении финансируется государственной казной за счет средств налогоплательщиков.

за выкуп бизнесменов, ИГИЛ в своем «прейскуранте» могло указывать сумму в один миллион долларов. Поэтому занятие терроризмом, грабежом и другими видами бандитизма для лиц, живущих на грани черты бедности, намного прибыльнее, чем официально трудоустроиться и получать зарплату согласно трудовому договору. Географическая оценка экономического потенциала СКФО. Электронный ресурс — [Режим доступа] URL:[https://studwood.ru/1242786/geografiya/geograficheskaya\\_otsenka\\_ekonomicheskogo\\_potentsiala\\_severo\\_kavkazskogo\\_federalnogo\\_okruga](https://studwood.ru/1242786/geografiya/geograficheskaya_otsenka_ekonomicheskogo_potentsiala_severo_kavkazskogo_federalnogo_okruga) (проверено 07.06.2019).

Отечественные исследователи<sup>4</sup> заданной тематики выделяют четыре направления экономических аспектов терроризма. Первый заключается в экономическом обосновании причин возникновения и развития терроризма. Начальной в списке таких причин считается слабая развитость хозяйственной и производственной инфраструктуры, что порождает низкий уровень жизни населения. Однако, главной движущей силой терроризма в современном мире является попытка ведущих мировых держав территориально перестроить мир без учета национальных интересов проживающих народов на какой-то территории, а также — борьба тех же мировых лидеров за разработку и добычу сырьевых ресурсов в новых точках планеты. Второй аспект раскрывает анализ источников финансирования терроризма, так как подготовка и организация актов террористического и экстремистского характера требует существенных финансовых вложений. Третий аспект дает обоснование нормативно-правовым источникам экономических мер антитеррористической борьбы. Например, в ст.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»<sup>5</sup> указывается, что финансирование экстремизма приравнивается к самому акту экстремизма, включая предоставление учебной, полиграфической и материально-технической базы, средств связи или оказание информационных услуг. Наказание для лиц, уличенных в данном преступлении ожидает уголовное наказание как соучастника, характеризующая ст.33 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>6</sup>. Последний аспект описывает экономическую оценку последствий террористического акта: стоимость разрушенных зданий и других видов имущества.

Потребляемые ресурсы, включающие в себя оружие, технику, оборудование, обмундирование, средства связи, вооружение и многое другое формируются из финансовых ресурсов, разделенных на легальные и нелегальные<sup>7</sup>.

К первой группе относятся средства де-юре законным разрешенные, но де-факто направленные на финансирование террористической деятельности:

- добровольные пожертвования;
- спонсорство;
- создание фондов. У Исламского Государства существовали фонды, которые осуществляли сбор денежных средств от верующих;

<sup>4</sup> - Сундиев И.Ю. «Террористическое вторжение: криминологические и социально-политические аспекты проблемы». Монография, М.: ВНИИ МВД России, 2008.

<sup>5</sup> - Федеральный закон от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Электронный ресурс — [Режим доступа] URL: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-25072002-n-114-fz-o/> (проверено 16.06.2019);

<sup>6</sup> - Статья 33 Уголовного Кодекса Российской Федерации. Электронный ресурс — [Режим доступа] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/532f51ea20198ae2b835bac571c1996afe177ba/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/532f51ea20198ae2b835bac571c1996afe177ba/) (проверено 26.03.2018);

<sup>7</sup> - Иванов П.И., Королев И.А., Шегабудинов Р.Ш. «Некоторые вопросы, связанные с подрывом экономических основ организационной преступности и терроризма: вопросы теории и практики» // Сборник научных статей. М.: МЦНМО, 2010. С. 347-358;

- гуманитарная помощь от некоммерческих организаций;

- привлечение денежных средств якобы для реставрации храмов и реконструкции святых мест для совершения паломничества, которое является еще одним видом благотворительности от граждан.

Ко второй группе относятся средства, полученные в результате законодательно запрещенной деятельности:

- оборот наркотических средств и препаратов;
- оборот вооружения;
- деятельность публичных домов, в которых предлагают купить вышеуказанные «товары»;
- похищение людей и требование выкупа в обмен на сохранение жизни;
- торговля людьми и человеческими органами;
- продажа киллерских услуг и иных оплачиваемых преступлений;
- разбой и грабежи<sup>8</sup>.

В эпоху постиндустриального общества, когда ведущую роль прогресса выполняют компьютерные и информационные технологии, большие возможности для получения денежных средств у террористов появляются в Интернете, в сетях которого можно создать специализированный сайт для сбора денег. Государственные правоохранительные структуры должны внимательно отслеживать такие порталы, а также вычислять их владельцев, местонахождение и персональные данные лиц, совершивших денежный перевод. На сегодняшний день существует три способа получения финансовых ресурсов через систему «всемирной паутины»<sup>9</sup>. При первом варианте на сайте террористической организации будет указан банковский счет или реквизиты для перевода денежных средств в электронный кошелек террористов, или будут указаны данные для отправки пожертвованных вещей; вторым вариантом для интернет-пользователей является заполнение онлайн-анкеты на сайте террористов, которые готовы оказать материальную или другую помощь преступной организации. Анкеты проходят процесс фильтрации, затем координатор сайта самостоятельно связывается с респондентом для дальнейшего сотрудничества. Использовать представленный метод может для набора наемников в действующее террористическое вооруженное формирование. Третьим разработанным вариантом служит создание сайта онлайн-магазина, через который можно приобрести печатные издания, аудио и видеокассеты, флаги, одежду, значки и иную атрибутику террористической организации.

А. Сидоренко и Ю. Тихомирова<sup>10</sup> говорят о том, что материально-техническое и финансовое обеспечение противодействия терроризму необходимо

направить, в первую очередь, на финансовые и материальные ресурсы, сосредоточенные на направлениях по обеспечению деятельности субъектов всей государственной системы противодействия терроризму и экстремизму, в т. ч. привлекаемый к указанной деятельности; во-вторых, на создание необходимой инфраструктуры для развития сети технической и коммерческой информации в рамках инвестиционной и инновационной деятельности для повышения антитеррористической защищенности важных государственных, социальных и культурных объектов государства, обеспечения безопасности населения в соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также развивать рынок страховых услуг, застраховывая граждан от последствий и опасности террористических атак на мирное население; в-третьих, активно привлекать частных инвесторов с целью создания фондов, конкурсов грантовых проектов и образованию иных финансовых стимулов, предназначенных для повышения эффективности антитеррористической деятельности.

В экономической теории существует такой принцип — для предельного сдерживания необходимы предельные затраты<sup>11</sup>. Переводя фразу на антитеррористический язык необходимо сказать следующим образом — чем сильнее защита общественного порядка от угроз терроризма, тем выше ощущается давление на законопослушных граждан. Давление определяется уровнем терпения множества полицейско-бюрократических процедур — неоднократно ужесточались меры при проходе болельщиков на стадионы, ограничивать свое общение в социальных сетях — блокировка мессенджера Telegram Роскомнадзором, и самое главное — плата налогов, на которые содержатся правоохранительные органы. В этой ситуации простым гражданам остается только надеяться на то, что все необходимые антитеррористические меры органами власти и правопорядка будут исполнены в срок, так как, с точки зрения логики и экономической теории — абсолютно все террористы мира могут быть обнаружены, наказаны или уничтожены, правда, если для достижения текущей цели будут направлены все общественные, финансовые, административные и иные ресурсы, тогда уровень террористической опасности будет сведен к минимуму. Однако с другой стороны, общество может отказаться от расходования собственных ресурсов на борьбу с терроризмом, но, тогда возрастут издержки на ликвидацию последствий террористического акта. В Российской Федерации, которая продолжает выискивать и уничтожать продолжателей преступно-террористического дела на Ближнем Востоке собственными вооруженными силами, второй вариант невозможен, так как от успеха операций ВС РФ в Сирии зависит мирное будущее нашего государства. Любая крайность в вопросе обеспечения безопасности от приспешников терроризма крайне нежелательна, поэтому «золотая середина» заключается в старании всего государства минимальными затратами на борьбу с терроризмом до-

<sup>8</sup> - Иванов П.И., Королев И.А., Шегабудинов Р.Ш. «Некоторые вопросы, связанные с подрывом экономических основ организационной преступности и терроризма: вопросы теории и практики» // Сборник научных статей. М.: МЦНМО, 2010. С. 347-358;

<sup>9</sup> - Сундиев И.Ю. «Введение в оперативно-розыскную терминологию». Монография. М.: Юнити, 2011. 57 С.

<sup>10</sup> Сидоренко А.Г., Тихомиров Ю.В. «Терроризм и антитеррористическая безопасность в контексте истории и современной геополитики». М.: Кучково поле, 2011. 433 С.

<sup>11</sup> Принцип предельного сдерживания. Электронный ресурс — [Режим доступа] URL: <https://economics.studio/otraslevaya-ekonomika/printsip-predelnogo-sderjivaniya-39902.html> (проверено 09.06.2019).

стигать максимальных целей — уменьшить количество терактов, жертв, разрушений и убытков.

#### **Литература:**

1. Иванов П.И., Королев И.А., Шегабудинов Р.Ш. «Некоторые вопросы, связанные с подрывом экономических основ организационной преступности и терроризма: вопросы теории и практики» // Сборник научных статей. М.: МЦНМО, 2010. С. 347-358;
2. Понятие антитеррористической деятельности. Электронный ресурс — [Режим доступа] URL: [http://v-slovar.ru/article/ponjatie\\_antiterroristicheskoy\\_deyatelnosti/](http://v-slovar.ru/article/ponjatie_antiterroristicheskoy_deyatelnosti/);
3. Сидоренко А.Г., Тихомиров Ю.В. «Терроризм и антитеррористическая безопасность в контексте истории и современной геополитики». М.: Кучково поле, 2011. 433С.;
4. Сундиев И.Ю. «Введение в оперативно-розыскную террологию». Монография. М.: Юнити, 2011. 57 С.;
5. Сундиев И.Ю. «Террористическое вторжение: криминологические и социально-политические аспекты проблемы». Монография., М.: ВНИИ МВД России, 2008;
6. Федеральный закон от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Электронный ресурс — [Режим доступа] URL: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-25072002-n-114-fz-o/>;
7. Ю.В. Латов. «Экономический анализ терроризма». Электронный ресурс — [Режим доступа] URL: <http://nauka.x-pdf.ru/17ekonomika/300848-1-ekonomicheskij-analiz-terrorizma-avtor-latov-sredi-razlichnih-vidov-prestupnosti-terrorizm-zanimaet-osoboe-paradoks.php>.