

Основные механизмы воздействия ООН по соблюдению прав и свобод человека в Кыргызской Республике

Омурбеков Эламан Омурбекович, магистрант
УНПК «Международный Университет Кыргызстана», г. Бишкек

В данной статье автором рассматриваются механизмы ООН по правам человека и их влияние на Кыргызскую Республику. Осуществлена попытка анализа эффективности международных механизмов в области прав человека в отношении Кыргызской Республики, а также рассмотрены международные договоры по правам и свободам человека ратифицированные Правительством страны. Описываются доклады, подготовленные Кыргызской Республикой по правам человека и свобод в соответствующие институты ООН. Также, в статье отмечаются выгоды для Кыргызской Республики от выполнения требований международного сообщества по вопросам прав и свобод человека. Рассматривается вопрос прерогативы Основного закона Кыргызской Республики над ратифицированными международными договорами. Описываются инструменты воздействия институтов ООН по правам человека на страны, добровольно принявших обязательства по их исполнению.

Ключевые слова: права человека, ООН, УВКПЧ ООН, Кыргызская Республика, Конституция Кыргызской Республики, Конвенция, доклад, ратификация, международное сообщество, международные договора.

*Свобода есть естественная способность
каждого делать то, что ему угодно,
если это не запрещено силой или правом.*

Юстиниан

В современном мире понятие «права человека» превратилось в краеугольный камень в оценке деятельности и развития любого государства перед международным сообществом и международными институтами, в частности ООН. Соблюдение прав человека стало рассматриваться как результат приверженности к принципам демократии и свободы слова. В целях разработки международных стандартов в области прав и свобод человека и осуществления контроля за их соблюдением государствами-участниками были созданы и приняты ряд международных договоров и документов в области прав человека в рамках ООН. Одним из первых международных договоров по правам человека является Всеобщая декларация прав человека которая была принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года [1]. Данная Декларация состоит из 30 статей и отражает универсальные права человека, такие как право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность и т.п. На основе Всеобщей декларации прав человека государствами — участниками ООН, резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года были приняты следующие два международных пакта:

- Международный пакт о гражданских и политических правах; [2]

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

В структуре ООН вопросами по правам человека занимается Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ). Генеральная Ассамблея наделила УВКПЧ мандатом защищать права всех людей.

2 марта 1992 года перед зданием ООН в Нью-Йорке был поднят флаг Кыргызской Республики ознаменовавшее вступление в ООН.

С вступлением в ООН Кыргызстан на добровольной основе взял на себя ряд обязательств перед международным сообществом, в том числе и в обла-

сти прав человека. Так, Кыргызской Республикой за весь период членства в ООН было ратифицировано 6 Конвенций и 2 международных пакта в области прав и свобод человека. Одним из последних ратифицированных документов является Конвенция по правам инвалидов от 16 мая 2019 года.

Вместе с тем, в Конституции Кыргызской Республики отведена большая роль в отношении прав человека. Во втором разделе Конституции «Права и свободы человека и гражданина» статья 16 гласит:

«Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц» [3].

Кроме того, согласно Основному закону страны статьи 6 п.3 отмечается следующее: «Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами» [Там же]. Другими словами, Конституция Кыргызской Республики имеет высшую юридическую силу над международными договорами, которые подписала и ратифицировала Кыргызская Республика. С этой точки зрения решения институтов ООН по правам человека носит рекомендательный характер, а не обязательный.

С учетом изложенного, можно утверждать, что жесткий механизм регулирования соблюдения прав человека в Кыргызстане как такового со стороны институтов ООН по правам человека отсутствует. По мнению автора, такое положение дел является приемлемым и корректным для Кыргызстана в целях защиты национальных интересов, когда понятие «права человека» используется в международной дипломатии как политический инструмент для достижения тех или иных целей.

Несмотря на рекомендательный характер, Институты ООН имеют свои инструменты воздействия. Например, договорные органы [4] (комитеты независимых экспертов, которые наблюдают за выполнением основных международных договоров в области прав человека) контролируют соблюдение государствами-участниками своих договорных обязательств в области прав человека посредством:

- рассмотрение докладов (включая процедуру проверки или отслеживания ситуации);
- индивидуальные жалобы;
- посещение стран (ы);
- расследования;
- замечания общего порядка;
- раннее реагирование и принятие неотложных мер.

Государства, подписавшие международные договоры по правам человека периодически представляют доклады о том, как они применяют положения договора на национальном уровне. Национальные доклады стран рассматривают соответствующие комитеты УВКПЧ ООН и дают свои оценки о состоянии соблюдения прав человека в стране.

Первоначальный доклад Кыргызской Республики, подготовленный в соответствии со статьей 16 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, был направлен в мае 1998 г.

В апреле 2012 года Кыргызская Республика направила объединенный доклад за второй, третий и четвертый отчетные периоды, который включал информацию об осуществлении положений Пакта с 1999 по 2011 год.

Литература:

1. Официальный сайт ООН / [Электронный ресурс] : URL : https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
2. Официальный сайт ООН / [Электронный ресурс] : URL : https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
3. Конституция КР от 5 мая 1993 г.
4. Сайт УВКПЧ ООН / [Электронный ресурс] : URL : <https://www.ohchr.org/RU/HRBodies/Pages/TreatyBodies.aspx>
5. Жумабекова Т.А. // Конституционные права человека в КР // Наука. Новые технологии и инновации Кыргызстана // 2012 г. №18 с.158-161.

В настоящее время Правительство Кыргызской Республики совместно с гражданским обществом готовит национальный доклад по гражданским и политическим правам за 2014 – 2018 гг., а также об экономических, социальных и культурных правах.

В процессе выполнения обязательств перед международным сообществом в области прав человека Кыргызстан сможет повысить свой имидж и показать себя как правовое государство, тем самым быть привлекательным в экономической сфере. Ведь только в правовом государстве будут защищены интересы всех хозяйствующих субъектов, в том числе иностранных инвесторов.

Кроме того, международные валютно-кредитные институты вливают свои средства в экономику только тех стран, где соблюдаются законы и права человека.

Таким образом, механизмы ООН по воздействию на соблюдение прав и свобод в Кыргызской Республике существуют. Кыргызская Республика как член ООН придерживается международных норм и обязательств, взятых на себя, и направляет в соответствующие органы ООН свои периодические доклады по правам человека. Конституция Кыргызской Республики является приматом над международными договорами и обеспечивает неприкосновенность суверенитета. Для Кыргызской Республики выполнение норм и правил международных документов по правам человека будет способствовать поднятию имиджа в международном сообществе и получения экономических выгод.