

УДК 347.1

## Об эпидемиологическом благополучии населения РФ и правовом механизме его реализации

Мищенко В.И., доцент кафедры частноправовых дисциплин факультета права и управления, кандидат философских наук, доцент  
Гудков А. И., заведующий кафедрой частноправовых дисциплин факультета права и управления, кандидат юридических наук, доцент  
Красильщиков А.В., доцент кафедры частноправовых дисциплин факультета права и управления, кандидат юридических наук, доцент  
ВЮИ ФСИН России

**Аннотация.** В настоящей статье авторы, анализируя правовые механизмы достижения эпидемиологического благополучия россиян, отмечают последовательную системную политику государства, которая создает условия для преодоления опасных последствий коронавирусной инфекции.

Авторы также отмечают, что обязательная вакцинация не является принудительной, раскрывают легитимный характер принимаемых в субъектах РФ мер по активизации вакцинации населения, что, по мнению авторов, позволит сформировать в обществе коллективный иммунитет против опасного заболевания и вернуться к привычному образу жизни.

**Ключевые слова:** Человек, общество, государство, закон, пандемия коронавируса, здравоохранение, вакцинация, эпидемиологическое благополучие.

## On the epidemiological well-being of the population of the Russian Federation and the legal mechanism for its implementation

Mishchenko V.I., Associate Professor of the Department of Private Law Disciplines, Faculty of Law and Management, Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor  
Gudkov A.I., Head of the Department of Private Law Disciplines of the Faculty of Law and Management, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor  
Krasilschikov A.V., Associate Professor of the Department of Private Law disciplines of the Faculty of Law and Management, candidate of law, Associate Professor  
VUI FSIN of Russia

**Annotation.** In this article, the authors, analyzing the legal mechanisms for achieving the epidemiological well-being of Russians, note the consistent systemic policy of the state, which creates conditions for overcoming the dangerous consequences of coronavirus infection.

The authors also note that compulsory vaccination is not compulsory, disclose the legitimate nature of the measures taken in the constituent entities of the Russian Federation to intensify the vaccination of the population, which, according to the authors, will allow the formation of collective immunity in society against a dangerous disease and return to the usual way of life.

**Keywords:** Person, society, state, law, coronavirus pandemic, healthcare, vaccination, epidemiological well-being.

Одним из главных приоритетов социально – экономического развития страны является создание условий для всестороннего гармоничного развития главной движущей силы всех преобразований – человека труда. Когда речь идет о названных условиях бытия человека труда, то прежде всего имеется в виду санитарно-эпидемиологическое благополучие населения: среда обитания человека должна быть безопасной, а если возникает опасность воздействия вредных факторов на состояние здоровья населения, должны быть задействованы правовые механизмы, включающие мероприятия медицинского, социального, организационно – распорядительного характера, направленные на минимизацию вредоносных явлений эпидемиологического характера.

В марте 2020 года весь цивилизованный мир столкнулся с беспрецедентной опасностью – пандемией коронавирусной инфекции. Ретроспективно оценивая деятельность российского государства по преодолению распространения коронавирусной инфекции и минимизации ее последствий, отметим, что действия государства не всегда были идеаль-

ными и подвергались критике, на наш взгляд, не всегда справедливой, за медлительность и избирательность в социальной поддержке различных групп населения, за отсутствие четкой и ясной позиции Минздрава РФ о дополнительных выплатах медицинским работникам, работающим в ковидных отделениях медицинских учреждений. Безусловно, человеком движет интерес, и, если эти интересы, с точки зрения субъектов гражданского права, учитываются недостаточно или несвоевременно, такой субъект считает это несправедливостью.

Вместе с тем, по нашему мнению, нельзя не видеть созидательную роль государства, которое в сложных условиях противодействия пандемии коронавируса осуществляло и продолжает осуществлять последовательную политику социальной поддержки россиян, реализуя конституционные основы государственности, изложенные в статье 7 Основного закона - об охране труда и здоровья людей [1].

Оперативно были приняты законы и подзаконные акты, направленные на укрепление материально – технической базы организаций здравоохранения, на поддержку семей с

детьми, малого и среднего бизнеса, системообразующих предприятий промышленности. Правительство РФ было в это время тем координирующим центром, который во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов обеспечил развертывание в медицинских организациях необходимого количества больничных коек для госпитализации по медицинским показаниям больных, у которых была выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19); был сформирован резерв необходимых лекарственных средств, медицинских изделий, медицинского оборудования и тест-систем для диагностики COVID-19.

Особой, без преувеличения героической страницей является перестройка всей системы здравоохранения, которая в этот сложный период сохранила и приумножила гуманистические традиции отечественной медицины. В то же время в этой сфере проявились и недостатки организационно – правового характера, проблемы кадрового обеспечения, оплаты труда медиков и их социальной защищенности, которые решались достаточно оперативно, хотя не всегда безболезненно.

Представляется, что вся эта работа носила системный характер благодаря оперативно принимаемым законам и подзаконным нормативным правовым актам, на основе которых была организована работа правительства, медико – биологического сообщества, Роспотребнадзора, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по борьбе с коронавирусом, осуществлены меры по поддержке экономики, снижения напряженности на рынке труда, продолжилась реализация национальных проектов. Особо подчеркнем, что благодаря принятым мерам в стране удалось избежать длительного локдауна.

Следует отметить, что в это время были успешно осуществлены мероприятия научно - исследовательского характера по созданию вакцины против коронавируса. Россия одной из первых в мире изобрела, провела клинические испытания и внедрила в медицинский оборот двухкомпонентную вакцину «Спутник -V», которая сегодня признана в 67 государствах мира с населением более 3 миллиардов человек. В настоящее время в медицинский оборот введены и успешно применяются вакцины «КовиВак», «ЭпиВакКорона» и «Спутник Лайт».

После новогодних праздников в январе 2021 года в России началась массовая вакцинация. Роспотребнадзор заявил о планах вакцинации 60% населения страны, с тем чтобы достичь коллективного иммунитета. Однако к началу лета планируемых результатов достичь не удалось: вакцинация не стала массовой. Почему это произошло, ведь в России вакцина доступна, а пунктов вакцинации достаточно?

На наш взгляд, это результат отсутствия целенаправленной профилактической и просветительской работы в условиях существующего плюрализма мнений. Множество публикаций на тему нецелесообразности прививки при наличии антител, о возможных осложнениях в результате вакцинации, незавершенности третьей фазы клинических испытаний, некоторое снижение заболеваемости в весенний период привело к nepозволительной пассивности граждан в отношении своего здоровья.

А в июне 2021 года произошла очередная вспышка коронавирусной инфекции, вызванная появлением нового индийского штамма коронавируса, который в несколько раз опаснее и заразнее уханьского. При этом выявлено, что он поражает молодых людей от 30 до 50 лет, чего в первую

волну заболевания COVID-19 не наблюдалось или не было массовым. Кроме того, заболевание сопровождается высокой смертностью.

В этих условиях, в соответствии с действующим законодательством, в ряде регионов, исходя из ухудшающей эпидемиологической ситуации, вызванной новой волной коронавирусной инфекции, введена обязательная вакцинация ряда категорий работников: сферы общественного питания, жилищно – коммунального хозяйства, социальной сферы и образования, занятых в строительной отрасли и в промышленности и других сфер общественного производства.

Являются ли такие решения легитимными? Ведь обязательная вакцинация от коронавируса в России не предусмотрена законом. Отметим, что решения в регионах принимаются на основании рекомендаций главных санитарных врачей, согласно указам которых вакцинация считается обязательной, но не принудительной [4].

Обратимся к федеральным законам РФ, регламентирующим действия органов власти в сфере эпидемиологической безопасности. Согласно ч. 1 ст. 5 Федерального закона «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» от 17.09.1998 N 157-ФЗ граждане имеют право на отказ от профилактических прививок. Но при этом в соответствии с ч. 2 этой же статьи закона отказ от вакцинации влечет отказ в приеме граждан на работы или отстранение граждан от работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями [2]. То есть, исходя из буквы закона, работодатель вправе отстранить непривитого сотрудника без сохранения зарплаты. Противоречит ли это положение трудовому законодательству? По этому поводу дано разъяснение в письме Федеральной службы по труду и занятости, в котором говорится, что отстранение от работы регламентировано в статье 76 Трудового кодекса РФ [3]. В частности, речь идет о том, что обоснованием для отстранения от работы, помимо перечисленных в кодексе случаев, могут стать иные причины, предусмотренные другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Именно таким законом является вышеназванный ФЗ № 157.

Чтобы не допустить массового отстранения граждан от работы, региональные власти, органы местного самоуправления, предпринимательское сообщество должны проявить максимальное внимание и индивидуальный подход к людям, которые по каким – либо причинам отказываются от вакцинации. При этом особая ответственность ложится на руководителей хозяйствующих субъектов, которые должны исполнять закон по отношению к тем, кто без достаточных оснований игнорирует принятые на региональном уровне решения о вакцинации. В то же время важнейшей заботой руководителя является сохранение работоспособного трудового коллектива.

В заключение отметим, что человек – существо разумное, а самое дорогое у человека – это жизнь. В условиях, когда заболеваемость в России держится на достаточно высоком уровне, растет смертность, единственным разумным решением для преодоления пандемии коронавируса является массовая вакцинация. Это приведет к формированию коллективного иммунитета, что позволит человеку вернуться к активной трудовой деятельности, к жизни без ограничений, сделать свою жизнь и жизнь своих близких безопасной и счастливой.

#### Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс. Дата обращения 05.07.2021 года.



[www.esa-conference.ru](http://www.esa-conference.ru)

2. Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» от 17.09.1998 N 157-ФЗ // СПС Консультант Плюс. Дата обращения 05.07.2021 года.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ // СПС Консультант Плюс. Дата обращения 05.07.2021 года.
4. <https://trends.rbc.ru/trends/social/60d376759a79475d0a5fd29d>