

## Государственное регулирование развития территорий: стратегический подход

Гайрбекова Рукият Сараповна, кандидат экономических наук, доцент  
Чеченский государственный университет, г. Грозный

**Аннотация:** в современных экономических условиях периодически возникает необходимость государственного воздействия на те области, в которых хозяйствующие субъекты не в состоянии самостоятельно справиться со сложившейся ситуацией. Именно поэтому государственное регулирование территориального развития становится особенно актуальным.

В данном исследовании автор выделил цели региональной политики, государственного регулирования территориального развития, на основе анализа социально-экономического развития Чеченской республики и инструментов его регулирования выделил приоритетные направления развития территории исходя из Стратегии социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года.

**Ключевые слова:** территориальное развитие, стратегия, государство.

Одной из важнейших проблем, с которой столкнулась реформируемая Россия - обострение дифференциации экономического и социального развития российских регионов.

Региональная политика государства — это сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном (региональном) аспекте и связанная с взаимоотношениями между государством и районами, а также районов между собой.

Острота и разнообразие региональных проблем в Российской Федерации требуют углубленных исследований и активных действий со стороны региональных органов управления. Важную роль в этом процессе играет теоретическая разработка проблем государственного управления процессами устойчивого развития.

Государственное регулирование регионального развития присутствует в каждой стране, но в разных формах. Региональная политика может быть активной, оснащенной специализированными инструментами, а может быть и малозаметной, слабо выделяющейся среди других направлений деятельности государства.

Основная цель региональной политики - это нахождение компромисса между экономической эффективностью производства и социальной справедливостью в регионах[2].

Одним из путей преодоления региональных противоречий является использование механизма государственного регулирования территориального развития. В настоящее время ни в одном вопросе внутренней политики нет таких разногласий между существом проблемы и методами ее решения, между теорией и практикой, как в методе организации и проведения региональной политики государства.

Целью государственного регулирования территориального развития является [1]:

стимулирование развития территорий не способных функционировать в режиме саморазвития;

поддержка и активизация социальной мобильности населения отдельных регионов;

создание условий для возникновения государственно значимых "точек роста" (свободно - экономических зон, технопарков и т.д.)

Государственная селективная поддержка территорий может осуществляться в форме:

трансфертов, направленных в бюджеты субъектов РФ из бюджетного федерального фонда финансовой поддержки регионов с целью выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов федерации;

дополнительной финансовой поддержки депрессивных регионов.

Регулирующие действия, направленные на любую региональную экономическую систему, функционирующую в рыночной экономике, самым непосредственным образом затрагивает интересы федеральных и местных органов власти, предприятий и организаций, функционирующих на территории, а главное, населения, проживающего в данном субъекте федерации. В этих условиях усиливается значимость деятельности властей регионального уровня. В территориальном аспекте каждый регион, с одной стороны, выступает как относительно самостоятельный экономический агент, конкурентные позиции которого во многом определяются социальными характеристиками и экономическими способностями населения, осуществляющими на его территории хозяйственную деятельность. С другой стороны, в рамках федеративного устройства страны, субъекты федерации объединены в единое административное и социально-экономическое пространство, имеют в большинстве случаев сходные проблемы, а также относительно равнозначные возможности их решения.

Критический взгляд на итоги последствий региональных социально-экономических преобразований и теоретические подходы к подобной проблематике позволяют говорить о формировании отдельных элементов социально ориентированной экономики в России, а также о фрагментарности теоретической основы для регулирования ее развития. Исследование теоретико-методологических и практических аспектов предметной области позволили автору получить следующие результаты.

Проведенный анализ социально-экономического развития Чеченской республики и инструментов его регулирования показал, что регион, имея в целом достаточно хорошие экономические показатели, характеризуется в ряде случаев достаточно низкими и сильно дифференцированными социальными параметрами. В частности:

-высока степень дифференциации доходов населения (в 20 раз превышает среднедушевой доход 10% населения с самыми высокими доходами к 10% населения с наименьшими доходами);

- происходит старение населения и рост налоговой нагрузки на трудоспособное население (так, доля лиц старше трудоспособного возраста к концу 2010 г. составит 18,3%, а к 2015 г. прогнозируется на уровне 20,9%);

- имеет место дисбаланс в профессионально-квалификационной структуре населения области (около 40 % руководителей не удовлетворены профессиональным уровнем рабочей силы в регионе);

- позитивная тенденция развития мапош бизнеса сопровождается недостаточной вовлеченностью в него населения, несмотря на определенную поддержку предпринимательства со стороны властных структур, что объясняется слабой инфраструктурой для развития бизнеса, барьерами входа на рынок и неготовностью населения взять на себя ответственность (оборот малых предприятий в перерасчете на численность населения увеличился в 2008 г. по сравнению с 2007 г. на 147,9 % и в 2009 г. по сравнению с 2008 г. на 164,1 %);

- не выполняются в полной мере целевые показатели медицинского и профилактического обслуживания населения, развитие образования и науки, не соответствует требованиям проведения технологической модернизации массовых производств и активной инновационной деятельности.

Государственное регулирование развитием Чеченской республики обеспечивается посредством разработанной и принятой в 2012 году Правительством Чеченской Республики и Министерством экономического развития и торговли Стратегией социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года [3].

Стратегия определяет базовые приоритеты и вектор развития Чеченской Республики до 2025 г., являясь механизмом их первичного согласования. Согласно данному документу, Чеченская Республика к 2025 году будет представлять собой динамично развивающийся субъект Российской Федерации, с высокими темпами экономического роста и качества жизни. Все мероприятия Стратегии направлены на повышение уровня и качества жизни населения, увеличение темпов жилищного строительства, развитие и модернизацию инженерной, дорожной и транспортной инфраструктуры; развитие социальной сферы, в том числе в области культуры, образования, здравоохранения, спорта, социальной защиты населения, молодежной политики.

Стратегией запланирована реализация ряда крупных инвестиционных проектов, таких как: «Развитие производства автомобилей и автокомпонентов в Чеченской Республике», «Строительство нефтеперерабатывающего завода», «Использование гидроэнергетического потенциала малых горных рек», «Развитие строительного технопарка по производству газобетона, строительных смесей, извести, фиброцементных плит», «Строительство всепогодного горнолыжного комплекса «Ведучи», «Строительство спортивно-туристического комплекса «Кезеной-Ам» в Веденском районе Чечни».

Несмотря на то, что основной акцент в документе сделан на привлечение крупного бизнеса для обеспечения

реализации Стратегии, существенная роль отведена развитию малого и среднего предпринимательства. В рамках программных мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства предполагается создание новых бизнес-центров, бизнес-инкубаторов в целях расширения инфраструктуры.

Основными механизмами реализации Стратегии Чеченской Республики являются федеральные и региональные целевые программы, направленные на комплексное развитие республики, а также система внепрограммных мероприятий и инвестиционных проектов.

Создание эффективной системы регионального стратегического управления предполагает следующий алгоритм: утверждение системы разработки, ежегодного мониторинга и актуализации Стратегии;

разработка и ежеквартальный мониторинг и актуализация Инвестиционного плана Чеченской Республики;

создание системы стратегического планирования на муниципальном уровне;

обеспечение корреляции программ институциональных преобразований, долгосрочных и среднесрочных прогнозов развития экономики, науки и технологий, стратегий и программ развития ключевых секторов экономики и муниципальных образований Чеченской Республики, долгосрочных финансовых планов и бюджетов.

Формирование высокоэффективного социального комплекса возможно при достижении системы целей первого уровня:

поддержание благоприятных демографических тенденций; повышение уровня жизни; стабилизация ситуации на рынке труда;

повышение удовлетворенности населения оказываемыми медицинскими услугами;

улучшение качества жизни населения через развитие физической культуры и спорта;

всемерное укрепление культуры в республике как одного из самых эффективных инструментов социализации;

развитие малого предпринимательства как одной из точек роста экономики и источника рабочих мест за счет организации системы поддержки дифференцированного характера;

повышение эффективности деятельности органов государственного управления, обеспечения национальной безопасности и социального страхования.

Оценка результатов реализации Стратегий Чеченской Республики должна стать основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью выработки в дальнейшем предложений по корректировке Стратегии.

### Литература:

1. Алпацкая, Е.Г. Региональное управление и территориальное планирование [Текст] : учебное пособие / Е.Г. Алпацкая. — Челябинск: Издательство Челябинского государственного университета, 2013. — 243 с.
2. Региональная экономика и управление [Текст] : Учебное пособие / А.А. Воронина, Л.Н. Лисовцева, Б.Г. Преображенский и др. — Воронеж: Воронежский гос. ун-т, 2012. — 206 с.
3. Стратегия социально-экономического развития Чеченской Республики до 2025 года.