

Стабильность финансовой системы как условие обеспечения экономической безопасности Кыргызской Республики

Омурова Салтанат Кайыровна
Международная академия управления, права, финансов и бизнеса

Аннотация. В статье изучены принципы обеспечения национальной безопасности посредством укрепления финансовой системы и ее основных элементов в условиях Кыргызской Республики.

Ключевые слова: национальная безопасность, финансовая система, финансовая безопасность, внутренние угрозы, внешние угрозы, условия экономической безопасности государства.

The stability of the financial system as a condition for the economic security of the Kyrgyz Republic

Abstract. The article examines the principles of ensuring national security by strengthening the financial system and its main elements in the conditions of the Kyrgyz Republic.

Keywords: national security, financial system, financial security, internal threats, external threats, conditions of economic security of the state.

В современных условиях глобализации и экономической интеграции развитие национальной экономики и региональных принципов ведения хозяйствования требует обеспечения экономической безопасности страны.

Национальная экономическая безопасность предполагает наличие условий и факторов, позволяющих достичь национальных интересов и стратегических целей государства.

Национальная безопасность характеризуется состоянием защищенности социальных институтов, обеспечивающих эффективную деятельность по поддержанию оптимальных условий существования и развития личности и общества. Кроме социальных, не менее важное значение имеют состояние и развитие экономических институтов, которые обеспечивают эффективное функционирование национальной экономической системы.

Каркас современной экономики составляют два основных сектора, а именно реальный сектор экономики, обеспечивающий процесс воспроизводства, и финансовый сектор, способствующий его финансированию. Несмотря на полемику ученых и экономистов по вопросу какой сектор экономики важнее и первичнее. Мы поддерживаем точку зрения авторов [4], констатирующих, что финансовый сектор в современных условиях отвечает за жизнеобеспечение всей национальной экономики, в первую очередь, реального сектора экономики. [4] Состояние финансовой системы предопределяет социально-экономическую стабильность, а, следовательно, и национальную безопасность. [4] В этой связи факт, что обеспечение стабильного развития национальной экономики возможно при наличии эффективно функционирующей финансовой системы. Соответственно, состояние финансовой системы, ее способность обеспечивать устойчивость и рост национальной экономики оказывают существенное влияние на экономическую безопасность государства. [см.4]

Среди основных национальных интересов страны в области финансовых отношений можно выделить следующие:

- повышение эффективности финансовой системы как важнейшего регулятора рыночных отношений;

- создание сбалансированной нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное формирование и функционирование финансовой системы, а также правоохранительного механизма по его защите.

Финансовая безопасность как часть экономической безопасности и является элементом системы национальной безопасности. Финансовая безопасность основана на независимости, эффективности и конкурентоспособности финансовой сферы, выраженной через систему критериев и показателей ее состояния, характеризующих сбалансированность финансов, достаточную ликвидность активов и наличие необходимых денежных, валютных, золотых и т.д. резервов.

Суть финансовой безопасности заключается в том, чтобы не разрушались межсистемные связи в финансовой сфере, чтобы каждая из подсистем экономики существовала и развивалась ради других. Помогать этому, а соответственно и обеспечивать должны соответствующие государственные органы, поддерживающие экономику и соответственно финансовую безопасность через систему правовых, организационных, политических и иных мер.

Существуют внутренние и внешние угрозы финансовой безопасности государства.

Внутренние угрозы финансовой безопасности порождаются в основном неадекватной финансово-экономической политикой, просчетами органов власти и управления, ошибками, злоупотреблениями и иными отклонениями (разнообразные экономические преступления и т.д.) в управлении финансовой системой государства. В современных условиях особую роль играют внешние угрозы финансовой безопасности страны.

Среди основных причин возникновения внешних угроз финансовой безопасности следует выделить следующие:

- стремительное развитие процесса интеграции и глобализации экономических связей, интернационализации мирового хозяйства;

- постоянное увеличение огромной массы капиталов, крайняя подвижность которых создает напряженную обстановку;

- многообразие финансовых инструментов и высокая степень их динамизма;

- *взаимопроникновение внутренней и внешней политики государств, которые все больше и больше зависят от мировых финансов;*

- *чрезмерная зависимость национальных экономик (в частности, бюджетного сектора) от иностранного краткосрочного спекулятивного капитала, делающая их финансовые системы чрезвычайно уязвимыми;*

- *глобальное нарастание неустойчивости мировой финансовой системы, возникновение угрожающих кризисных тенденций, неспособность современных финансовых институтов (в том числе международных) эффективно их контролировать.*

Ситуация на мировых рынках приобретает для Кыргызстана все большее значение по мере того, как растет уровень интеграции кыргызской экономики в глобальные процессы. Как известно, эта интеграция идет в последние годы по двум основным направлениям — экспорт сырья (прежде всего — золота) и заимствования кыргызских компаний и банков на мировых финансовых рынках. Поскольку роль добывающей промышленности и банковского сектора в экономике очень велика, то и ухудшение состояния мировых рынков серьезно отражается на развитии страны. Так, золото-добывающая отрасль формирует значительную часть ВВП, а это значит, что при существенном падении мировых цен происходит снижение стоимостных параметров выпуска продукции и экспорта этой отрасли, что, в свою очередь, непосредственно сказывается на ВВП в целом.

Что же касается банков, то после начала ипотечного кризиса в США они практически сократили кредитование кыргызской экономики. Как следствие, спрос на кредитные ресурсы субъектов крупного, среднего и малого предпринимательства значительно превышает предложение со стороны банков. Тем самым, национальная экономика, будучи интегрированной в мировые экономические процессы, подверглась влиянию разгоревшегося глобального кризиса ликвидности на финансовых рынках. [3]

Развитие мировой экономики является существенным фактором поведения организованных рынков, однако на протяжении последних двух-трех десятилетий все больший вес приобретает другой фактор — международный инвестиционно-спекулятивный капитал, оперирующий на этих рынках, размеры которого исчисляются триллионами долларов. Развитие в последние годы, зачастую в неоправданно интенсивных масштабах, всевозможных институтов и инструментов инвестирования на всех секторах организованных рынков привело к тому, что огромные массы международных капиталов сосредоточились в активах этих рынков. Как следствие, отток капитала и изменение валютных предпочтений экономических агентов оказывают давление на стоимость валют развивающихся стран.

Инструментами спекулятивного инвестирования стали в том числе и товарные активы, фьючерсные контракты на нефть, промышленные металлы, сельскохозяйственную продукцию и т.п. Поэтому в настоящее время значительно большее значение для динамики рынков приобрели не факторы реальной экономики — спрос и предложение на сырье, действия ОПЕК или производственные потребности компаний, а объемы средств институциональных инвесторов, вкладывающих деньги в товарные активы. Дефицит «глобальной ликвидности» и стал основной причиной спада на всех рынках.

Многие эксперты называют в качестве причины кризиса непомерные объемы долгового рынка и рынка производных финансовых инструментов, надувших «пузырь» на значимых секторах мирового финансового рынка. Весьма концентрированно по этой проблеме высказался известный российский ученый, профессор Высшей школы экономики А. Смирнов: «Дешевые» деньги, неизбежно принимающие форму облегченных кредитов, — не просто аномалия глобального рынка, но один из важнейших факторов увеличения непродуктивного спроса на финансовые активы и возрастания их стоимости. Расширение объемов сделок с активами такого типа предполагает повышение финансового рычага (leverage) и резкое возрастание торговли рисками, что, ослабляя зависимость между ликвидностью и долгами, ускоряет раздувание долгового «пузыря» в глобальном масштабе».[1]

Мировые рынки оказывают влияние на кыргызскую экономику и по другим направлениям. Так, снижение цен на товарных рынках через снижение экспортной выручки кыргызских компаний усиливает давление на обменный курс сома; спад на фондовых рынках ведет к курсовым потерям инвестиционных институтов, вкладывающих средства в ценные бумаги; ухудшение ситуации на мировом денежном рынке означает удорожание заемных ресурсов для отечественных банков. Таким образом, сегодня кыргызская экономика, будучи достаточно тесно интегрированной в систему глобальных рынков, стала сильнее зависеть от конъюнктуры этих рынков, и поэтому возникает необходимость в постоянном отслеживании их состояния для того, чтобы оценивать перспективы развития Кыргызстана и корректировать текущую экономическую политику.

Глобальный финансово-экономический кризис продемонстрировал недостатки существующих моделей финансовых отношений как в общемировом масштабе, так и на национальном уровне. Слабые стороны были выявлены в структуре государственного регулирования и в деятельности самих финансовых институтов. Проблемы финансовых институтов проявились в несовершенстве и несоответствии систем управления рисками современным тенденциям и уровню принимаемых рисков (как по степени, так и по качеству рисков), низком уровне корпоративного управления, недостаточной прозрачности и, как следствие, неэффективности бизнес-моделей. Тем самым, одной из отличительных черт посткризисного периода является необходимость устранения выявленных проблем финансового сектора, исправления допущенных ошибок и обеспечения стабильного диверсифицированного роста. Необходимо продолжить работу по созданию современной, устойчивой и конкурентоспособной финансовой системы суверенного Кыргызстана.

В этих целях необходима была разработка Концепции развития финансового сектора Кыргызской Республики. Такого рода Концепция принята во многих странах СНГ, в том числе в России и Казахстане. Так, в 2010 году Указом Президента Кыргызской Республики одобрена Концепция развития финансового сектора Кыргызской Республики (далее-Концепция) в посткризисный период.

Основной целью Концепции Кыргызской Республики является развитие финансового сектора в части перехода на качественно новый уровень управления и регулирования путем:

- *повышения устойчивости финансового сектора;*

- создания условий по недопущению недостатков, факторов нестабильности и явлений, обнаруженных в ходе текущего финансово-экономического кризиса;

- стимулирования инвестиционной активности в посткризисный период как инструмента реализации макроэкономических решений;

- укрепления доверия к финансовому сектору страны как со стороны инвесторов, так и со стороны потребителей финансовых услуг.

В рамках данной Концепции необходима реализация задачи по укреплению системы надзора и регулирования для повышения способности государства на ранних этапах выявлять, предотвращать и преодолевать системные риски и их проявления, по определению роли государства в вопросах мобилизации финансовых ресурсов, по обеспечению прозрачности деятельности, осуществляемой финансовыми организациями.

Первоочередными задачами в развитии финансового сектора Кыргызстана должны стать использование института государственно-частного партнерства в качестве основного механизма финансирования развития экономики страны, а также использование принципа контрцикличности как основного принципа регулирования и надзора финансового сектора.

С целью повышения устойчивости и эффективности развития финансового сектора Кыргызской Республики необходимо образовать Совет по финансовой стабильности и развитию финансового рынка с целью осуществления межведомственной координации по вопросам обеспечения финансовой стабильности и эффективного развития финансового сектора Кыргызской Республики.

Совет будет являться консультативно-совещательным органом при Президенте Кыргызской Республики, основными задачами которого являются оказание содействия и выработка предложений по реализации макропруденциального регулирования, ориентированного на стабильность финансовой системы Кыргызской Республики и минимизацию системных рисков.

В число функций Совета будет входить:

- выработка предложений по системным рискам для финансовой стабильности на основе данных регулярного мониторинга;

- выработка подходов по разработке и реализации основных направлений государственной политики в области развития финансовой системы Кыргызской Республики;

Литература:

1. Смирнов А.Д. Финансовый рычаг и нестабильность // Вопросы экономики. - 2012. - № 9. - С. 25-40.
2. Караталов О.К. Теоретические основы исследования и определения уровня ФЭБ Кыргызстана // Вестник КРСУ. - 2009. - Т. 9. - № 9. - С.7-14.
3. Плисецкий Д. Экономическая безопасность: валютно-финансовые аспекты // Мировая экономика и международные отношения. - 2002. - № 5. - С.28-37.
4. Саякбаева А.А., Омурова С.К. Элементы финансовой системы Кыргызской Республики в современных условиях // Евразийское Научное Объединение. - 2018. - Т. 2. - № 1 (35). - С. 137-140.

- выработка предложений по формированию стратегии и принципов регулирования финансового сектора с целью минимизации системных рисков и предупреждения угроз финансовой стабильности, в том числе выработка рекомендаций по основным секторальным принципам и подходам пруденциального регулирования системных рисков и применению соответствующих нормативов на основе предложений заинтересованных государственных органов и иных организаций, определение принципов макропруденциального регулирования, в том числе посредством рекомендаций по применению мер пруденциального регулирования финансовых организаций, определение принципов регулирования системообразующих финансовых институтов;

- подготовка рекомендаций по применению регуляторных и стимулирующих мер, направленных на поддержание финансовой стабильности, в том числе рассмотрение предложений и подготовка рекомендаций по осуществлению мер раннего реагирования на финансовые и системные риски экономики, рассмотрение предложений по мерам антикризисного управления и механизмам минимизации ущерба в случае материализации системных рисков, рассмотрение предложений и подготовка решений по урегулированию проблем в системообразующих финансовых организациях.

Рабочим органом Совета будет являться Национальный Банк Кыргызской Республики - единый регулятор финансовой системы страны. Действующая практика регулирования и надзора финансового рынка соответствует международным стандартам. Интегрированный единый надзор является наиболее перспективной схемой финансового надзора, исключающей риск конфликта интересов, имеющий место при функциональных или институциональных схемах надзора. [2]

Дальнейшее совершенствование регулирования и надзора за деятельностью финансовых организаций и функционированием финансового рынка будет осуществляться с учетом изменения международных стандартов регулирования и надзора, а также с учетом особенностей функционирования и развития каждого сегмента финансового рынка Кыргызстана.