

## Стратегическое планирование в сфере природопользования и экологии на региональном уровне

Лысоченко Алла Алексеевна, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры «Теории и технологии в менеджменте» факультета управления Южный федеральный университет, г. Ростов-на-Дону

**Аннотация.** Современное состояние экосистемы – это закономерное следствие трансформации общества, на которое оказывают воздействие внутренние и глобальные тенденции развития экономики. Сегодня к числу главных стратегических национальных приоритетов развития Российской Федерации относятся улучшение экологической обстановки в стране и реализация национального проекта «Экология». Стратегическими задачами экономической политики, как на уровне страны, так и на региональном уровне остаются защита окружающей среды и ответственное природопользование. Начиная с 2018 года сформирована новая система стратегического планирования в отраслях экономики, в том числе в сфере природопользования и экологии.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование в сфере экологии, национальный проект «Экология», защита окружающей среды, рациональное природопользование, региональные проекты в сфере экологии, государственная программа, экологические проблемы.

**Abstract.** The current state of the ecosystem is a natural consequence of the transformation of society, which is influenced by domestic and global economic development trends. Today, one of the main strategic national priorities for the development of the Russian Federation is the improvement of the environmental situation in the country and the implementation of the national project “Ecology”. The strategic objectives of economic policy, both at the country level and at the regional level, are the protection of the environment and responsible environmental management. Starting from 2018, a new system of strategic planning has been formed in sectors of the economy, including in the field of nature management and ecology.

**Keywords:** strategic planning in the field of ecology, the national project «Ecology», environmental protection, environmental management, regional projects in the field of ecology, the state program, environmental problems.

В сфере природопользования и экологии основными стратегическими целями являются:

- учет экологических и природно-географических условий конкретных территорий при решении проблем развития экономики страны;
- сохранение генетического здоровья населения;
- рациональное использование природно-ресурсного потенциала России;
- сохранение биоразнообразия [5].

Система государственного стратегического управления в сфере природопользования и экологии опирается на программно-целевой подход и осуществляется в рамках государственных программ Российской Федерации: «Развитие лесного хозяйства», «Охрана окружающей среды», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», а также национального проекта «Экология», содержащего 11 федеральных проектов («Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Чистая вода», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма», «Сохранение лесов», «Чистый воздух», «Внедрение наилучших доступных технологий»).

В условиях крайнего дефицита материально-технических и финансовых ресурсов программно-целевой подход обеспечивает целевую направленность государственной поддержки секторов экономики, в тоже время отводится важная роль разработке собственной политики регионов в сфере природопользования и экологии. Региональная экономическая политика в сфере экологии осуществляется

во взаимодействии органов власти, администраций муниципальных образований, при участии бизнес-сообществ и общественности. На региональном уровне программно-целевой подход осуществляется в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации и региональных паспортов федеральных проектов национального проекта «Экология».

Рассмотрим стратегическое планирование в сфере природопользования и экологии на примере Ростовской области. В регионе сохраняется относительно стабильная экологическая ситуация, однако остаются свойственные каждому субъекту Российской Федерации нерешенные проблемы: высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха в крупных городах, вопросы утилизации отходов производства и потребления, деградация почвенного покрова, загрязнение водных объектов.

В соответствии с требованиями федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в Ростовской области приняты все необходимые документы стратегического планирования [1]: Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2030 года; План мероприятий по ее реализации, новые государственные программы по отраслевым направлениям, включая государственную программу Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование». Аналогичные стратегические документы были приняты во всех 55-ти городских округах и муниципальных районах области. В рамках реализации Указа Президента России № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утверждены 48

региональных проектов по реализации 12 национальных проектов «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт». Принят Бюджетный прогноз Ростовской области на период 2017-2030 годов. Все документы стратегического планирования взаимосвязаны и направлены на достижение национальных и региональных приоритетов [4].

В регионе реализуется целый ряд мероприятий по сохранению биоразнообразия, сохранению и восстановлению лесных и водных ресурсов, развитию и использованию минерально-сырьевой базы, предотвращению и ликвидации накопленного экологического ущерба, экологическому образованию и воспитанию в рамках региональной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» [3]. Кроме того в рамках Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года в разделе «Экология» определены приоритетные задачи и мероприятия:

- проведение расчисток водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод (мероприятия по расчистке водных объектов; развитие системы мониторинга водных объектов);

- сокращение несанкционированных сбросов и сбросов с превышением норматива допустимого воздействия на водные объекты (проведение надзорных мероприятий в области охраны и использования водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору; оформление правоустанавливающих документов на водопользование; строительство и реконструкция очистных сооружений);

- проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений;

- обеспечение устойчивой охраны лесов от пожаров (противопожарное обустройство лесов; мониторинг пожарной опасности в лесах; обеспечение функционирования пожарно-химических станций; разработка горельников на землях лесного фонда Ростовской области);

- осуществление лесовосстановления на землях лесного фонда (подготовка почвы под посадку лесных культур; посадка лесных культур; ведение агротехнических уходов за созданными лесными культурами);

- предотвращение незаконных рубок лесных насаждений;

- увеличение доли площади особо охраняемых природных территорий в общей площади Ростовской области и сохранение объектов растительного и животного мира (создание условий для сохранения и воспроизводства объектов животного мира; придание уникальным территориям региона правового статуса «особо охраняемая природная территория»; повышение уровня финансового обеспечения деятельности учреждения, осуществляющего управле-

ние особо охраняемыми природными территориями; осуществление мониторинга видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Ростовской области; развитие питомника растений, занесенных в Красную книгу Ростовской области) [2].

В 2019 году на реализацию государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» предусмотрено 5 704 332,1 тыс. руб. (средства областного бюджета – 546 867,4 тыс. руб., средства федерального бюджета – 345 007,8 тыс. руб., средства местных бюджетов – 268,1 тыс. руб., внебюджетные средства – 4 812 188,8 тыс. руб., осуществляемыми субъектами осуществляются мероприятия по внедрению технологий в сфере охраны атмосферного воздуха, водных объектов и по снижению негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления) [3]. В целом реализация государственной программы рассчитана на срок с 2019 по 2030 годы, общий объем финансирования составляет 20,2 млрд. рублей.

В регионе наибольшей техногенной нагрузке подвержены города и прилегающие к ним территории. В связи с этим наблюдения за изменением состояния атмосферного воздуха организованы в 11 городах области посредством 17 стационарных постов и маршрутных наблюдений (Ростов-на-Дону, Азов, Таганрог, Шахты, Волгодонск, Цимлянск, Миллерово, Новочеркасск, Новошахтинск, Сальск, Батайск). Ежегодно в Ростовской области выполняется комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов. С целью обеспечения потребности Ростовской области в проведении лесохозяйственных работ функционирует 9 лесных питомников. В 2018 году выращено более 5,6 млн штук стандартного посадочного материала. Организованы экологический мониторинг на всем протяжении бассейна р. Темерник и государственный мониторинг участков бассейнов 12 водных объектов Ростовской области.

Ростовская область заняла первое место в общероссийском рейтинге по итогам Всероссийской акции «Вода России» в 2018 году (от мусора очищено 430 км водоохранных зон водных объектов). Фестиваль экологического туризма «Воспетая степь» по итогам V Всероссийского конкурса в области событийного туризма стал лауреатом I степени в номинации «Эко-события». Кроме того, с целью формирования экологической культуры населения области проведены: более 5 тыс. мероприятий по экологическому просвещению и 2 тыс. экологических субботников.

Особое внимание уделяется решению проблемы твердых коммунальных отходов. Ростовская область в 2018 году вошла в десятку лучших среди других регионов Российской Федерации по уборке свалочных очагов в рамках реализации проекта ОНФ «Генеральная уборка» (ликвидировано более 480 мест несанкционированного размещения отходов, что на 22 % больше 2017 года). В 2019 году осуществляется корректировка территориальной схемы обращения с отходами, в том числе, с твердыми коммунальными.

С учетом объема образования отходов, наличия транспортной инфраструктуры, отсутствия природоохранных территорий и объектов, наличия суще-

ствующих объектов размещения отходов, имеющих перспективу развития, в Ростовской области предусмотрено размещение восьми межмуниципальных экологических отходоверабатывающих комплексов (Волгодонской, Красносулинский, Миллеровский, Морозовский, Мясниковский, Неклиновский, Новочеркасский, Сальский), строительство которых запланировано полностью за счет внебюджетных источников.

В Ростовской области внедрен институт общественных инспекторов по охране окружающей среды. Официально статус общественного инспектора присвоен 16 гражданам.

На базе Донской государственной публичной библиотеки создан институт общественного управления природоохранной и экотуристской деятельностью на особо охраняемых природных территориях. В 12 муниципальных образованиях Ростовской области функционируют представительства института.

В государственную программу в качестве основных приоритетных мероприятий включены мероприятия двух региональных проектов «Сохранение уникальных водных объектов в Ростовской области» и «Сохранение лесов в Ростовской области» в рамках национального проекта «Экология».

Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов в Ростовской области» реализуется по 2 направлениям: восстановление и экологическая реабилитация водных объектов; улучшение экологического состояния гидрографической сети.

На реализацию мероприятий регионального проекта в 2019 – 2020 годах предусмотрено 460,8 млн рублей (федеральный бюджет – 145,1 млн рублей; областной бюджет – 315,7 млн рублей). В рамках направления «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов» на 2019 – 2020 годы запланированы работы по расчистке реки Темерник от истока до Низового водохранилища (8,5 км). На реализацию данного мероприятия предусмотрено 397,6 млн рублей, в том числе: федеральный бюджет – 81,9 млн рублей; областной бюджет – 315,7 млн рублей.

В рамках направления «Улучшение экологического состояния гидрографической сети» на 2019 – 2020 годы запланированы работы по расчистке русла реки Кумшак в границах Красноярского, Лозновского и Маркинского сельских поселений Цимлянского района Ростовской области протяженностью 30 км за счет средств федерального бюджета в сумме 63,2 млн рублей.

Расчистка участков рек Темерник и Кумшак позволит улучшить санитарно-гигиеническое состояние водных объектов и обеспечит благоприятные условия проживания более 33 тысяч человек.

В региональном проекте «Сохранение лесов в Ростовской области» к 2024 году запланировано увели-

чение площади лесовосстановления на землях лесного фонда Ростовской области с 1200 до 1900 га, увеличение объемов выращивания стандартного посадочного материала с 5,6 млн. штук до 7,3 млн. штук.

На реализацию данного проекта с 2019 по 2021 годы предусмотрены федеральные субвенции в сумме 263,7 млн. рублей. На 2019 год выделены из федерального бюджета 48,7 млн. рублей – на оснащение подведомственных учреждений специализированной лесопожарной, лесохозяйственной техникой и оборудованием.

Кроме того, Ростовская область участвует в реализации еще трех федеральных проектов: «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами», «Чистая страна» и «Чистая вода». По каждому проекту разработаны паспорта региональных проектов, включающие планы мероприятий по их реализации.

Перспективно развивающейся отраслью в Ростовской области является ветроэнергетика. Развитие ветроэнергетики позволяет экономить органическое топливо и снижать негативное воздействие энергетической отрасли на региональную экосистему. В 2018 году в Ростовской области дан старт реализации 3-х крупных инвестиционных проектов в данной сфере (соглашения о сотрудничестве с ПАО «Энел Россия», Госкорпорация «Росатом», АО «РОСНАНО»). В 2019-2020 годах планируется ввод в эксплуатацию еще ряда ветропарков.

Стратегическое планирование в Ростовской области в сфере природопользования и экологии направлено на развитие «зеленой экономики» и формирования «управляемой» экологической системы. Основные стратегические направления включают: развитие экологического образования и воспитания; развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов; обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причиненного окружающей среде; организация работы органами местного самоуправления по ликвидации несанкционированных свалок на территории муниципальных образований региона; обеспечение развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды; научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности.

### Литература:

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Система Гарант
2. Постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2018 №864 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» // Консультант плюс
3. Постановление Правительства Ростовской области от 15.10.2018 №638 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» //

Консультант плюс

4. Лысоченко А.А. Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. ISSN 1999-2645. — №3 (59). Номер статьи: 5903. Дата публикации: 2019-07-04 . Режим доступа: <https://еее-region.ru/article/5903/>

5. Стратегическое развитие пространственной политики региона в сфере экология: Монография / А.А. Лысоченко. — Ростов-на-Дону: Содействия - XXI век, 2018. - 168 с.