

Актуальные вопросы исследования лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики

Минбаев С.А., соискатель юридического факультета
Ошский государственный университет

Аннотация. В статье с помощью историко-правового, системного, сравнительно-правового методов исследования проанализировано становление и развитие лицензионно-разрешительной системы в целом, в том числе органов внутренних дел Кыргызской Республики. А также рассмотрены содержательные стороны лицензионно-разрешительной системы. Обозначены некоторые актуальные вопросы необходимости его исследования.

Цель исследования: определение наиболее значимых вопросов исследования лицензионно-разрешительной системы в Кыргызской Республике.

Результаты исследования могут быть использованы в научных исследованиях по теории государства и права, правоохранительной деятельности, разрешительной деятельности органов внутренних дел, а также при обучении студентов.

Ключевые слова: Конституция, права и свободы человека, разрешительная система, лицензирование, органы внутренних дел, правоохранительные органы.

Abstract. The article analyzes the formation and development of the licensing system in general, including the internal affairs bodies of the Kyrgyz Republic, with the help of historical-legal, systemic, comparative-legal research methods. And also considered the substantive aspects of the licensing system. Some topical issues of the need for its research are indicated.

The purpose of the study is to identify the most significant issues in the study of the licensing and permitting system in the Kyrgyz Republic.

The results of the research can be used in scientific research on the theory of state and law, law enforcement, licensing activities of internal affairs bodies, as well as in teaching students.

Keywords: Constitution, human rights and freedoms, licensing system, licensing, internal affairs bodies, law enforcement agencies.

Конституции Кыргызской Республики закрепляет, что «права и свободы человека являются высшей ценностью». В основном законе нашей страны закреплены такие основополагающие принципы правосубъектности как: признание прав и свобод человека абсолютными и неотчуждаемыми, действующими непосредственно, а также определяющими смысл и содержание деятельности законодательной, исполнительной власти и органов местного самоуправления; признание права на защиту прав и свобод всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону, а также неприкосновенность собственности, невозможность произвольного лишения своего имущества [1].

Дальнейшее развитие и совершенствование правового государства предполагает претворение в жизнь принципов правового государства, одним из важных среди которых является обеспечение возможности максимального осуществления конституционных прав и свобод человека и гражданина. Обеспечение необходимых условий для полноценной реализации личностью своих прав и свобод осуществляется созданием соответствующего правового механизма.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики [1] ограничение прав и свобод человека только на основании Конституции Кыргызской Республики. Безусловно, оборот гражданского, служебного оружия и патронов к нему, взрывчатых материалов,

гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением; деятельность множительных участков, оснащенных множительно-копировальной техникой цветного изображения; ядовитых, наркотических, психотропных веществ и прекурсоров; открытие и функционирование стрелковых тиров и стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов; штемпельно-граверных мастерских необходимы, поскольку приносят реальную пользу людям. Вместе с тем следует отметить, что такого рода объекты при их неправомерной эксплуатации могут нанести значительный ущерб человеку.

В Кыргызской Республике ежегодно совершается большое количество преступлений с применением огнестрельного, газового и травматического оружия. В 2007 году количество совершенных на территории Кыргызской Республики преступлений с применением оружия составило 41 преступление, 2008 году – 60 преступлений, 2009 году – 68 преступлений, 2010 году – 103 преступления, 2011 – 69 преступлений. Следует отметить, что высок процент латентной преступности с применением оружия.

Кроме того за только 2009 год совершено разбойных нападений с применением огнестрельного оружия или угрозой его применения – 244, с применением холодного оружия – 238.

Кроме преступлений с применением огнестрельного оружия, в Кыргызстане совершается немалое количество административных правонарушений в сфере оборота оружия и боеприпасов. В связи с чем,

появляется необходимость в соблюдении определенных требований и мер обращения с ними, создания специального правового режима и контроля в целях поддержания закрепленного правопорядка.

С этой целью для защиты интересов граждан в органах внутренних дел, являющихся наряду с другими правоохранительными органами, силами обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики, были сформированы «специализированные лицензионно-разрешительные подразделения, которые в ходе осуществления своей деятельности по поддержанию лицензионно-разрешительного порядка, взаимодействуют с государственными органами, общественными объединениями и гражданами» [2].

Недостаточная теоретическая разработанность исследуемой темы обуславливает необходимость проведения детального анализа лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел и регламентирующих ее нормативных правовых основ. Это предопределено также высокой динамичностью развития правоотношений в некоторых сферах лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел, принятием ряда новых нормативных правовых актов, и связанной с этим необходимостью правильного их осмысления и толкования.

Важно отметить, что в связи с принятием 3 марта 1997 года Закона Кыргызской Республики «О лицензировании» [3], лицензионно разрешительная система самостоятельным объектом правового регулирования отношений на законодательном уровне. Данный акт позволяет систематизировать многие теоретические и практические аспекты лицензионно-разрешительной деятельности государства в целом, и органов внутренних дел, в частности.

Необходимо отметить, что органы государственной власти, в лице правоохранительных органов играют огромную роль в реализации лицензионно-разрешительной деятельности. Органы внутренних дел занимает одну из главенствующих мест в системе разрешительной деятельности. В последнее время в обществе поднимется необходимость реформирования правоохранительной системы, в том числе органов внутренних дел.

В течение последних лет государством ведутся активные меры по реформированию органов внутренних дел. Доказательством этого является принятое Правительством Кыргызской Республики Постановление № 490 от 23.07.1998 г., а также Указ Президента Кыргызской Республики № 76 от 18.03.2005 г. «Об утверждении Концепции реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики до 2010 года» [4]. На основе которого была принята концепция реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Как отмечено в данной Концепции в первоначальном этапе обозначена необходимость функционального, организационно-правового преобразования системы органов внутренних дел Кыргызской Республики.

Новая общественная политическая и социально экономическая ситуация в стране требует мер укрепления демократических устоев гражданского общества, обеспечения безопасности граждан и обществе

от различных угроз, в том числе терроризма, религиозного экстремизма, незаконного распространения оружия и наркотиков».

Административная реформа, проведенная в системе ОВД, имела немало положительных результатов. Тем не менее приходится констатировать, что многие положения принятой Концепции остались нереализованными. Более того в данном государственном документе не нашли достаточного отражения проблемы, связанные с лицензионно-разрешительной работой ОВД. В то время как в последние годы увеличивается количество преступлений, совершенных с оружием, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ, из-за нестабильности в общественно-политической, социально-экономической жизни государства в руках у населения оказывается нелегальное оружие, наблюдается несовершенство в осуществлении контроля ОВД за незаконным оборотом оружия, вопросы совершенствования лицензионно-разрешительной системы МВД КР приобретают особую актуальность. Тем более что действующая лицензионно-разрешительная система не многим отличается от старой советской системы, когда практически каждая отдельная операция или деятельность требовала получения определенного разрешения. Недостатки, имеющиеся в нормативно-правовой базе в области лицензирования, создают административные препятствия.

Следует отметить, что в Концепции правовой политики с 2010 до 2020 года уделено внимание существующим проблемам лицензионно-разрешительной системы.

Таким образом, необходимость совершенствования лицензионно-разрешительной системы, исходя из современных потребностей государства и общества, осмысления и анализа как общепринятых, так и новых положений теории права, административного законодательства и практики его применения озвучена на самом высоком уровне.

С другой стороны, имеется немало нерешенных проблем, связанных с организацией работы органов внутренних дел по лицензированию и контрольной деятельности. Полномочия органов внутренних дел по сравнению с другими государственными органами в сфере лицензионно-разрешительной деятельности являются более обширными. Характер этих полномочий дает возможность считать лицензионно-разрешительные подразделения органов внутренних дел основным субъектом лицензионно-разрешительной деятельности. Поэтому проведение анализа нормативной правовой базы, методов и приемов, практики осуществления лицензионно-разрешительной работы будет способствовать совершенствованию деятельности лицензионно-разрешительных подразделений ОВД КР и органов внутренних дел в целом. На сегодняшний день статус подразделений лицензионно-разрешительной работы в отечественной административно-правовой науке проработан очень слабо.

Обобщая вышеизложенные обстоятельства, актуальными вопросами исследования разрешительной системы являются:

- расширение лицензионно-разрешительной системы как самостоятельного объекта правового регулирования;

-недостаточность освещения вопросов лицензионно разрешительной деятельности;

-необходимость концептуального переосмысления регулирования разрешительной системы;

- решение вопросов регулирования в связи с внедрением информационных технологий в систему разрешительной деятельности.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года (Введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года) (В редакции Закона КР от 28 декабря 2016 года № 218).

2. Закон Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике»(В редакции Законов КР от 22 апреля 2020 года № 51)

3. Закон Кыргызской Республики от 3 марта 1997 года №12 “О лицензировании”(утратил силу от 19 октября 2013 года №195)

4. Концепция реформирования органов внутренних дел Кыргызской Республики на период до 2010 года утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 18 марта 2005 года № 76.