

Практика реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на примере деятельности Департамента государственных закупок Свердловской области

Муллагалиев Марсель Гараевич, магистрант

Уральский институт управления - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (г. Екатеринбург).

Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее №44-ФЗ) субъектам Российской Федерации предоставлено право принимать активное участие в формировании региональных контрактных систем, начиная от возможности издания нормативных правовых актов в сфере закупок, определения оптимальной схемы централизации закупок для нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, создания и развития региональной информационной системы в сфере закупок, заканчивая проведением мониторинга закупок, а также осуществлением контроля и аудита в сфере закупок.

С целью уменьшить вероятность коррупционных проявлений со стороны должностных лиц заказчика, обеспечить развитие добросовестной конкуренции, сэкономить средства бюджета и значительно повысить эффективность закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд №44-ФЗ предусматривает централизацию закупок.

В связи с этим, в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков. За исключением обоснования закупок, определения условий контракта, в том числе определения начальной(максимальной) цены контракта, и подписания контракта. [1]

В Свердловской области с 2010 года сформирована смешанная система проведения закупок, при которой заказы для государственных нужд размещаются заказчиками, как через уполномоченный орган, так и самостоятельно.

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 673-ПП был создан Департамент государственных закупок Свердловской области (далее Департамент) [2]

Департамент является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок Свердловской области.

Заказчики, финансируемые из областного бюджета обязаны проводить закупку через Департамент, если начальная(максимальная) цена контракта превышает один миллион рублей. Если начальная (максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, специалистами Департамента проверяется закупочная документация заказчика.

В своей деятельности Департамент руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Свердловской области, законами Свердловской области, указами и распоряжениями Губернатора Свердловской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Свердловской области.

Порядок взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков утвержден Постановлением Правительства Свердловской области. [3] Это один из ключевых документов, направленных на четкое и эффективное взаимодействие уполномоченного органа и заказчиков.

В целях исполнения закрепленных полномочий и исполнения государственных функций в структуре Департамента сформированы следующие структурные подразделения - отделы:

- отдел регулирования в сфере закупок;
- отдел правовой работы;
- отдел проведения конкурентных процедур;
- отдел организационной работы, государственной службы и кадров;
- отдел бухгалтерского учета и отчетности. [4]

По состоянию на 31.12. 2019 года штатная численность Департамента -34 человека [5]

Департамент осуществляет на территории Свердловской области следующие полномочия и функции:

1) реализует (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) государственную политику в сфере закупок для обеспечения нужд Свердловской области;

2) организует мониторинг закупок для обеспечения нужд Свердловской области;

3) заключает соглашения от имени Свердловской области с муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, о передаче ими полномочий

на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

4) осуществляет ведение и сопровождение сайта Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет "Закупки продукции для нужд Свердловской области";

5) организует планирование закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области, разрабатывает и совершенствует методы планирования закупок;

6) определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области на закупку товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области;

7) осуществляет взаимодействие с заказчиками Свердловской области в порядке, установленном Правительством Свердловской области;

8) проводит предварительный отбор и составляет перечень участников закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

9) принимает решение о создании аукционных (конкурсных) комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области;

10) в соответствии со своей компетенцией разрабатывает и утверждает документацию о торгах на закупку товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области, проверяет документы, представленные заказчиками Свердловской области для разработки такой документации;

11) выступает государственным заказчиком на закупку товаров, работ, услуг, необходимых для реализации возложенных на Департамент полномочий;

12) осуществляет функции главного распорядителя средств областного бюджета в соответствии с законом Свердловской области об областном бюджете и функции главного администратора доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов;

13) разрабатывает предложения по объемам бюджетных ассигнований, планируемых в областном бюджете на обеспечение выполнения функций Департамента;

14) участвует в пределах своей компетенции в подготовке отчетов, формировании прогноза объемов продукции, закупаемой для нужд Свердловской области;

15) размещает на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет "Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов" информацию о размещении заказов в порядке и сроки, установленные действующим законодательством;

16) осуществляет методологическое сопровождение деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для нужд Свердловской области; [6]

В 2019 году Департаментом, как регулятором контрактной системы в Свердловской области, разработано, и Правительством Свердловской области принято 13 нормативных правовых актов Свердловской области, а также разработаны и утверждены 43 Приказа Департамента, включая 21 правовой акт Свердловской области (Типовые контракты и Типовые условия, включаемые в контракты, заключаемые для обеспечения нужд Свердловской области..)

В 2019 году была проведена работа по доработке сайта информационной системы Свердловской области, а именно:

– добавлен раздел «Каталог продукции ГУФСИН России по Свердловской области»;

– добавлен раздел « Развитие малого и среднего предпринимательства»;

– добавлен подраздел «Информационные письма Департамента».

В 2019 году 710 заказчиков осуществляли закупки для обеспечения государственных нужд через уполномоченный орган, от них поступило 3 968 заявок. По сравнению с 2018 годом рост на 25%

В соответствии с ч.4 ст.26 №44-ФЗ Департамент вправе осуществлять полномочия уполномоченного органа для муниципальных заказчиков (на основании соглашения между Свердловской областью и муниципальным образованием) В 2019 году такие соглашения заключены со всеми 92 муниципальными образованиями. От них поступило 162 заявки. По сравнению с 2018 годом рост 118%

В 2019 году осуществлено 38 453 закупки с общим суммарным значением Н(М)ЦК 52 659, 94 млн. рублей. Приоритетным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является электронный аукцион (89% от общего количества процедур и более 93% от общей суммы Н(М)ЦК. Неконкурентными способами (закупки у единственного поставщика) было осуществлено 2 186 закупок (5,7%) на сумму 1 607,11 млн. рублей 3,1%. Отмечено снижение доли таких закупок по сравнению с 2018 годом на 2,6%, что является положительной тенденцией.

По результатам завершенных процедур снижение Н(М)ЦК (экономия) 16%. В 2018 году она составляла 7%.

Доля закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году составила 26,7% (требование законодательства не менее 25%). По сравнению с 2018 годом рост на 1,2%.

Среднее число участников конкурентных процедур – 3,1 участника на одну закупку. В 2018 году – 2,5. Общероссийский уровень конкуренции – 3 заявки. Наибольшее количество заявок участников в сфере строительства – 5,3, наименьшее количество участников в сферах: поставки лекарственных препаратов, закупке горюче-смазочных материалов, приобретения жилья.

В 2019 году в реестр контрактов внесены сведения о 37 998 контрактах на общую сумму 51 465, 29 млн. рублей. Расторгнуто, (в основном по соглашению сторон) 4 433 контракта на сумму 4 096,80 млн.

рублей. Однако доля расторгнутых контрактов, по сравнению с 2018 годом увеличилась с 8% до 12%.

В целях повышения профессионального уровня специалистов государственных и муниципальных заказчиков Свердловской области Департаментом на постоянной основе проводятся следующие мероприятия:

– методические семинары по практике применения Закона о контрактной системе (в 2019 году проведено 7 семинаров для заказчиков). Во втором квартале 2020 года проведено и запланировано 10 таких семинаров (с апреля 2020 года, в связи с коронавирусом, виде вебинаров);

– направление информационных писем в адрес заказчиков по вопросам применения законодательства в сфере закупок;

– организована работа ежедневной «горячей линии» для консультирования специалистов в сфере закупок;

– организовано проведение «Дня открытых дверей» с руководителями и представителями заказчиков Свердловской области по вопросам применения законодательства о контрактной системе (в 2019 году проведено 9 встреч);

– представители Департамента выступают в качестве докладчиков на мероприятиях, организованных исполнительными органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований по вопросам применения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– 1-2 августа 2019 года Департаментом организована и проведена общероссийская конференция по вопросам реформирования контрактной системы. На конференции присутствовали представители от 11 субъектов Федерации;

– в рамках международной промышленной выставки ИННОПРОМ-2019 между Правительством Свердловской области и Федеральной электронной площадкой РТС-тендер подписано соглашение о

сотрудничестве в сфере цифровизации закупочной отрасли региона. [7]

Таким образом, можно сделать вывод, что уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Свердловской области проводит значительную работу по повышению эффективности государственных и муниципальных закупок в регионе.

Однако, Департамент продолжает сталкиваться с целом рядом проблем:

– это нестабильность законодательства, сложность проведения процедур, большое количество нормативно – правовых подзаконных актов, отсутствие единого подхода в применении норм законодательства о контрактной системе со стороны контрольных органов;

– это недостаточный профессионализм специалистов заказчиков при подготовке закупочной документации (установление незаконных требований к участникам закупок, нарушения при формировании описания объекта закупки, неприменение типовых форм контрактов, нарушения при формировании Н(М)ЦК);

– остается низким уровень конкуренции и активности участников закупок. В мировой практике считается «чрезвычайной ситуацией», если на закупку поступило менее 5 заявок.

Понятно, что в данном случае заказчик сталкивается с объективным фактором уровня развития рыночных отношений в стране, но тем не менее, уполномоченный орган должен предпринимать меры по повышению заинтересованности и активности участников закупок.

Таким образом, добившись значительных положительных успехов в сфере закупок для заказчиков Свердловской области, имея сложившийся опытный коллектив специалистов, Департаменту необходимо обратить особое внимание на проблемные вопросы реализации Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Литература:

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ от 05.04.2013 года ст.14 // Собрание законодательства Российской Федерации 2013 №14 ст.1652 ч.2 ст.26

2. Постановление Правительства Свердловской области от 26.04.2010 №673-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента государственного заказа Свердловской области»; Указ Губернатора Свердловской области от 16.12.2013 №652-УГ «О переименовании Департамента государственного заказа Свердловской области» [Электронный ресурс] URL:<http://www.docs.cntd.ru/document/895252193> (дата обращения 22.05.2020)

3. Постановление Правительства Свердловской области от 27.12.2013 №1665-ПП «Об утверждении Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области» [Электронный ресурс] URL:<http://www.torgi.midural.ru/site/Show/Content/17ParentItemid=315> (дата обращения 02.06.2020)

4. Положение Департамента государственных закупок Свердловской области от 12.05.2014 «Об отделах Департамента государственных закупок Свердловской области» // [Электронный ресурс] URL:<http://www.torgi.midural.ru/site/Show/Content/17ParentItemid=315> (дата обращения 02.06.2020)

5. Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками муниципальных образований расположенных на территории Свердловской области, за 2019 год». [Электронный ресурс] URL:<http://www.torgi.midural.ru/site/Show/Content/17ParentItemid=390> (дата обращения 02.06.2020)

6. Постановление Правительства Свердловской области от 26.04.2010 №673-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Департамента государственного заказа Свердловской области»; Указ Губернатора Свердловской области от 16.12.2013 №652-УГ «О переименовании Департамента государственного заказа Свердловской области» [Электронный ресурс] URL:<http://www.docs.cntd.ru/document/895252193> (дата обращения 22.05.2020)

7. Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками муниципальных образований расположенных на территории Свердловской области, за 2018 год».

Аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, а также анализа закупок, осуществляемых муниципальными заказчиками муниципальных образований расположенных на территории Свердловской области, за 2019 год»

[Электронный ресурс] URL:<http://www.torgi.midural.ru/site/Show/Content/17ParentItemid=390> (дата обращения 02.06.2020)