

Анализ функциональной деятельности органов внутренних дел Кыргызской Республики

Кулдышев Аман Шерипбекович, соискатель
Академия Наук КР

Аннотация. Основная цель работы - определение основных характеристик функциональной деятельности органов внутренних дел в Кыргызской Республике. Раскрыты их содержательные стороны. Обозначены наиболее обобщенные признаки деятельности органов внутренних дел.

Исследование проведено на основе системного, системно-структурного, функционального методов познания.

Ключевые слова: преступность, Конституция, Органы Внутренних Дел, функция, правоохранительная деятельность, провозпорядок, безопасность.

Abstract. The main goal of the work is to determine the main characteristics of the functional activity of the internal affairs bodies in the Kyrgyz Republic. Disclosed their restraining sides. Identify the most generalized signs of the activities of the internal affairs bodies

The research was carried out on the basis of systemic, systemic structural, functional methods of cognition.

Keywords: Crime, Constitution, Internal Affairs Bodies, function, law enforcement, law and order, security.

Борьба с преступностью и обеспечение общественного порядка всегда являются актуальными в демократическом обществе. Они определяют смысл и содержание деятельности государства. Данный постулат вытекает из 16 статьи Конституции Кыргызской Республики[1]. Говоря о реформировании ОВД, которая активно проводится в настоящий момент, прежде всего, необходимо исходить из социальной роли и назначения ОВД в государстве. В настоящее время реформирование включает, с одной стороны, правоохранительное направление, а с другой – более широкое социальное обслуживание граждан, что связано, в первую очередь, с процессами демократизации, которые происходят в стране. Это предполагает, в свою очередь, увеличение степени взаимодействия ОВД с обществом в целом и с различными социальными группами населения.

Основными целями ОВД является: поддержание и обеспечения права и порядка в обществе, защита и соблюдение основополагающих прав и свобод лиц, предотвращение и преодоление преступности; выявление преступлений; оказание сервисных услуг.

Большинство ученых поддерживают тезис, что под функциями органа государственной власти следует понимать основные направления его деятельности, в которых отображена его сущность и назначение в государстве и обществе в целом.

При анализе норм закона Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел можно выделить нижеперечисленные функции органов внутренних дел[2].

Административная функция. Это исполнительно-распорядительная деятельность его аппаратов, служб и подразделений относительно организации и практического осуществления обеспечения безопасности и порядка в обществе. В рамках этой функции ОВД КР имеют право применять меры административного принуждения, осуществлять производство по делам об административных проступках, принимать решение о применении административных взысканий и обеспечивать их выполнение;

– профилактическая функция. ОВД КР осуществляют профилактическую деятельность, направленную на пресечение совершения нарушений проступков. Она направлена на выявление причин и условий, которые способствуют совершению криминальных и административных правонарушений, на прекращение обнаруженных криминальных и административных проступков.

– уголовно-процессуальная функция, в рамках которой ОВД организуют своевременное реагирование на заявления и сообщения о проступках, осуществляет досудебное расследование криминальных правонарушений в пределах определенной подследственности.

– оперативно-розыскная функция заключается в том, что ОВД осуществляют оперативно-розыскную деятельность; разыскивает лиц, которые скрываются от органов досудебного расследования, суда, уклоняются от выполнения криминального наказания, пропали без вести, и других лиц в случаях, определенных законом.

– разрешительная функция. В этом направлении ОВД КР выдают в соответствии с законом разрешения на движение отдельных категорий транспортных средств;

– охранительная функция заключается в том, что ОВД КР осуществляет охрану объектов права государственной собственности в случаях и порядке, определенных законом и другими нормативно-правовыми актами, а также принимает участие в осуществлении государственной охраны. Также она осуществляет на договорных принципах охрану физических лиц и объектов права частной и коммунальной собственности;

– сервисная функция состоит в том, что ОВД КР принимают все возможные меры для предоставления безотлагательной помощи лицам, которые пострадали в результате криминальных или административных правонарушений, несчастных случаев, а также лицам, которые оказались в ситуации, опасной для их жизни или здоровья. Она также принимает меры для определения лиц, которые неспособны из-

за состояния здоровья, возраста или других обстоятельств сообщить информацию о себе.

– функция информационного обеспечения состоит в том, что ОВД КР в рамках информационно-аналитической деятельности:

– формирует базы (банки) данных, которые входят в единственную информационную систему МВД КР;

– осуществляет информационно-поисковую и информационно-аналитическую работу;

В научной литературе на сегодня нет однозначной трактовки терминов «публичная безопасность» и «публичный порядок». Публичная безопасность «...с одной стороны, предусматривает сохранение порядка и общественных ценностей, которые охраняют государство и граждан перед угрожающими для правопорядка явлениями. С другой стороны, означает фактическое состояние, которое делает возможным нормальное функционирование государственной организации и реализации ее интересов, сохранение жизни, здоровья и имущества людей, а также пользование правами и свободами, гарантированными Конституцией и другими правовыми предписаниями.

Публичная безопасность определяется также как высокое и надежное состояние защищенности жизненно важных для государства, общества и каждой отдельной личности интересов, прав, свобод человека и гражданина, которые являются приоритетными задачами деятельности каждого государственного органа, органа местного самоуправления и их должностных лиц [3]. Публичный порядок – это состояние упорядоченности публичных правоотношений и всей публично-правовой системы, при котором, каждое лицо, государственный орган, орган местного самоуправления, их должностные лица добровольно придерживаются правовых и морально-этических норм, культурных и других социальных правил, выполняют соответствующие предписания с целью достижения публичной безопасности и общего благосостояния.

Следовательно, можно констатировать, что термины «публичная безопасность» и «публичный порядок» в настоящее время являются шире, чем «общественный порядок» и «общественная безопасность». Они позволяют определить направления дальнейшего реформирования философии работы ОВД КР, в первую очередь, в сфере охраны и защиты интересов, прав, свобод человека и гражданина, благодаря чему обеспечивается надлежащее функционирование институтов общества и государства.

Рассматривая задачи ОВД КР, следует отметить положения о том, что ее деятельность признается публично сервисной, что выражается в предоставлении ОВД сервисных услуг. В этом аспекте целесообразным является мнение Д.М. Ластовича, который подчеркивает, что внедрение термина «услуги» и введение его в правовое обращение нужны для того, чтобы:

– сделать ОВД защитником прав и свобод человека, а также прав и законных интересов общества, как это, собственно говоря, и должно быть в современном демократическом государстве;

– вернуть доверие населения, прежде всего, путем приближения стражей порядка к гражданам через максимальное привлечение сотрудников ОВД к работе на улицах, а не в кабинетах;

– повысить качество и эффективность взаимодействия стражей порядка со всеми институтами ответственности, а также с другими органами власти и местного самоуправления;

– обеспечить высокий уровень мобильности и оснащенности сотрудников ОВД;

– оптимизировать организационно функциональную и штатную структуры сил ОВД, а также расходы на их содержание [4, с.8].

Охрана прав и свобод человека, интересов общества и государства является приоритетом деятельности ОВД КР. Это значит, что соблюдение прав человека должно превалировать в отношениях государства и человека, все функции государства должны быть направлены на «служение» интересам человека, на охрану и защиту его прав, свобод и законных интересов. Следовательно, деятельность ОВД должна обеспечивать на должном уровне законность и правопорядок в стране, гарантировать права, свободы человека, интересы общества и государства.

Противодействие преступности – одна из сфер социального управления, которое влияет на причины и условия конкретных преступлений и на саму преступность, как социальное явление, с целью предотвращения ее само детерминации. Она охватывает все виды влияния на преступность с целью ее сокращения, минимизации количества уголовно наказуемых деяний, начиная от разработки законодательства и его приложения и заканчивая социальным обеспечением процессов формирования личности, его воспитания, в том числе правового, влияния на него с целью недопущения поведения, которое отклоняется от нормы.

Основными направлениями деятельности ОВД в сфере противодействия преступности является: 1) профилактика преступности, отдельных ее видов, а также условий, которые ей способствуют; 2) выявление и устранение условий причин, которые непосредственно мотивируют или провоцируют совершение преступлений и проступков; 3) осуществления мониторинга для выявления среди населения групп повышенного криминального риска; 4) выявление лиц, поведение которых указывает на реальную возможность совершения преступлений, и оказание на них сдерживающего и корректирующего влияния, а в случае необходимости – и на их ближайшее окружение.

Предоставление сервисных услуг – это разные по сфере, содержанию и объему формы сервисной деятельности сотрудников, направленные на реализацию прав, свобод и законных интересов лиц, которые по личным, социальным или иным причинам или в результате чрезвычайных ситуаций нуждаются в такой помощи. Основными признаками услуг, оказываемых сотрудниками ОВД, являются: следующие:

– вспомогательный характер, обусловленный связью с обеспечением условий для реализации прав, свобод и законных интересов конкретных лиц;

– предоставление лишь путем реализации властных полномочий;

– законодательное регулирование права на получение лицом конкретной услуги и корреспондирующее полномочия сотрудника ОВД на предоставление такой услуги;

– результатом предоставления является административный акт – действие или решение ОВД, которым удовлетворено обращение конкретного лица.

Анализ современных проблем состояния безопасности в обществе показывает, что требуется использование новейших подходов к улучшению охраны общественного порядка. Необходимо отметить, что эта проблема является актуальной как для каждой конкретной страны, так и для всего мирового сообщества. В связи с этим во многих государствах сегодня проводится реформирование системы ОВД, осуществляется разработка новых концепций, в наибольшей степени отвечающих социально-

культурным и политическим реалиям современности.

Обобщив вышеперечисленные обстоятельства, можно сделать вывод о том, что функции органов внутренних дел весьма обширны, их можно сгруппировать на определенные группы, к которым относятся:

– функции, непосредственно вытекающие из правоохранительной деятельности (профилактическая, процессуальная, оперативно- розыскная);

– функции, вытекающие из охранительной деятельности (охрана государственной собственности);

– контрольно- разрешительные функции (лицензионно-разрешительная деятельность);

– информационно аналитические функции (составление базы данных, информационно-поисковые службы).

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики (В редакции Закона Кыргызской Республики от 20.12.2016 г. №218) Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года

2. Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» [Кыргызская Республика. Законы. Об органах внутренних дел Кыргызской Республики [от 11 января 1994 года №1360-ХII] // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. – 1994. – №3. – Ст.76

3. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 ноября 2017 года №734 «О некоторых вопросах организации деятельности Министерства внутренних дел Кыргызской Республики» [Электронный ресурс] Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=101884# B52W01YTPJ

4. Ластович. Д.М. Административно-правовые основы предоставления полицейских услуг в Украине. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Киев. 2017 . С 8.