

Обеспечение жилыми помещениями граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний

Коноров Роман Викторович, магистрант
Курский государственный университет

Аннотация. В статье обозначена проблема по социальной поддержке граждан, больных страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, в части обеспечения жилыми помещениями, в связи с отсутствием разграничений полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: органы государственной власти Российской Федерации; органы государственной власти субъектов Российской Федерации; органы местного самоуправления; граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний; обеспечение жильем граждан жилыми помещениями.

Данная проблема возникает в связи с отсутствием разграничений полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по социальной поддержке граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, при том, что обязанность по принятию нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления жилых помещений указанной категории граждан в качестве меры их социальной поддержки, возлагается на органы государственной власти Российской Федерации. Подобная правовая неопределенность, приводит к тому, что на основании вынесенных решений судами общей юрисдикции субъекты Российской Федерации, хотя это прямо и не отнесено к их полномочиям, вынуждены решать вопрос об обеспечении таких граждан жильем за счет собственного жилищного фонда, также зачастую судами общей юрисдикции возлагаются данные обязательства на органы местного самоуправления.

Согласно статье 40 Конституции Российской Федерации граждане России имеют право на жилище. Жилищное законодательство в силу пункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Право на жилище может быть реализовано путем предоставления жилого помещения в пользование по договору социального или коммерческого найма, а также путем приобретения жилого помещения в собственность. Основания и порядок предоставления жилого помещения в пользование предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации и Жилищным кодексом Российской Федерации, другими правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

Круг лиц, обладающих правом получения жилого помещения в домах государственного и муниципального жилищных фондов по договору социального найма жилья, обозначен федеральным законодательством.

Согласно части 3 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются, в том числе, гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 настоящего Кодекса перечне.

Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире до 1 января 2018 года был утвержден Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2006 года №

378¹. К таким заболеваниям относились:

1. Активные формы туберкулеза с выделением микобактерий туберкулеза;
2. Злокачественные новообразования, сопровождающиеся обильными выделениями;
3. Хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;
4. Эпилепсия с частыми припадками;
5. Пиодермия гангренозная и т.д.

С 1 января 2018 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 21 июля 2017 года № 859² которым, признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 16 июня 2006 года № 378.

В связи с вступлением в силу Постановления Правительства РФ от 21 июля 2017 года № 859, вступил в силу Приказ Министерства здравоохранения РФ от 29 ноября 2012 года № 987н³.

Согласно данному Приказу перечень заболеваний сократился, из перечня исключено заболевание «Пиодермия гангренозная», также сильно сократился перечень кодов психических заболеваний. Следовательно, граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и заболевания которых исключены из перечня утвержденного Приказом Министерством здравоохранения РФ подлежат снятию с учета по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 56 Жилищного кодекса РФ, в связи с утратой ими оснований, дающих им право на получение жилого помещения по договору социального найма.

Кроме того, при рассмотрении вопроса нуждаемости в жилом помещении данной категории граждан должно учитываться, что у членов семьи, в которой имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболева-

¹ [Постановление Правительства РФ от 16 июня 2006 года № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» // «Собрание законодательства РФ», 19 июня 2006 г., № 25, ст. 2736]

² [Постановление Правительства РФ от 21 июля 2017 года № 859 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 31 июля 2017, № 31, (Часть II), ст. 4919]

³ [Приказ Министерства здравоохранения РФ от 29 ноября 2012 года № 987н «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире» // «Российская газета», № 40, 25 февраля 2013]

ния, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, не должно иметься иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования или принадлежащего на праве собственности.

Одной из категории, перечисленных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире являются граждане, страдающие заразными формами туберкулеза. Право таких граждан, на предоставление жилых помещений по договорам социального найма предусмотрено частью 5 статьи 14 Федерального закона от 18.06.2001 года № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»⁴.

В настоящее время отсутствует норма закона, определяющая механизм и источники финансирования обеспечения жильем данной категории граждан, что и послужило основанием обращения некоторых субъектов Российской Федерации в Конституционный суд Российской Федерации.

В 2013 году Конституционный суд Российской Федерации⁵ разъяснил нормы действующего законодательства по обеспечению граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний и принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

При рассмотрении данного вопроса Конституционный суд Российской Федерации обратил внимание на то, что вопросы по обеспечению жильем отдельных категорий граждан находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В Постановлении Конституционного суда Российской Федерации разъясняется, к какому конкретному уровню публичной власти относятся полномочия по внеочередному предоставлению отдельных жилых помещений гражданам, больным заразными формами туберкулеза (семьям, имеющим ребенка, больного заразной формой туберкулеза), и обязанности по выделению необходимых для его осуществления материальных и финансовых средств для обеспечения защиты права указанных граждан на данную меру социальной поддержки, указав при этом, что данные вопросы не относятся к расходным обязательствам органов местного самоуправления или субъектов Российской Федерации.

Однако, несмотря на вынесенное решение Конституционного суда Российской Федерации суды общей юрисдикции продолжают в ряде случаев возлагать обязанности по внеочередному обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, исходя при этом из толкования положения абзаца шестого пункта 3.4 мотивировочной части Постановления Конституционного суд Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 30-П о том, что субъекты Российской Федерации, а также органы местного самоуправления не лишены возможности участвовать в осуществлении данного полномочия за счет собственных

средств.

В связи с этим, Администрация Волгоградской области обратилась в Конституционный суд РФ с ходатайством о разъяснении Постановления Конституционного суда РФ от 24 декабря 2013 г. № 30-П.

Конституционный суд Российской Федерации в своем Определении от 15 января 2015 г., № 2-О-Р⁶ дал разъяснения по вышеупомянутому вынесенному решению, указав, на то что: «Конституционным судом Российской Федерации было предписано федеральному законодателю, исходя из требований Конституции Российской Федерации и правовых позиций Конституционного суда Российской Федерации, выраженных, в том числе в данном Постановлении, определить порядок осуществления полномочия по внеочередному представлению отдельных жилых помещений гражданам, больным заразными формами туберкулеза (семьям, имеющим ребенка, больного заразной формой туберкулеза), и выделения необходимых для этого материальных и финансовых средств.

Таким образом, абзац шестой пункта 3.4. мотивировочной части Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 30-П в системе действующего регулирования не является основанием для возложения на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязанности по осуществлению указанного полномочия за счет собственных средств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Стоит обратить внимание на то, что данная проблема затрагивает социально незащищенные слои населения и носит довольно масштабный характер. В связи с этим не совсем понятна позиция представителей государственных органов Российской Федерации, которые не пытаются решить вопрос, а всеми способами пытаются переложить данные расходные обязательства на субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления с их дотационными бюджетами.

Кроме того, вопросы обеспечения жильем граждан страдающих заразными формами заболевания относятся не только к жилищным проблемам, но и к вопросам здравоохранения, так как нормы действующего законодательства устанавливают невозможность совместного проживания в одном жилом помещении данной категории лиц с другими семьями по санитарным требованиям.

Так например, в связи с актуальностью данного вопроса Курская областная Дума подготовила обращение, которое нашло свое отражение в Постановлении Курской областной Думы от 22 марта 2013 г., № 472-V ОД⁷ к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Россий-

⁶ [Определение Конституционного суда РФ от 15 января 2015 г., № 2-О-Р // Собрание законодательства РФ, 16 февраля 2015 г., № 7, ст. 1106]

⁷ [Постановление Курской областной Думы от 22 марта 2013 г., № 472-V ОД «Об обращении Курской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу предоставления жилого помещения отдельным категориям граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний» // Документ опубликован не был // Электронный информационный ресурс «Консультант плюс»]

⁴ [Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25 июня 2001 г., № 26, ст. 2581]

⁵ [Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 24.12.2013 № 30-П // Собрание законодательства РФ, 6 января 2014 г., № 1, ст. 80]

ской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу предоставления жилого помещения отдельным категориям граждан, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

Актуальность данной проблемы поднималась Уполномоченным по правам человека Курской области в своем ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2015 году⁸.

Несмотря на вынесенные решения Конституционным судом Российской Федерации, а также обращения органов законодательной власти субъектов РФ, органы государственной власти Российской Федерации не спешат с регулированием данного вопроса.

При этом, в соответствии с действующим законода-

тельством субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона, законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.⁹

Однако в настоящее время данный вопрос остается открытым, а гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, остается только отстаивать свои законные права на жилище, закрепленные Конституцией Российской Федерации в судах.

⁸ [Постановление Курской областной Думы от 21 апреля 2016 г., № 1385-V ОД «О ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2015 году» // Документ опубликован не был // Электронный информационный ресурс «Консультант плюс»]

⁹ [Пункт 2 статьи 3 Федерального закона от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18 октября 1999 г., № 42, ст. 5005]

Литература:

1. Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 24.12.2013 № 30-П «По делу о проверке конституционности статей 4, 5 и пункта 5 статьи 14 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в связи с запросами Правительства Волгоградской области и Правительства Сахалинской области».
2. Определение Конституционного суда РФ от 15 января 2015 № 2-О-Р «По ходатайству Администрации Волгоградской области о разъяснении Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 24 декабря 2013 № 30-П».
3. Федеральный закон от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 18 июня 2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации».
5. Постановление Правительства РФ от 16 июня 2006 № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».
6. Постановление Правительства РФ от 21 июля 2017 № 859 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
7. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 29 ноября 2012 № 987н «Об утверждении Перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».
8. Постановление Курской областной Думы от 22 марта 2013 № 472-V ОД «Об обращении Курской областной Думы к Председателю Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу предоставления жилого помещения отдельным категориям граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний».
9. Постановление Курской областной Думы от 21 апреля 2016 № 1385-V ОД «О ежегодном докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Курской области в 2015 году».