

УДК 347.1

О достижениях и проблемных аспектах социальной политики за год борьбы с коронавирусом

Мищенко В.И., доцент кафедры частноправовых дисциплин факультета права и управления, кандидат философских наук, доцент
Гудков А.И., заведующий кафедрой частноправовых дисциплин факультета права и управления, кандидат юридических наук, доцент
Красильщиков А.В., доцент кафедры частноправовых дисциплин факультета права и управления, кандидат юридических наук, доцент
ВЮИ ФСИН России

Аннотация. В настоящей статье авторы анализируют значение социальной сферы общества как важнейшей в реализации базовых интересов человека – доступность образования и здравоохранения, возможность реализации трудового потенциала, поддержка малоимущих.

Авторы отмечают, что за год борьбы с коронавирусом, благодаря системной законодательной и организационной работе властей всех уровней, социальная политика стала более содержательной и адресной, что способствовало минимизации негативных последствий коронавирусной инфекции. Характеризуя планы по возвращению к жизни без ограничений, авторы анализируют изменения правовых механизмов социальной поддержки семей с детьми.

Ключевые слова: Человек, общество, государство, закон, экономика, пандемия коронавируса, здравоохранение, социальная политика, социальная поддержка семей с детьми.

About achievements and problematic aspects social policy for the year of the fight against coronavirus

Mishchenko V.I., Associate Professor of the Department of Private Law Disciplines, Faculty of Law and Management, Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor
Gudkov A.I., Head of the Department of Private Law Disciplines of the Faculty of Law and Management, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor
Krasilschikov A.V., Associate Professor of the Department of Private Law disciplines of the Faculty of Law and Management, candidate of law, Associate Professor
VUI FSIN of Russia

Annotation. In this article, the authors analyze the importance of the social sphere of society as the most important in the implementation of basic human interests – the availability of education and health care, the possibility of realizing labor potential, and support for the poor.

The authors note that over the year of the fight against coronavirus, thanks to the systematic legislative and organizational work of the authorities at all levels, social policy has become more meaningful and targeted, which helped to minimize the negative consequences of coronavirus infection. Describing plans for returning to life without restrictions, the authors analyze changes in the legal mechanisms of social support for families with children.

Keywords: Person, society, state, law, economy, coronavirus pandemic, healthcare, social policy, social support for families with children.

Социальная сфера жизнедеятельности человека и общества – важнейшая среди других сфер (экономической, политической), и в то же время она неразрывно связана с политикой государства, его экономическим потенциалом, в решающей степени влияет на положение человека в обществе, его социальное самочувствие.

В обновленной Конституции РФ по итогам всенародного голосования 1 июля 2020 года подтвержден курс на создание условий для гармоничного развития личности, роста благосостояния граждан и обеспечения их безопасного бытия [1].

Социальная сфера включает в себя огромный комплекс государственных институтов, некоммерческих и общественных организаций, чья деятельность

направлена на обеспечение равного доступа каждого гражданина страны к получению тех материальных и духовных благ, которые позволяют ему ощущать себя личностью, носителем суверенитета, активным субъектом деятельности, чье благополучие защищено справедливыми законами правового государства.

Когда мы говорим об активной социальной политике, речь, прежде всего, идет о доступности образования и качественного медицинского обслуживания, снижении уровня бедности, защите материнства и детства,

о создании справедливых условий труда и достойной его оплаты, о создании условий для решения жилищной проблемы, о поддержке инвалидов и ветеранов, достойном пенсионном обеспечении.

Прошел год с момента обнародования Указа Президента РФ от 2 апреля 2020 года «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» [2].

За это время многое изменилось в России. Это был год упорного, напряженного труда и борьбы за каждую человеческую жизнь, за сохранение накопленного экономического потенциала, оказания социальной поддержки малоимущим, семьям с детьми, инвалидам, ветеранам войны и труда.

Следует отметить, что государство в этих беспрецедентных условиях продемонстрировало свой организаторский потенциал подобно тому, как в годы борьбы с врагами, когда, образно говоря, стоял вопрос «быть или не быть» (а таких страниц в истории нашей страны, к сожалению, немало) все было направлено на победу. И уже в первом своем обращении к народу в марте 2020 года Президент РФ выразил уверенность в победе над невидимым врагом.

В этот период новым, более конкретным и адресным содержанием наполнилась социальная политика. Мы имеем в виду поддержку семей с детьми, малого и среднего бизнеса, повышения пособия по безработице, дополнительные выплаты медицинским работникам, работающим в «красных зонах», переход на дистанционное обучение в школах и вузах, ипотечные каникулы для людей, у которых резко снизился доход, переход на «удаленку» значительного числа работающих с сохранением заработной платы. Были отсрочены уплата налогов и социальных взносов, платежи по аренде имущества и кредитам для предпринимателей.

Особой, без преувеличения героической страницей является реформирование всей системы здравоохранения, которая в этот сложный период сохранила и приумножила гуманистические традиции отечественной медицины. В то же время в этой сфере проявились и недостатки организационно – правового характера, проблемы кадрового обеспечения, оплаты труда медиков и их социальной защищенности, которые решались достаточно оперативно, хотя не всегда безболезненно.

Представляется, что вся эта работа носила системный характер благодаря оперативно принимаемым законам и подзаконным нормативным правовым актам, на основе которых была организована работа правительства, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по борьбе с коронавирусом, осуществлены меры по поддержке экономики, снижения напряженности на рынке труда, продолжилась реализация национальных проектов.

Всего Государственная Дума РФ в 2020 году приняла 553 федеральных закона, причем 67,5% от общего числа принятых – это законы «прямого действия», которые напрямую влияют на жизнь россиян. Отметим, что принятый бюджет страны на 2021 год – социально ориентированный, 37% от общего числа расходов направлено на решение социальных вопросов.

Однако в мире сохраняется достаточно сложная ситуация с COVID-19. Число заболевших на земном

шаре составило 132 млн. человек. В Германии, Франции, Великобритании и других странах Евросоюза объявлен всеобщий карантин.

Непростая ситуация остается и в России. По данным Росстата, в прошлом году смертность в РФ выросла на 17,9% по сравнению с 2019 годом. На фоне падения рождаемости и роста числа умерших показатель естественной убыли населения в стране увеличился более чем в два раза. Поэтому по – прежнему важной является задача сбережения народа.

В период противодействия коронавирусной инфекции российская медико – биологическая наука продемонстрировала свой высокий интеллектуальный потенциал: созданы вакцины Спутник –V, ЭпиВакКорона, которые уже доказали высокую эффективность и поступают для использования в регионы страны.

Проведенные научные исследования дали основания полагать, что полный контроль над эпидемиологической ситуацией в стране возможен только при условии высокого уровня иммунизации населения путем прохождения вакцинации. Поэтому с середины января 2021 года в России началась массовая вакцинация населения на добровольной и бесплатной основе. Содействует этому грамотная, содержательная, эмоционально и психологически убедительная социальная реклама. В стране развернуты тысячи стационарных и передвижных пунктов вакцинации. По прогнозным оценкам экспертного сообщества Минздрава РФ и Роспотребнадзора к концу года смогут получить прививку все желающие, а к лету планируется привить 60 процентов населения, что позволит сформировать в России коллективный иммунитет.

Таким образом, работа по защите здоровья граждан страны – одна из главных задач социальной политики, которая в настоящее время набирает обороты и решается успешно. Отметим также, что Спутник V одобрен в 50 странах с общим населением свыше 1,3 миллиарда человек. По количеству полученных одобрений государственными регуляторами наша вакцина занимает второе место в перечне вакцин, по которым началось применение [3].

На пути к обычной жизни без ограничений многое должно измениться уже меняется в правовых механизмах регулирования социальной политики.

Так, в конце сентября 2020 года на заседании правительства РФ был принят Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике на период до 2024 года [4]. План предусматривает реализацию 500 мероприятий и направлен прежде всего на стабилизацию на рынке труда, которая позволит снизить безработицу, повысить платежеспособность населения. Предусмотрены меры поддержки малого и среднего бизнеса, ускорение технологического развития экономики, увеличение экспорта, поддержку импортозамещения, привлечения инвестиций, улучшение в стране делового климата. На реализацию плана предусмотрено 6,4 трлн. рублей.

Сегодня главная задача, обозначенная правительством, – обеспечить рост экономики и доходов насе-

ления, которые должны достичь не менее 98% от показателей 2019 года. Главное, чтобы социальную поддержку получили те, кто в ней действительно нуждается, прежде всего семьи с детьми. На решение этой задачи направлена система «Социальное казначейство», предусматривающая адресные меры социальной поддержки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Так, вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 10.03.2021 № 140 «О некоторых вопросах, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 г. № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [5].

В соответствии с этим нормативным правовым актом изменились критерии определения нуждаемости семей с детьми. Если раньше учитывались лишь официальные доходы семьи, то в названном Указе используется оценка уровня имущественной обеспеченности семьи.

Согласно Указу № 140, «если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом выплаты

в размере 50% величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, то ежемесячная выплата назначается в размере 75% величины прожиточного минимума на детей. Если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом выплаты в 75% величины прожиточного минимума для детей, снова не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, то ежемесячная выплата назначается в размере 100% величины прожиточного минимума для детей» [5]. При этом названным документом предусмотрено, что указанные ежемесячные денежные выплаты осуществляются с 1 января 2021 года.

В заключение отметим, что в ходе реализации намеченных планов, безусловно, будет продолжена законодательная деятельность, мониторинг за выполнением принятых законов, а также организационная работа, требующая критического анализа достигнутых результатов, направленная на реализацию активной социальной политики.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс. Дата обращения 07.04.2021 года.
2. <http://kremlin.ru/events/president/news/63134>
3. <https://rg.ru/2021/03/11/vakcina-sputnik-v-zaregistrovana-v-50-stranah.html>
4. <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74678576/>
5. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202103100031>