

## Конституционное регулирование государственного контроля в сфере местного самоуправления

Конопляникова Марина Викторовна, кандидат педагогических наук  
Московский областной филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Демократическая форма государственного устройства не может быть эффективной без осуществления контроля. Не будет эффективной без контроля, как и без самостоятельности деятельность органов государственной власти и местного самоуправления. Эти принципы должны быть гармонично сбалансированы и находиться в постоянной взаимосвязи [1, с. 15].

Значение государственного контроля как одной из форм осуществления государственной власти трудно переоценить, ведь контроль распространяется на все сферы деятельности государства. В условиях укрепления государственной власти и местного самоуправления роль контроля многократно возрастает, т.к. благодаря контролю повышается степень ответственности органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц [1, с. 17].

Важнейшим актом, регулирующим государственный контроль в сфере местного самоуправления в Российской Федерации, является действующая Конституция Российской Федерации, которая определяет роль и место институтов государственного контроля, взаимодействие их со всеми элементами государственной и общественной жизни.

Вместе с тем, возможности Конституции России для формирования и развития контрольных механизмов органов государственной власти реализованы не полностью. Имеет место формальное понимание конституционных норм. Так, в Конституции Российской Федерации понятие «контроль» упоминается два раза:

- в статье 71 пункте «а» говорится, что в ведении Российской Федерации находится принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

- в статье 101 части 5 говорится, что для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом.

Но это не означает, что функции и полномочия государственного контроля исчерпываются этими статьями. В статье 132 пункте 2 подчеркивается, что реализация переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий подконтрольна государству. На основе Конституции Российской Федерации формируется демократическая система власти, институты государственного контроля обретают новое правовое содержание. В этих условиях активно развиваются институты гражданского общества: средства массовой информации, политические партии и другие общественные объединения, некоммерческие организации, ассоциации, благотворительные фонды и др.

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года в:

- статье 3 часть 2 закрепляет формы народовластия в Российской Федерации: непосредственное осуществление власти народом и через органы местного самоуправления. Непосредственное осуществление власти народом - это высшее выражение народовластия, которые закреплены в главе 8 Конституции Российской Федерации. Для решения вопросов местного значения, необходимо постоянно действующие органы органов местного самоуправления;

- статье 8 пункте 2 признаются и гарантируются равным образом формы собственности, что означает одинаковое их признание и защиту всеми допустимыми средствами и способами, недопустимость установления привилегий, ограничений для какой-либо формы собственности;

- статье 9 пункте 2 впервые закреплена возможность существования различных форм собственности в отношении природных ресурсов. Конституция закрепляет право собственности на землю, природных ресурсов, являющиеся собственностью муниципальных органов, которые вправе сами распоряжаться, использовать, передавать в собственность, пользование и аренду;

- статье 12 местное самоуправление обозначено как признанное и гарантированное государством, в лице органов государственной власти Российской Федерации, так и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Это гарантии экономические, юридические, организационные. Муниципальному образованию придан статус самостоятельности, по решению местных вопросов. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Органы местного самоуправления формируются населением муниципального образования, и их состав не должен согласовываться или утверждаться государственными органами. Государство оказывает поддержку местному самоуправлению;

- статье 18 закреплена деятельность органов местного самоуправления по реализации и защите прав человека и гражданина;

- статье 24 пункте 2 закреплены нормы о возложении на органы местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления обязанность знакомить заинтересованных лиц с документами и материалами, непосредственно затрагивающими их права и свободы. При чем здесь речь идет не только о гражданах Российской Федерации, но и об иностранных гражданах, лицах без гражданства, но знакомиться с такими документами могут только те лица, чьи права и свободы затронуты, заинтересованное лицо может воспользоваться предоставленным ему правом, но не обязано. Если орган местного самоуправления или должностное

лицо органа местного самоуправления отказывает в ознакомлении с такими документами, ссылаясь на инструкции, то такой отказ может быть обжалован;

- статье 32 пункте 2 перечислены право граждан избирать и быть избранным в органы местного самоуправления, право участвовать в референдуме;

- статье 33 закреплено право граждан обращаться лично или письменно от своего имени или коллективно в органы местного самоуправления. Тем самым обеспечивается обратная связь местной власти и граждан, возможность для власти оперативно реагировать на потребности коллективов, граждан. Содержание обращений может касаться местного самоуправления, личных, групповых интересов. Обращаться могут и трудовые коллективы. Право обращений принадлежит гражданам, однако не указан запрет для иностранных граждан и лиц без гражданства на реализацию этого права;

- статье 40 пункте 2 указано, что органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище. Органы местного самоуправления должны содействовать и поощрять жилищное строительство, любых форм собственности, удовлетворение жилищных потребностей населения;

- статье 40 пункте 3 закреплена обязанность предоставления жилья малоимущим и другим лицам, указанным в нормативно-правовых актах. Жилье предоставляется в соответствии с нормами из муниципальных жилищных фондов на условиях найма жилого помещения, либо за доступную квартирную плату, либо бесплатно. Нарушение права на жилище может быть обжаловано в судебном порядке;

- статье 41 пункте закреплено право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Субъектами этого права являются как граждане Российской Федерации, так и иностранные граждане, так и лица без гражданства. Медицинская помощь осуществляется в муниципальных учреждениях здравоохранения и оказывается бесплатно;

- статье 43 пункте 1 закреплено право каждого человека на образование в соответствии;

- статье 43 пункте 2 гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях;

- статье 72 пункте 1 подпункте «н» предусмотрены предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, к которым относятся установление общих принципов организации местного самоуправления. Это направлено на обеспечение единства Российской Федерации, которая состоит не только из ее субъектов, но и из муниципальных образований.

- статье 130 пункте 1 раскрывается назначение местного самоуправления, названы его признаки, например, самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Если органы местного самоуправления приняли решение в соответствии с законом, то, никто, не вправе отменять, приостанавливать их. Конституция устанавливает самостоятельное владение, пользование, распоряжение муниципальной собственностью.

Органы местного самоуправления могут передавать находящиеся в муниципальной собственности объекты во временное или постоянное владение, пользование, в аренду, продавать, отчуждать в порядке и на условиях, которые предусмотрены действующим законодательством;

- статье 130 пункте 2 закреплены основные формы демократии: референдум, выборы и другие формы прямого волеизъявления. Этот перечень не заканчивается на этих формах;

- статье 131 пункте 1 закрепляет территориальные основы местного самоуправления. В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление осуществляется в таких видах муниципальных образований как городских и сельских поселениях. Конституция Российской Федерации так же закрепляет, что местное самоуправление осуществляется «и на других территориях», структура органов местного самоуправления определяется самостоятельно населением;

- статье 131 пункте 2 закреплены основы порядка изменения границ муниципального образования. При этом, обязательно учитывать мнение населения муниципальных образований

- статье 132 пункте 1 дается перечень основных вопросов местного значения, которые находятся в ведении органов местного самоуправления: управление муниципальной собственностью, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, осуществление охраны общественного порядка, иные вопросы местного значения.

- статье 132 пункте 2 говорится, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями. Наделение полномочиями может осуществляться в форме их передачи или делегирования. В соответствии Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на основании закона: либо Российской Федерации, либо соответствующего субъекта Российской Федерации. Объем передаваемых или делегируемых полномочий не может быть слишком велик. Наделение полномочиями осуществляется с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Государственные органы могут проконтролировать реализацию этих полномочий;

- статье 133 закреплены гарантии местного самоуправления. Важнейшей гарантией прав местного самоуправления - запрет на ограничение их прав, которые установлены Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Органы государственной власти обязаны осуществлять контроль по соблюдению конституционных норм органами местного самоуправления.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации вопросы государственного контроля регламентируются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами.

Таким образом, государственный контроль может осуществляться только в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством Российской Феде-

[www.esa-conference.ru](http://www.esa-conference.ru)

рации, причем в рамках правового контроля, административного контроля, судебного контроля, к которым могут прибегать как органы государственной власти, так и непосредственно граждане.

**Литература:**

1. Конопляникова М.В. Понятие и сущность государственного контроля // Вестник Московского университета МВД России. – 2006. - № 10.