



Методические подходы к оценке налогового потенциала и прогнозированию налоговых поступлений региона

Гираев Везирхан Камалиевич, кандидат экономических наук, доцент
Дагестанский государственный технический университет (г. Махачкала)

Для объективной оценки прогнозирования налоговых поступлений и возможностей мобилизации доходов бюджетной системы как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях, а также для стимулирования экономического роста необходимо использовать понятия налогового потенциала.

Слово “потенциал” означает степень мощности в определенном отношении, совокупность средств, возможностей [1, с.571]. Следовательно, можно говорить о “мощности налогов”, то есть о некоторой условной, в принципе, максимально достижимой и возможной для мобилизации сумме налоговых платежей.

В финансовой науке нашли широкое применение следующие подходы к оценке налогового потенциала [2, 3]:

1. Оценка налогового потенциала на основе репрезентативной налоговой системы (РНС), представляющий собой прогнозирование (или оценку) потенциальных налоговых поступлений бюджета региона с помощью применения стандартных (средних по стране) налоговых ставок к соответствующим налоговым базам.

2. Оценка налогового потенциала региона с помощью метода макропоказателей. Количественная оценка налогового потенциала производится с использованием показателя фактически собранных налогов.

Каждый из этих подходов имеет свои методы, преимущества и недостатки, которые подробно описаны в научной литературе [4, 5].

Необходимость устранения недостатков требует разработки методики, которая бы отличалась большей достоверностью и простотой расчетов с учетом экономического потенциала и фактического состояния отраслей, в которых формируется налоговая база и, соответственно, доходы бюджета.

Считаем, что удобным и достаточно достоверным инструментом в решении указанных прикладных проблем оценки налогового потенциала и прогнозирования налоговых поступлений может служить цепная матричная модель.

Целью предлагаемого нами подхода является выбор и обоснование методики прогнозирования сумм налоговых поступлений, причем таким образом, чтобы можно было внести коррективы в расчеты прогнозных сумм поступлений налогов на любом этапе, по любым видам налогов, а также при изменении элементов механизма их уплаты.

Математические методы, положенные в основу цепной матричной модели, универсальны с точки зрения использования как малых, так и больших массивов исследуемых параметров.

Цепная матричная модель - это система показателей и обобщенных нормативов, которые представлены в виде матриц. Соответственно матрицы составлены на основе принципа цепи, и с ними можно проводить операции добавления, вычитания, и умножения.

Общий вид цепной матричной модели, которая может применяться для прогнозирования налоговых поступлений, можно выразить с помощью формулы:

$$C_n = P_{np} + P_{ндс} + P_a + P_z + P_m + P_{ндфл} + P_{ндпи} + P_{им} + P_{проч}, \quad (1)$$

где: C_n – общая сумма налоговых поступлений по видам экономической деятельности за прогнозируемый период (например, год);

P_{np} – поступления по налогу на прибыль;

$P_{ндс}$ – поступления по налогу на добавленную стоимость;

P_a – поступления по акцизам;

P_z – поступления по земельному налогу;

P_m – поступления по местным налогам;

$P_{ндфл}$ – поступления по налогу на доходы физических лиц;

$P_{ндпи}$ – поступления по налогу на добычу полезных ископаемых;

$P_{им}$ – поступления по налогу на имущество организаций;

$P_{проч}$ – поступления по прочим налогам и сборам.

Применение цепной матричной модели целесообразно потому, что она позволяет не только учесть влияние множества факторов на величину налоговых поступлений, но и определить обратное влияние налогов на развитие экономики региона и учесть возможные изменения при расчетах сумм налоговых поступлений. Эти изменения могут касаться как динамики показателей развития экономики, так и изменения силы влияния факторов. При этом значительно облегчается проведение вычислений, поскольку пересчет выполняется обычно не во всех сегментах модели.

Сумма налоговых поступлений от всех видов налогов получается как результат матрицы C_{nij} . Матрица C_{nij} представляет собой таблицу, где в строке размещены отрасли экономики (ОКВЭД), а в столбике - виды налогов.

Итогом предложенного методического подхода может быть многомерная система количественных зависимостей налогового потенциала конкретного региона от факторов развития отраслей.

Литература:

1. Ожегов С.И. и Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений. РАН. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. –4е изд., доп. –М.: Азбуковник, 1999. –944 с.
2. Кашина Н.В. Методика расчетов налогового потенциала // Финансы. – 2001. – № 12. – С.35–38.
3. Коломиец А.Л. Анализ концептуальных подходов и методов оценки налогового потенциала региона // Налоговый



вестник. – 2000. – №2. – С.3–5.

4. Оценка налогового потенциала и расходных потребностей субъектов Российской Федерации / П. Качочников, О. Луговой, С. Синельников-Мурылев, И. Трунин – М.: Консорциум по вопросам прикладных экономических исследований, 2001. – 260с.

5. Шемякина М.С. Генезис категории «налоговый потенциал» // *Налоги и налогообложение*. 2013. № 9. С.689–704. DOI: 10.7256/1812-8688.2013.9.9654