

## О роли государства в преодолении пандемии коронавируса

Мищенко В.И., доцент кафедры частноправовых дисциплин факультета права и управления, кандидат философских наук, доцент  
Гудков А. И., заведующий кафедрой частноправовых дисциплин факультета права и управления, кандидат юридических наук, доцент  
Красильщиков А.В., доцент кафедры частноправовых дисциплин факультета права и управления, кандидат юридических наук, доцент  
ВЮИ ФСИН России

**Аннотация.** В данной статье авторы анализируют действия органов государственной власти в сложных условиях борьбы с коронавирусной инфекцией, подчеркивают системный правовой характер их деятельности на основе принимаемых законов и подзаконных нормативных правовых актов, отмечают организаторскую роль государства в защите жизни, здоровья и материального благополучия россиян.

**Ключевые слова:** правовое государство, пандемия коронавируса, защита жизни и здоровья, закон, организаторская роль государства, благополучие граждан.

## On the role of the state in overcoming the coronavirus pandemic

Mishchenko V.I., Associate Professor of the Department of Private Law Disciplines, Faculty of Law and Management, Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor  
Gudkov A.I., Head of the Department of Private Law Disciplines of the Faculty of Law and Management, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor  
Krasilschikov A.V., Associate Professor of the Department of Private Law disciplines of the Faculty of Law and Management, candidate of law, Associate Professor  
VUI FSIN of Russia

**Annotation.** In this article, the authors analyze the actions of public authorities in the difficult conditions of the fight against coronavirus infection, emphasize the systemic legal nature of their activities on the basis of adopted laws and by-laws, and note the organizational role of the state in protecting life and health and material well-being of Russians.

**Keywords:** rule of law, coronavirus pandemic, protection of life and health, law, organizational role of the state, well-being of citizens.

Согласно Конституции РФ Россия – правовое, социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1].

Правовое государство – это государство, ограниченное в своих действиях законом, подчиненное воле суверенного народа и призванное обеспечить провозглашенные права и свободы. Но часто мы слышим и негативные суждения о государстве.

Да, наше государство вряд ли можно назвать идеальным, хотя бы из-за резкого социального расслоения, причину которого граждане, зачастую, видят в несправедливом государстве. Заносчивость и чванство чиновников, невнимательное отношение к проблемам простых россиян, а подчас и некомпетентность только усугубляют подобные мнения.

Вместе с тем, нельзя не отметить, что люди, к сожалению, сталкиваясь в конкретных случаях с несправедливостью, и, не обладая необходимым уровнем правовой грамотности и правовой культуры, делают скоропалительные негативные выводы в целом о деятельности государства.

Бывает и так, что граждане, не обладая знаниями сущности закона, требуют немедленного восстановления нарушенной, с их точки зрения, справедливости, не понимая, правовых механизмов действия закона.

И все же, на наш взгляд, подавляющее большинство россиян, критически оценивая действия органов государственной и исполнительной власти, считают государство важным фактором и движущей силой конструктивных, позитивных преобразований в стране.

Сегодня все мировое сообщество, весь цивилизованный мир столкнулся с беспрецедентной опасностью – пандемией коронавируса, разрушающей привычный образ жизни людей, угрожающей самой жизни человека. Под вопросом существования оказалась глобальная экономика, экономическое сотрудничество, реализация масштабных экономических проектов, затрагивающих интересы политики и экономики, науки, культуры и искусства, индустрии отдыха и развлечений и многого другого, без чего в современном мире нельзя представить себе нормальной жизни человека.

После объявления 11 марта 2020 года Всемирной Организацией Здравоохранения пандемии коронавируса в России на государственном уровне приняты меры, направленные на решение главной задачи – сбережение народа, охраны жизни и здоровья людей.

В неординарных условиях, впервые сталкиваясь с подобной угрозой самому бытию человека, российское государство проявляет качества организатора и координатора масштабной работы по укреплению

материальной базы здравоохранения, демонстрирует эффективность выстроенной вертикали власти, принимая без бюрократической волокиты важные законы и подзаконные акты, направленные, с одной стороны, на сохранение жизни людей, а, с другой, стараясь сохранить достигнутый уровень экономического развития, не допустить роста безработицы, снижения уровня жизни простых россиян, минимизировать негативные последствия для всего предпринимательского сообщества.

При этом все решения принимаются на основе анализа имеющихся данных об эпидемиологической ситуации в каждом регионе страны, по итогам консультаций с членами Правительства, специалистами Роспотребнадзора, учеными-вирусологами и инфекционистами, работниками практического здравоохранения, которые находятся на переднем крае борьбы с коронавирусом.

Прежде всего были приняты меры по ограничению распространения эпидемии. В соответствии с Указом Президента РФ №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и изданных в соответствии с этим документом Указами высших должностных лиц субъектов РФ в стране был введен режим самоизоляции, приостановлена или ограничена деятельность находящихся на соответствующей территории отдельных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальных предпринимателей, за исключением предприятий непрерывного цикла, медицинских и фармацевтических организаций, а также организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости [2]. В штатном режиме с соблюдением мер предосторожности продолжают работу правоохранительные органы и органы МЧС.

Режим самоизоляции, объявленный в стране, позволил выиграть время для упреждающих действий, мобилизовать и скоординировать организационные и финансовые ресурсы, усилия всех органов власти для наращивания ресурсов системы здравоохранения, для того, чтобы бороться с эпидемией максимально эффективно, используя как опыт российских медиков, так и лучшие практики других стран.

Беспрецедентные меры приняты в стране для перепрофилирования медицинских учреждений, созданию новых многофункциональных медицинских центров для лечения больных коронавирусной инфекцией. В короткие сроки (менее месяца) такие комплексы введены в строй в Москве и Нижнем Новгороде. Всего в 85 регионах России развернуто 116 тысяч «ковидных» коек. Как подчеркнул Президент РФ, важно, чтобы в каждом регионе были созданы условия, позволяющие бороться за каждую человеческую жизнь.

В целом по стране в течение месяца налажено производство тест – систем на коронавирус, и сегодня Россия является мировым лидером по медицинскому тестированию на коронавирус: за период самоизоляции в стране проведено более 4,4 млн. тестов на выявление инфекции.

Организованы дополнительные федеральные выплаты медицинским работникам, которые, без увеличения, сталкиваясь со смертельной опасностью, непосредственно работают с больными коронавирусной инфекцией, решаются вопросы об их социальном страховании по аналогии с обязательным государственным страхованием военнослужащих.

На эти цели государством из федерального бюджета выделены 10 млрд. рублей. На три месяца, начиная с апреля, для врачей доплата составит 80 тыс. руб. в месяц, для среднего медицинского персонала – 50 тыс. руб., для младшего – 25 тыс. руб. в месяц.

Врачи скорой помощи получают выплату в 50 тыс. руб. в месяц. Фельдшеры, водители машин – 25 тыс. руб. в месяц. Для них также будут установлены повышенные страховые гарантии за счет федерального бюджета.

В регионах по – разному складываются ситуации как с медицинскими учреждениями, так и с их обеспечением медицинскими кадрами. Пожалуй, самая сложная ситуация складывается в Москве. К этой работе привлечены студенты – добровольцы, которые дали согласие на прохождение практики в коронавирусных стационарах. При этом студенты – практиканты получают ежемесячные выплаты в размере 70 тыс. рублей, студенты на должности младшей медсестры – 115 тыс. рублей, на должности медсестры – 175 тыс. рублей. Во всех стационарах студентам обеспечено бесплатное питание и современные средства индивидуальной защиты.

Кроме того, в каждой медицинской организации определен руководитель направления, который будет оказывать помощь и консультировать студентов. Этот сотрудник несет ответственность за безопасность студентов и контролирует выполнение работы.

В Москве государство предпринимает оперативные и упреждающие меры для развертывания новых медицинских мощностей. Так, исходя из реальной ситуации, правительством столицы принято решение о размещении временного стационара для инфицированных коронавирусом в одном из павильонов парка «Сокольники» в Москве, в котором можно разместить около 1,2 тыс. пациентов. Также каркасно-тентовые конструкции возведут на территории ледового дворца в Крылатском, вместимостью 1,1 тыс. койкомест. готовят еще 44 площадки для развертывания временных госпиталей на 10 тысяч коек для долечивания пациентов с коронавирусной инфекцией, которые уже пойдут на поправку.

Наряду с мерами по укреплению материальной базы медицинских учреждений, поддержкой медицинских работников, работающих в условиях повышенной опасности, принимаются и меры социальной защиты граждан, направленные на поддержание их жизненного уровня, поддержка семей с детьми в возрасте до 7 лет, поддержки тех граждан, чьи доходы по сравнению с предыдущим месяцем уменьшились более, чем на 30 процентов.

Выплаты семьям с детьми от трех до семи лет, анонсированные в послании Федеральному собранию, начнутся в июне, а не в июле. Они распространяются не только на семьи, подходящие под критерий нуждаемости, рассчитывающийся исходя из дохода

за прошлый год. Получить выплаты смогут семьи, в которых родители потеряли работу из-за последствий коронавируса. Семьям с детьми, где родители потеряли работу, положены выплаты по 3 тыс. рублей в месяц на каждого несовершеннолетнего ребенка. Потерявшим работу и обратившимся в центр занятости до 1 мая положено пособие в размере МРОТ. Его оформление должно проходить дистанционно.

Вступивший в силу Закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» призван смягчить экономические последствия режима самоизоляции.

Нельзя не отметить, что пандемия коронавируса наносит существенный ущерб экономике страны. По итогам опроса, проведенного по инициативе уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте РФ, выяснилось, что 56% предприятий в России временно остановили свою деятельность из-за пандемии [4].

Среди наиболее распространенных трудностей, с которыми столкнулись компании, были указаны невозможность платить заработную плату сотрудникам и налоги с фонда оплаты труда (на это указали 56,8% опрошенных), недостаточность средств на оплату налога на имущество или платежи по договорам аренды (44,2%), а также невозможность оплачивать коммунальные услуги (42,5%).

Принятые меры поддержки граждан и экономики для снижения негативного эффекта от распространения коронавирусной инфекции в правительстве оценили в 2,1 триллиона рублей. За месяц - период с 18 марта по 17 апреля - для помощи населению и бизнесу дополнительно выделено 1,8 триллиона рублей [5].

В то же время следует отметить, что на текущий момент в качестве мер господдержки было потрачено лишь 356,6 млрд рублей, остальная сумма планируется к реализации в ближайшие три-шесть месяцев.

Безусловно, принятые меры господдержки, требуют дальнейшей корректировки с учетом анализа складывающейся ситуации. Так, Правительство уточнило правила ранее принятых решений о предоставлении отсрочки (рассрочки) по уплате налогов и сборов.

Согласно внесенным поправкам, малые и средние предприятия из пострадавших отраслей экономики наряду с микробизнесом смогут приостановить страховые платежи в государственные внебюджетные фонды.

#### Литература:

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.: с учетом поправок, внес. законами Рос. Федерации о поправках к Конституции Рос. Федерации от 30 дек. 2008 г. № 6-ФКЗ; 30 дек. 2008 г. № 7-ФКЗ] // Рос. газ. – 2009. – 21 янв.
2. Указ Президента РФ №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // СПС Консультант Плюс. Дата обращения 04.05.2020
3. <http://www.garant.ru/hotlaw/important>
4. <https://www.gazeta.ru/business/2020/04/30/>
5. <https://rg.ru/2020/04/21/pravitelstvo-vydelit-na-podderzhku-ekonomiki-bolee-dvuh-trln-rublej>

[www.esa-conference.ru](http://www.esa-conference.ru)

6.<https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/04/28/829229-chp-koronavirusa>