

УДК 336.761

Направления налоговой реформы в Кыргызской Республике в условиях ЕАЭС

Иманбекова Чынара Орунбековна, аспирант
Кыргызский государственный университет строительства транспорта и архитектуры
им.Н.Исанова (г.Бишкек, Кыргызская Республика)

Аннотация. В Кыргызской Республике проблема налогов также является одной из самых сложных и противоречивых в практике проводимых реформ. Фискальная политика – один из важнейших элементов государственного регулирования. Являясь основным источником пополнения государственных бюджетов и внебюджетных фондов, налоги выполняют функцию ключевого фискального механизма перераспределения национального дохода в соответствии с установленными общественными приоритетами, а также регулирующего рычага стимулирования и развития экономики. Целью научного исследования является раскрыть особенности модернизации налоговой системы и предложить пути дальнейшего ее развития в условиях интеграционных процессов. В данном контексте, возрастает актуальность исследования теоретических и практических аспектов проблем глобализации, интеграции и, связанных с ними, процессов гармонизации, в том числе, налогообложения, анализа их текущего состояния, выявления проблем и путей их решения, а также оценки перспектив их дальнейшего развития.

Ключевые слова: налоговая система, налоги, бюджет, доходы

В Кыргызстане почти все налоги являются пропорциональными. Вне зависимости от различной величины дохода предприятий, при начислении налога на прибыль действует единая ставка – 10%. В теории и на практике существует проблема определения оптимальной налоговой нагрузки. [1] Высокое налоговое бремя сокращает предложение товаров и услуг, снижает платежеспособный спрос. С другой стороны, государству необходимы значительные ресурсы для финансирования общегосударственных расходов. [2] По практике других стран стало ясно, что налог, начинающийся от 35-40% был уже крайним налогом, на который граждане могли бы не потерять интерес к работе и предпринимательской деятельности. Инвестиции в экономику, в таком случае, прекращались. [1] А при налогах от 50% рушилась вся экономика страны. Исходя из этого, лучшим вариантом было бы из трех косвенных налогов (НДС, налога с продаж, акцизов) оставить только один налог, например налог с продаж с дифференцированными ставками (по принципу применения ставок акцизов). Этот налог должен устанавливаться на товары и услуги монополистов, со стабильным доходом, а также на ограниченный перечень товаров. В Кыргызстане наступил период увеличения ставки налога на прибыль, чтобы он стал действительно основным источником пополнения бюджета страны.[3]

Такой вариант классификации процентных ставок налога юридических лиц в КР был бы наиболее подходящим:

- доход от 100 001 до 300 000 сомов – 15%;
- доход от 300 001 до 500 000 сомов – 20%;
- доход от 500 001 до 1 000 000 сом – 25%
- доход от 1 000 000 до 10 000 000 сом – 29%;
- доход свыше 10 000 000 сом – 33%;
- доход для мелкого бизнеса до 100 000 – 10%.

Чтобы экономика Кыргызстана развивалась с достаточным динамичным экономическим ростом, нужно, чтобы начался процесс увеличения числа предпринимателей и предприятий, рост существую-

щего бизнеса, это в свою очередь приведет к увеличению доходной части государственного бюджета и созданию дополнительных рабочих мест.[4]

Ключевыми направлениями налоговой реформы в КР, должны стать:

- 1) понижение налогового бремени правящих субъектов. В это же время необходимо увеличить налогооблагаемую базу;
- 2) развитие администрирования налогов, повышение качества работы налоговых органов, создание единой системы учета косвенных налогов;
- 3) удаление диспропорций в налогообложении и создание стабильной обстановки хозяйствования субъектам экономической деятельности;
- 4) развитие спокойной инвестиционной обстановки;
- 5) разрешение теневого сектора экономики;
- 6) реструктуризация задолженностей хозяйствующих субъектов.

Чтобы совершить предыдущие шаги, нужно предпринять следующие меры.

Снижение налогового бремени хозяйствующих субъектов предусматривает:

- 1) постепенное удаление налогов вне рынка, к примеру, налоги с прибыли от продажи;
- 2) понижение процентных ставок прямых налогов. В то же время необходимо устранить неоправданные льготы по прямым налогам;
- 3) приближение объемов вычета к реальным затратам хозяйствующих субъектов;

Увеличение налогооблагаемой базы предусматривает:

- 1) увеличение ставок земельного налога в среднесрочной перспективе и дальнейший переход к его взиманию, исходя из рыночной стоимости земли;
- 2) упорядочение нормативно-правовой базы налогообложения субъектов при ликвидации (банкротстве).

Для субъектов малого предпринимательства, которые продают товары и услуги заказчику предусматривает:

1) определение критерия отнесения субъектов к малому предпринимательству;

2) упорядочение перечня видов деятельности, подлежащих налогообложению на патентной основе;

3) упорядочение перечня видов деятельности, подлежащих обязательному налогообложению на патентной основе; 4) усовершенствование механизма определения стоимости патента.

Развитие администрирования налогов, повышение качества управления налоговых органов, создание единой системы учета косвенных налогов предусматривают:

1) повышение предела суммы скрываемого налога, с которого начинается уголовная и налоговая ответственность;

2) усиление наказаний по уголовной ответственности за скрытие и неуплату налогов;

3) создание системы учета налогоплательщиков, которые совершали налоговые правонарушения. Такие меры должны быть предприняты в связи с возможностью ведения ими хозяйственной деятельности до уплаты финансовой задолженности перед бюджетом;

4) усовершенствование системы администрирования налогоплательщиков, платящих большие суммы;

5) усовершенствование механизма по применению и расширению прав налоговой службы в части контроля за соблюдением налогового законодательства;

6) передачу прав на выдачу лицензий по отдельным видам деятельности налоговой службе;

7) усовершенствование законодательной базы с помощью удаления не ясных, противоречащих самим себе положений Налогового кодекса;

8) создание в судебной системе судей, которые специализируются в анализе возникших спорных ситуаций, связанных с налогами;

9) расширение практики решения налоговых споров до суда.

Устранение диспропорций в налогообложении и создание равных условий хозяйствования субъектам экономической деятельности предусматривают:

1) устранение льгот, касающихся отдельных хозяйствующих субъектов, а также групп субъектов;

2) освобождение от НДС видов поставок, а не отдельных категорий субъектов хозяйственной деятельности;

3) устранение отдельных действующих льгот по НДС в поэтапном режиме.[5]

Литература:

1. А.Э.Момункулов, А.Э.Момункулов О совершенствовании налоговой системы Кыргызской Республики / "Налоговый вестник", 2001, N 10. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://buh.ru/text/80657-1.html>

2. Бегимбаева, А.С., Абдылдаева, У.М. Проблемы налогообложения предпринимательства в строительстве // Вестник Кыргызского государственного университета строительства, транспорта и архитектуры им. Н.Исанова. 2018. № 1 (59). С. 126-129. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35207259>

3. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики. - Бишкек, 2019.

4. Налоговая политика государства: учебник и практикум для академического бакалавриата // Под ред. Н. И. Малис. — М.: Издательство Юрайт, 2017 г.

5. Юткина, Т.Ф. Налоги и налогообложение. Учебник. / Т.Ф.Юткина — М.: ИНФРАМ. 2018.