

Льготы как особый вид социальных обязательств государства

Кузнецов Александр Александрович, кандидат юридических наук, доцент

Абдуллаев Расул Физулиевич, магистрант

Российский государственный университет правосудия, Северо-Кавказский филиал (г. Краснодар)

Согласно ст. 7 Конституции Российской Федерации Россия является социальным государством, то есть его политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. Введение уполномоченными органами льгот и их предоставление гражданам в государстве, на наш взгляд, обязательство, реализация которого будет влиять на уровень жизни в обществе и развитие государства в целом.

Как разъясняет Конституционный Суд Российской Федерации, конституционные цели социальной политики Российской Федерации определяют обязанность государства заботиться о благополучии своих граждан, их социальной защищенности [2].

Актуальность данной темы именно на сегодняшний день продиктована тем, что в 2020 году пандемия COVID-19 заставила государство принять ряд крайних мер в виде различного рода ограничений, запретов для различных категорий населения, занимающихся разными видами деятельности, что, в свою очередь, стало причиной для изменения их финансового положения, и, как следствие, отмены или введения новых видов льгот. Так, например, в Москве будут возобновлены льготы на проезд для людей из групп риска, которые сделали прививку от COVID-19. Москвичи старше возраста, студенты старше 18 лет и граждане с хроническими заболеваниями, которые сделали прививку от коронавируса, смогут пользоваться правом бесплатного и льготного проезда в общественном транспорте. Их социальные карты разблокируют через 14 дней после того, как они получают второй компонент вакцины [3].

Именно поэтому в рамках обозначенной темы исследования мы обратимся и к истории возникновения такого вида социального обязательства государства, и к его правовому закреплению, и рассмотрим развитие и совершенствование данного института.

Само слово «льгота» является исконно русским, поскольку имеет происхождение от древнерусского слова «льга», т.е. легкий, маловесный, нетяжелый [4]. А слово «легота» подразумевало наличие особых прав, облегчение от податей, большую свободу в чем-то определенном. Можно сказать, что слово «льгота» по-другому обозначается как некая привилегия или, например, в статье И.С. Морозовой мы можем встретить обороты «юридическое исключение» или «привилегии» [5].

Как указывает Н.В. Ратахин: «Льготы — один из главных видов социальной помощи в Российской Федерации» [6]. Также некоторые авторы обозначают один из подвидов экономической функции государства — установление налогов и предоставление льгот на уплату этих налогов [7]. Но нужно четко разграничивать налоговые льготы и иные виды социальных льгот, например, в виде первоочередного бесплат-

ного обслуживания, льготный проезд и другие, которые мы и рассматриваем в рамках данного исследования.

Важно обратить внимание на то, что в настоящее время законодатель не закрепляет в нормативных актах дефиницию льготы. Цель установления льгот — улучшение качества жизни нуждающихся граждан через создание особых условий для удовлетворения их потребностей. Как отмечает Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькин: «Содержание социальных прав в действующем законодательстве достаточно широко и затрагивает нормы различных отраслей права и правовых институтов. Реализация же указанных прав обеспечивается предоставлением широкого круга возможностей, в том числе установлением для отдельных категорий граждан дополнительных социальных благ в виде мер социальной поддержки или льгот» [8].

По какому критерию разграничиваются льготы? Главный критерий разграничения — принадлежность получателей льгот к той или иной социальной группе, соответственно, различные категории граждан получают различные льготы относительно какой-либо определенной структуры.

Изучая нормы законодательства, можно заметить, что каждому гражданину государства, у которого по различным обстоятельствам нет возможности удовлетворить свои потребности, возникает право рассчитывать на помощь от государства. Для этого в Российской Федерации существует определенный набор мер и гарантий государственной социальной помощи, условия, особенности и сроки предоставления которых закреплены законодателем в различных нормативных правовых актах. Также не можем не отметить, что наличие значительного количества льгот для различных категорий граждан может свидетельствовать о том, что законодатель старается уделить внимание проблемам большого количества граждан.

Одной из функций, которую выполняют льготы в государстве, — это компенсаторная, что подразумевает создание хотя бы примерно равных возможностей для развития неравных (в силу биологических и социальных причин) лиц [9]. Например, реализация данной функции явно прослеживается на примере льгот, которые предоставляются ветеранам Великой Отечественной войны, Героям Труда Российской Федерации, как возмещение вреда лицам, пострадавшим вследствие аварии на Чернобыльской АЭС.

А стимулирующая функция относится, в первую очередь, больше все-таки к налоговым льготам, которые устанавливаются для развития производства, предпринимательской деятельности, сельского хозяйства и т.п.

В качестве еще одной функции льгот можно выделить гарантийную функцию, которая характеризует введение и действие льгот как способ обеспечения

реализации конституционных прав человека в Российской Федерации. Охарактеризуем обозначенную функцию на следующем примере. В Конституции Российской Федерации закреплено, что каждый имеет право на образование, гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях (ст. 43). Но в соответствии с законодательством за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей), и ее размер [10].

Но при этом учредитель наделен правом снижать размер такой платы или вовсе не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в отдельных случаях, так же как положение о том, что плата не должна взиматься за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией.

Интересным считаем информацию от 5 декабря 2020 года о том, что Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Владимирович Мишустин утвердил порядок информирования граждан о социальных пособиях и льготах. Данные о доступных мерах поддержки будут на портале государственных услуг Российской Федерации. Здесь же можно будет узнать и о способах получения льгот. Чтобы услуга заработала, надо дать согласие на получение уведомлений [11].

Также можно привести в пример предложение депутата Государственной Думы Российской Федерации Елены Строковой о необходимости ввести в Российской Федерации совершенно новую льготную программу под названием «Семейный индекс», суть которой сводилась бы к тому, что при ее реализации главную роль играют показатели деятельности каждой семьи.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 04.07.2020.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 № 20-П "По делу о проверке конституционности положения абзаца шестого пункта 1 статьи 28 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года "О занятости населения в Российской Федерации" в редакции от 20 апреля 1996 года" // Собрание законодательства РФ, 22.12.1997, № 51, ст. 5878.
3. Основные меры Правительства Москвы по противодействию распространению инфекции (по состоянию на 30 декабря 2020 года) // URL: <https://www.mos.ru/city/projects/measures/> (дата обращения: 30.12.2020 г.)
4. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1881. Т. 2. URL: <https://dal.slovaronline.com>
5. Морозова И.С. Генезис идеи льгот: историко-теоретический аспект // Юристы-правоведы. – 2007. – № 2 (21). – С. 13.
6. Ратахин Н.В. Общая характеристика льгот в системе социального обеспечения Российской Федерации // Novaum.ru. – № 4. – 2016. – С. 140.
7. Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов / М. В. Филиппова [и др.]; под редакцией М.В. Филипповой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 406 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/450848/p.23> (дата обращения: 27.12.2020).
8. Доклад Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина // URL: <http://www.ksrf.ru/ru/News/Speech/Pages/ViewItem.aspx?ParamId=18> (дата обращения: 27.12.2020 г.)
9. Малько В.Л. Льготы: политико-правовой анализ // Общественные науки и современность. – 1996. – № 3.

Было предложено увеличивать коэффициент "семейного индекса" за следующие достижения:

- 1) создание семьи и рождение трех детей;
- 2) участие и победа ребенка в городских, региональных, межрегиональных и всероссийских соревнованиях и конкурсах;
- 3) окончание ребенком школы, колледжа или вуза с отличием;
- 4) получение дополнительного образования (музыкальная школа, художественная школа, театральная школа);
- 5) спортивные достижения.

Семьи будут поощрять за такие достижения льготами - при достижении семьей нового уровня в программе их количество будет расти. В частности, одна из предлагаемых наград - уменьшение процентной ставки по ипотеке. Еще один вариант льготы - скидка на приобретение мебели, автотранспорта, отделочных и строительных материалов российского производства [12].

Таким образом, приходим к выводу, что установление и предоставление льгот - это важнейшее социальное обязательство государства. В связи с тем, что общество и процессы, происходящие в обществе, постоянно меняются, необходимо постоянно мониторить положения законодательства в рассматриваемой нами сфере, поскольку льготы действуют с целью улучшить социально-экономические условия жизни различных категорий граждан, их материально-бытовое и финансовое положение, а также выступают в качестве составной части механизма реализации социальных прав в Российской Федерации.

Также в рамках рассматриваемой нами темы важно понимать, что эти меры социальной поддержки, включенные в систему социальной защиты, связаны с реализацией социальных прав, но выделяются и льготы, которые не входят в эту систему, что характеризует другой их порядок установления, представления, а также защиты прав при их непредоставлении гражданам.



www.esa-conference.ru

10. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 08.12.2020) "Об образовании в Российской Федерации" // Российская газета. – 31.12.2012. – № 303(5976). Ч. 2 ст. 65.

11. Россиян проинформируют о положенных пособиях и льготах // URL: <https://iz.ru/1096271/video/rossiian-proinformiruiut-o-polozhennykh-posobiakh-i-lgotakh> (дата обращения: 30.12.2020 г.)

12. Депутат предложила поддерживать семьи, исходя из достижений детей // Российская газета. – 27.11.2020.