

Предупреждение преступности безнадзорных детей и социальных сирот: зарубежный опыт

Горлачев Руслан Юрьевич, кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственного и муниципального права
Коробейникова Ирина Александровна, магистрант
ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет», г.Чита

В статье проанализирован зарубежный опыт предупреждения преступности несовершеннолетних. Приведенные статистические данные Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации показали положительную динамику в показателях преступности несовершеннолетних. Однако, применяемые в России меры предупреждения преступности несовершеннолетних, борьбы с беспризорностью и социальным сиротством как основных факторов преступности несовершеннолетних не эффективны. Назрела необходимость разработки новых механизмов борьбы с преступностью несовершеннолетних, и положительным видится опыт зарубежных стран. Безусловно, имеющиеся механизмы необходимо будет адаптировать под российские реалии, однако, после адаптации они могут принести свои положительные плоды.

Ключевые слова: преступность несовершеннолетних, профилактика преступности несовершеннолетних, индивидуальная и коллективная безопасность, исправительные учреждения для подростков, неблагополучная семья, программа реабилитации семьи

За последние десять лет политика нашего государства в области защиты семьи и детства является одним из основных приоритетов. Государственная политика направлена на обеспечение и защиту прав и законных интересов детей, создание благоприятных условий жизни и развития личности, выработка эффективных механизмов содействия формированию безопасного и комфортного семейного окружения. В этой связи предупреждение преступности несовершеннолетних в целом и безнадзорных и социальных сирот, в частности является одним из основных направлений политики государства, так как развитие государства напрямую зависит от физического здоровья, нравственного воспитания и образования подрастающего поколения. Выработка действенных мер по предупреждению преступности несовершеннолетних способствует оздоровлению будущих поколений и снижению уровня преступности несовершеннолетних. Доля лиц несовершеннолетнего возраста, совершившие преступления ежегодно снижается. Если в 2009 году этот показатель составлял 6,3% от общего числа осужденных (56406), то уже в 2019 г. – 2,8% (16858), а общее количество несовершеннолетних осужденных сократилось за 10 лет на 70,1% [6].

Международный опыт предупреждения преступности несовершеннолетних из числа безнадзорных детей и социальных сирот имеет важное значение для выработки профилактических мер и использования ее в отечественной практике.

В большинстве зарубежных стран в области профилактики преступности безнадзорных детей и социальных сирот используются комплексные институты.

В США разработано и действует большое количество федеральных программ по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. Например, Полицией департамента г.Вирджиния-Бич разработана специальная программа по работе с детьми. Работу проводят сотрудники полиции, и начинается она уже в начальной школе (4 класс) в целях установления доверия между полицейскими и

детьми. Программа представляет собой учебный курс, направленный на ознакомление детей с основными задачами правоохранительных органов, правами и обязанностями граждан, правилам индивидуальной и коллективной безопасности. К работе с детьми привлекаются психологи. Программа предусматривает ознакомление детей с преступлением и законом и направлена на сокращение числа несовершеннолетних преступников и жертв преступления.

В штате Флорида правоохранительными органами разработана программа правового воспитания, предназначенная для 6-7 классов, и знакомит слушателей с системой ценностей, формировавшейся в обществе, в целях формирования представления о последствиях преступлений. Программа знакомит детей с законом и такими правонарушениями как мародерство, вандализм, бродяжничество, кражи, избиение и т.д. Курсы проводят сотрудники полиции.

В г.Лос-Анджелес полицией в рамках программы регулярно организуются посещения несовершеннолетними исправительных учреждений в целях психологического воздействия на детей, которые еще не совершили преступления, но уже состоят на учете в полиции. Далее подростки помещаются в исправительный центр для подростков 14-20 лет.

На федеральном уровне деятельность по профилактике преступности несовершеннолетних возложена на Департамент ювенальной юстиции и профилактики преступности, направленную на предоставление необходимых ресурсов, руководство и координацию действий по повышению качества правосудия в отношении несовершеннолетних

Во Франции государственная политика в области предупреждения преступности несовершеннолетних и защиты детей, находящихся в опасности, осуществляется комплексно. Административная защита обеспечивается Общим Советом, отделами по защите детей и материнства, социальными органами (органы социальной защиты детей, воспитательные центры), службами сопровождения по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Судебная за-

щита применяется в случае угрозы здоровью и безопасности несовершеннолетних и направлена на принятие вспомогательных мер – образовательной опеки и опеки. Образовательная опека применяется с согласия семьи несовершеннолетнего и заключается в назначении педагога-воспитателя, способствующего принятию решений в отношении несовершеннолетнего, при этом ребенок остается в семье. Опека назначается в целях изъятия несовершеннолетнего из семьи и помещения его в специальный центр.

По французскому законодательству понятие опасного положения несовершеннолетнего трактуется достаточно широко. Под ним понимается и физическое неблагополучное отношение родителей и других взрослых к ребенку, проблемы питания или родительской заботы, сексуальное домогательство в отношении ребенка. В это понятие включены ситуации, когда ребенок пропускает школу, убегает из школы, принимает наркотики, занимается проституцией и т.д.

В отношении несовершеннолетних предусмотрено применение мер воспитательного характера и мер уголовного наказания. При этом первые применяются повсеместно, а вторые – только в крайнем случае, когда нецелесообразно применение первых.

Предусмотрено две системы защиты прав несовершеннолетних – организационная и правовая. В рамках первой предусмотрено самостоятельное обращение родителей за помощью в компетентные структуры в случае возникновения у них трудностей с ребенком, а в рамках второй – предусмотрено вмешательство Судебного органа в дела воспитания ребенка при наличии опасной ситуации либо совершения в отношении ребенка преступления.

Вопросами охраны прав несовершеннолетних занимаются служба социальной помощи детям, которая выполняет основную социальную роль стабилизации обстановки в семье, собирает информацию о состоянии детей, о возможных преступлениях в отношении детей. С конца 80-х гг. XX века действует единый телефон «119» для взрослых и детей, по которому любой может сообщить о плохом обращении с ребенком либо о сексуальном насилии в отношении ребенка. Еще одним органом охраны прав несовершеннолетних является служба по охране материнства и детства, контролирующая течение беременности женщин и осуществляющая контроль за детьми до 6-тилетнего возраста. Социальная служба в масштабе секторов также оказывает индивидуальную помощь нуждающимся семьям и детям силами многофункционального социального работника. Имеются также службы пропаганды здорового образа жизни среди учащихся школ и школьная социальная служба, а также служба психиатрической помощи детям и подросткам, которые оказывают групповую социальную помощь [4, с.5].

В Германии профилактика преступности среди несовершеннолетних строится на двух положениях, первое из которых основано на тезисе, что предрасположенность к совершению правонарушений устраняется с возрастом без внешнего воздействия, а второе – применение репрессивных мер.

В некоторых городах Германии созданы специальные подразделения полиции, занимающиеся расследованием преступлений, совершенных несовершеннолетними, разбором дел, в которых так или иначе задействованы несовершеннолетние. Созданный банк данных о правонарушениях несовершеннолетних позволяет анализировать причины и особенности развития правонарушений среди несовершеннолетних. Результаты указанного анализа способствуют подготовке сотрудников для работы с несовершеннолетними правонарушителями. В Нижней Саксонии для работы с несовершеннолетними правонарушителями привлекаются социальные службы, а в Западном Берлине создан специальный комиссариат по работе с несовершеннолетними правонарушителями, беспризорниками и социальными сиротами, склонными к совершению правонарушений.

Интерес представляет опыт Великобритании по созданию при полиции отделов по привлечению общественности и родителей к контролю за поведением и воспитанием детей, взаимодействия с молодежью, церковью, разъяснительной работе среди несовершеннолетних по предупреждению правонарушений [2, с.10].

В работу по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних задействованы все уровни, начиная от полиции, общественности, образовательные учреждения, заканчивая муниципалитетами. Государство разрабатывает программы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, реализацией которых занимаются правоохранительные органы совместно с министерствами образования и здравоохранения. На региональном уровне программы носят адресный характер и реализуются специально созданными социальными центрами.

В систему предупреждения преступности несовершеннолетних, борьбы с беспризорностью и социальным сиротством входят Совет ювенальной юстиции, подразделения по работе с несовершеннолетними Министерства юстиции, констебли полиции, служба пробации, органы управления образования, жилищные службы, органы здравоохранения, благотворительные организации, местные общины, менторы. Подразделения Министерства юстиции занимаются подростками, преступившими закон, оказывают им помощь, осуществляют за ними надзор. Действуют специальные социально-реабилитационные учреждения для несовершеннолетних закрытого и открытого типов, в которых воспитываются дети с проблемами в поведении и воспитании. Проект вмешательства в дела семьи, которые входят в группу риска, позволяет изменить жизнь семьи к лучшему. Ряд ведомств оказывают поддержку семьям в целях улучшения обстановки в семье на протяжении того времени, пока семья самостоятельно не сможет справиться с проблемами извне. Центральное ведомство выступает посредником, разрабатывая планы оздоровления семьи, оказания поддержки и вмешательства в дела семьи с использованием большого круга моделей и подходов, включая регулярные встречи, оценки и планирования выхода из программы. За семьей закрепляется куратор. Ведомство

после выхода семьи из программы осуществляет контроль и поддержку ей.

Использование межведомственного подхода в осуществлении профилактических программ способствует вовлечению общественных организаций в работу с несовершеннолетними правонарушителями в качестве профилактики рецидива [3, с.25].

Применяемые в России меры предупреждения преступности несовершеннолетних, борьбы с беспризорностью и социальным сиротством как основных факторов роста преступности несовершеннолетних не эффективны. Опыт зарубежных стран разработки и применения программ профилактики правонарушений несовершеннолетних будет способствовать совершенствованию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, стимулировать поиск и разработку нестандартных механизмов профилактики, которые будут ориентированы на российское общество, что

позволит синтезировать систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [5, с.65].

Целесообразно создать специализированные психологические и социальные службы по проведению профилактической работы с трудными подростками. Следует использовать индивидуальный подход в выявлении причин и условий, которые способствовали совершению правонарушения, от чего должны зависеть меры, применяемые к несовершеннолетнему правонарушителю. Стоит изучить практику назначения куратора для работы с неблагополучными семьями, который бы оказывал соответствующую социальную и психологическую помощь.

Безусловно, в чистом виде адаптировать опыт зарубежных стран в работе с предупреждением преступности несовершеннолетних в России вряд ли получится, однако адаптировать зарубежные модели и использовать имеющиеся наработки для создания российской модели вполне реально и целесообразно.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Валова М.С. Зарубежный опыт профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи // Юридические и социально-педагогические аспекты профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции (г.Елабуга, 28 апреля 2017 г.). – Елабуга: изд-во Рыжиков Андрей Николаевич, 2017. – С.9-11.
3. Дородонова Н.В. Правовые и организационные основы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в России и за рубежом: сравнительный аспект // Мониторинг правоприменения. – 2020. – №1(34). – С.22-26.
4. Муратова Н.Г., Мухаметгалиева С.Х. Особенности уголовной ответственности в Уголовном кодексе Франции за преступления в сфере отношений в семье и против несовершеннолетних // Юридические и социально-педагогические аспекты профилактики правонарушений несовершеннолетних и молодежи: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции (г.Елабуга, 28 апреля 2017 г.). – Елабуга: изд-во Рыжиков Андрей Николаевич, 2017. – С.4-6.
5. Сулакшин С.С., Деева М.В., Бачурина Д.В., Бобров Е.В., Куропаткина О.В., Нетесова М.С., Репин И.В. Проблема инокультурной ювенальной юстиции в современной России. М.: Научный эксперт, 2012. – 144 с.
6. Основные статистические показатели состояния судимости в России за 2008-2019 годы // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.cdep.ru>.