

О понятии лицензионно-разрешительной деятельности

Минбаев С.А., соискатель юридического факультета
Ошский государственный университет, Кыргызстан.

Аннотация. В статье на основе общенаучных и частно-научных методов познания в частности анализа и синтеза, и сравнительного исследования проанализированы понятийные аппараты «лицензионно-разрешительная система», «лицензионно-разрешительная деятельность» и «лицензирование», «лицензия» и «разрешение». Сделана попытка формулирования понятия лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел.

Ключевые слова: лицензионно-разрешительная система, лицензионно-разрешительная деятельность, лицензирование, лицензия, разрешение, органы внутренних дел.

Abstract. On the basis of general scientific and private scientific methods of cognition, in particular, analysis and synthesis, and a comparative study, the conceptual devices “licensing and permissive system”, “licensing and permissive activities” and “licensing”, “license” and “permit” are analyzed in the article. An attempt is made to formulate the concept of licensing and permitting activities of internal affairs bodies.

Keywords: licensing and permitting system, licensing and permitting activity, licensing, license, permission, internal affairs bodies.

Проблемы экономической сферы жизнедеятельности общества крайне болезненно отражаются на стабильности государственного развития и, в частности, на благополучии его населения, в связи с чем одной из первостепенных задач Кыргызстана является эффективное государственное управление экономикой. При этом на сегодняшний момент руководство страны имеет возможность учитывать ошибки не только исторического периода, характеризующегося советским способом хозяйствования, основанным на плановой административно-командной системе управления, но и недостатки управленческой деятельности в экономической области демократических правительств новой формации [1, с.5].

В процессе исследования этапов становления и развития рыночной экономики Кыргызской Республики прослеживается необходимость в разработке и внедрении рационального управленческого механизма, позволяющего обеспечить эффективное функционирование рыночных механизмов, а также гарантировать соблюдение публичных интересов общества и государства. Одним из наиболее эффективных механизмов управления, который отвечает соответствующим требованиям, и является разрешительный метод, применяемый в административном праве на протяжении длительного периода времени.

Таким образом, можно констатировать, что система лицензирования представляет собой основополагающую разновидность разрешительного механизма, которая непосредственно направлена на установление разрешительного порядка осуществления отдельных видов деятельности.

Существующие в обществе отношения, неоднородны по своему характеру, но внутренне едины, источником развития которых и является их непосредственное взаимодействие. Все эти отношения обусловлены потребностью общества в нормальном функционировании их жизнедеятельности с одной стороны, а также наличием опасности, присущей некоторым предметам и процессам с другой. Таким образом, первое из них вызвано необходимостью в

устранении всевозможных форм проявления опасности в отношении общества, когда как второе, несомненно, сопровождается проявлением новых социально опасных действий и деяний, угрожающих нормальному функционированию общества.

Вышеперечисленные положения требуют, чтобы в государстве был принят ряд адекватных мер, направленных на создание и внедрение специального правового режима по обращению людьми с устройствами и изделиями со специфическими характеристиками, социально полезные свойства которых, в случае наступления определенных обстоятельств, в силу нанести вред интересам общества и человека. Охрана упомянутых выше интересов является первоочередной задачей уполномоченных государственных органов, в том числе и органов внутренних дел [2].

Особая форма реализации правового режима, связанная с указанным видом деятельности, послужила тому, что вся система складывающихся здесь общественных отношений получила название лицензионно-разрешительной системы [3, с.13]. Точное и единообразное определение понятия «лицензионно-разрешительная система» как таковое в нормативных актах Кыргызской Республики не закреплено.

Заслуживающим внимания, на наш взгляд, является мнение А.А. Долгополова о том, что в результате нормативного закрепления такого вида контроля, как выдача особых разрешений или лицензий, совокупность общественных отношений, устанавливающая вышеуказанный порядок, получила название «разрешительная система» [4, с.14].

В юридической литературе ученые теоретики с понятием «разрешительная система» в большинстве своем случаев связывают отношения, которые направлены на обеспечение порядка приобретения, хранения, ношения, транспортировки огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов и т.д., понимают как совокупность правовых норм, правил, как установленный правом порядок, либо как комплекс правовых мер.

В процессе проведенных аналитических исследований различной юридической литературы, можно констатировать отсутствие четкого и единообразного понимания, а в некоторых случаях и тождество таких понятий как «разрешительная система» и «лицензионно-разрешительная система», «лицензионно-разрешительная деятельность» и «лицензирование», «лицензия» и «разрешение». В ходе изучения вышеперечисленных понятий, авторы в основном акцентировали внимание на конкретно отдельных аспектах. Остановимся на них несколько подробнее.

По нашему мнению, данное определение не в полной мере раскрывает сущность разрешительной системы. Так, наряду с «хранением», например, оружия, отсутствует такое обстоятельство как «ношение». Кроме того, используемые Еропкиным М.И. формулировки «некоторые, другие» побуждают обращаться к иным источникам за дальнейшим и исчерпывающим разъяснением [5.с.365].

Далее, М.И. Еропкин отмечает, что осуществление правил, предусмотренных разрешительной системой, и строжайший надзор за их соблюдением, возложенный на ОВД, играют важную роль в охране общественного порядка в стране. Задача полиции состоит в предотвращении, пресечении и раскрытии хищений оружия, боеприпасов, взрывчатых и других веществ, недопущении их использования в корыстных целях, устранении нарушений установленного порядка их приобретения, хранения и перевозки [5, с.108].

Более развернутую трактовку понятия «разрешительная система» дает заслуженный юрист РФ, специалист в области административного и финансового права И.И. Веремеенко, по мнению которого «разрешительная система в целом ряде случаев может распространяться и на другие действия. Примером в данном случае служит такое действие как въезд в пограничную зону [6, с.73]. Иначе говоря, разрешительная система подразумевает собой не только порядок, совокупность правил, но и определенные правомочия граждан.

Эта система предусматривает установление различных правовых режимов, в частности административно-правовых. Таким образом, понятие разрешительная система по своей сущности является наиболее широким в исследуемой сфере.

Государственное воздействие в рамках разрешительной системы выражается в регистрации, стандартизации, сертификации и лицензировании некоторых предметов, веществ и видов деятельности.

Распространение получила практика одновременного системного воздействия на регулируемый объект различными способами, а в некоторых случаях и сочетания различных разрешительных процедур. В тех сферах, где предусмотрена процедура лицензирования, правомерно говорить о лицензионно-разрешительной системе как части разрешительной системы в широком смысле слова.

Литература:

1. Долгополов А.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел: Дис... канд. наук. 12.00.14.-М.: РГБ, 2003.-5с.

Методы разрешительной системы, в целом, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства составляют ее характерную черту. Государственные органы при осуществлении своей деятельности по выдаче разрешений на совершение действий, направленных на приобретение оружия, боеприпасов или взрывчатых материалов, обязаны строго соблюдать их законность на предмет нарушения требований нормативных актов, распространены ли они на конкретные субъекты и т.д.; на наличие специальных условий в рамках соблюдения установленных правил. Помимо первичной проверки на законность и обоснованность действий направленных на приобретение оружия, боеприпасов или взрывчатых материалов, важную роль играет также регистрационная направленность разрешений [7. с.14-15].

Как бы детально правовые предписания не регламентировали все стороны правоотношений с объектами собственности, одним лишь фактом своего существования они не в силах исключить возможность совершения противоправных деяний. В связи с чем, требуется активная поддержка государственных органов, деятельность которых должна быть направлена на реализацию норм, ставящей своей целью предупреждение посягательств на государственные интересы, выявление противоправных деяний, восстановление нарушенного правового режима и применение мер принуждения к виновным.

Итак, принимая во внимание вышеизложенное, следует согласиться с тем, что разрешительную систему нельзя сводить только к совокупности законов и правил, отрывать содержание норм от их практического применения в жизнь, необходимо изучать то, как они реализуются в деятельности исполнительно-распорядительных органов.

Органы внутренних дел, реализуя разрешительную систему на практике, фактически не устанавливают регламентированный нормативными документами порядок, а лишь обеспечивают его посредством своей специфической деятельности. В теории права на этот счет существует мнение о том, что «разрешительную систему как вид деятельности можно определить как регулируемую нормами права совокупность общественных отношений, складывающуюся в процессе обеспечения установленного порядка оборота предметов и функционирование объектов, подразделений органов внутренних дел...[1, с.61].

Обобщая понятия лицензионно-разрешительной деятельности, можно сформулировать, что «под лицензионно-разрешительной системой органов внутренних дел следует понимать совокупность подразделений, уполномоченных должностных лиц милиции, обеспечивающих регулирование общественных отношений в сфере функционирования подконтрольных объектов, оборота предметов и веществ, использование которых для юридических и физических лиц ограничено соответствующими законодательными актами».

2. Закон Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года. №1360-ХП.
3. Шалашов В.И. Лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел (милиции). Дис. канд. юрид. наук: 12.00.02.-М.: РГБ, 2003.-13с.
4. Долгополов А.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел: Дис... канд. наук. 12.00.14.-М.: РГБ, 2003.-14с.
5. Еропкин М.И., Попов Л.Л. Административно-правовая охрана общественного порядка. Л., 1973- с.365.
6. Веремеенко И.И. Вопросы эффективности взаимодействия милиции с общественностью. М. Издательство ВНИИ МВД СССР 1977. С. 73.
7. Бельский К.С, Елисеев Б.П, Кучеров И.И. О системе специальных методов полицейской деятельности// Государство и право. -№4. -М. 2003. С.14.