

УДК336.6, 335.26

Финансирование социальных услуг в Кыргызской Республике

Есеналиева Б.Б., доцент;
Омеркулова Б.С., магистр
КНУ им. Ж.Баласагына
Дылдаев М.М., доцент
Бишкекский гуманитарный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрена современная проблема финансирования социальных услуг в Кыргызской Республике, а также тенденции происходящих изменений в условиях меняющихся социально-экономических процессов.

Ключевые слова: социальные услуги, модернизация, финансирование, муниципальные финансы, социальные расходы.

Финансирование социальных услуг осуществляется в основном государственными и муниципальными органами власти. Расходы на социальную сферу представляют важнейшую составную часть расходов бюджетов всех уровней. Социальные расходы покрываются как за счёт общих, так и за счёт целевых, специальных налоговых поступлений в государственный бюджет.

В силу особой природы социальных услуг частный сектор не заинтересован, как правило, финансировать социальные услуги общественного сектора. Поэтому рост социальной сферы обусловлен увеличением объема бюджетного финансирования, которое в свою очередь зависит от доходной базы бюджета.

Финансирование социальных услуг осуществляется за счет средств государственного и местных бюджетов, специальных фондов, средств предприятий, учреждений и организаций, платы за социальные услуги, средств благотворительной помощи (пожертвований), средств получателей социальных услуг и других источников, предусмотренных законодательством.

Финансирование территориальных программ развития социальных услуг осуществляется за счет выделенных местному бюджету целевых субвенций или путем кооперирования средств местных бюджетов на реализацию совместных проектов.

В сложившихся социально-экономических условиях доминирующим направлением финансирования социальной сферы является прямое бюджетное финансирование, базирующееся на подушевых нормативах. Оно предоставляет широкую финансово-экономическую самостоятельность учреждениям и организациям бюджетной сферы. Для повышения обоснованности нормативного финансирования отраслей социальной сферы важное значение имеет разработка минимальных социальных стандартов, являющихся основой разработки минимальных норм бюджетного финансирования социальной сферы и соответственно минимально необходимых бюджетов на разных уровнях управления, благодаря этому может быть обеспечено единое финансовое пространство и введен обоснованный механизм вертикального и горизонтального регионального выравнивания. Это имеет важное значение для осуществления взвешенной социально-трансфертной политики [1].

Позитивная динамика экономического роста Кыргызской Республики создают предпосылки для проведения эффективных экономических и социальных реформ. В связи с этим основной приоритетной задачей государства на ближайшую перспективу становится совершенствование

системы финансового регулирования процессов социально-экономического развития, разработке концепций, инструментов и механизмов. Решение данных задач предполагает необходимость проведения глубокого исследования теоретико-методологических и практических подходов по модернизации методов государственного финансового управления на основе развитой экономической системы.

Устойчивое развитие любой страны, в том числе Кыргызской Республики, во многом зависит от наличия и качества человеческого капитала, а также от объема производительных затрат, к числу которых, несомненно, относятся затраты на социальное развитие. Современная наука о государственном управлении и социальном развитии установила, что социальная политика государства должна строиться не только и не столько на оказании прямой помощи в виде пособий, сколько на предоставлении различных видов социальных услуг, что значительно экономичнее не только в отношении текущих расходов, но и будущей нагрузки на государственный бюджет. Действительно, умеющие позаботиться о себе и обладающие профессией лица с ограниченными возможностями здоровья обойдутся государству во много раз дешевле, чем пожизненное содержание их же в интернате учреждения [2].

Необходимость в финансировании социальной сферы из средств бюджета отражается в специфике социальных услуг как общественного товара, их ролью в социально-экономическом развитии государства. Однако потребности социального сектора не могут определять суммы бюджетных ассигнований в нее. Процедура государственного регулирования на базе индикативного планирования — это и есть суть государственного заказа, который подлежит бюджетному обеспечению в обязательном порядке, нормативов социального характера (в денежном и в натуральном исчислении).

Потребители социальных услуг, в первую очередь, определяются выявленными категориями бедных и крайне бедных людей. В 2015 г. уровень бедности, рассчитанный по потребительским расходам, составил 32.1%. Уровень крайней бедности в целом по стране за тот же год - 1.2%. Индекс глубины бедности показывает отношение среднего дефицита потребления бедного населения к черте бедности. Оценка индекса глубины бедности позволяет выявить различия в уровне благосостояния населения. За 2010 - 2015 гг. индекс глубины бедности в республике снизился с 7,5 до 5,9 процента. При этом, стоимостная величина общей черты бедности (сумма в месяц на душу населения в год) увеличилась на 5,9%, а стоимостная величина крайней бедно-

сти - на 3,7%, и ее месячный показатель составил 1519,46 сома. Реальные денежные доходы населения, в процентах в 2015г. составили 99.1% [3].

В таблице отражены основные виды государственных социальных расходов в за период 2006-2016 годы, что отражает тенденцию происходящих социально-экономических преобразований в КР.

Таблица 1. Государственные социальные расходы в Кыргызской Республике за 2006-2016 гг., млн. сомов

Социальные расходы	2006	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016 г. в % к 2005 г.
Жилищно-коммунальные услуги	945,6	2504,2	2893,3	3441,9	3547,40	3 965,0	4144,4	5049,1	433,9
Здравоохранение	2974,2	6413,3	9084,2	11368,8	11828,5	12031,2	12729,5	13337,5	348,4
Отдых, культура и религия	732,6	1560,1	2234,5	2432,2	2685,9	2861,0	3186,4	3789,1	417,2
Образование	5898,2	11993,8	18239	21685,7	21702,0	22 427,4	25453,0	30634,2	419,3
Социальная защита	3581,3	11075,2	14182,5	17490,1	20356,5	23 297,5	24813,1	24982,9	597,5
Всего социальных расходов:	14131,9	33546,6	46633,5	56418,7	60120,3	64582,2	70326,4	77792,8	450,4

Данная таблица отражает изменения в структуре расходов и отражает в целом в разрезе за десятилетний период динамику расходов в сомых, а также процентное соотношение за весь период.

Как отмечает Мукамбаева И.Б. (2015г.), все социальные услуги, альтернативные стационарным, оказываются государством только в рамках государственного социального заказа. По сути, динамика объемов финансирования ГСЗ отражает выполнение государством собственных обязательств в отношении деинституционализации социальных услуг, расширения перечня альтернативных услуг.

Оценим потребности в социальных услугах в разрезе целевых групп данной программы. Точных данных о потребностях указанных групп в социальных услугах в КР не существует, так как система учета этих потребностей до конца не выстроена. При оценке потребностей можно опираться лишь на отрывочные данные МТСР и на данные учета получателей социальных пособий, полагая, что они же и являются потенциальными потребителями социальных услуг.

В решении вышеназванных проблем особая роль и практическая значимость бюджетов отводится сегодня вопросам разработки системы государственных минимальных социальных стандартов, норм и нормативов. Попытки создания такой системы предпринимались неоднократно. Так, Указом Президента КР «Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования республиканских и местных бюджетов» поставлена задача разработки системы нормативов на республиканском уровне.

Однако никаких дальнейших шагов для создания указанной системы предпринято не было. До сих пор не принят Закон «О государственных минимальных социальных стандартах». Данный законодательный акт, на наш взгляд, должен заложить основу определения минимальных потребностей местных образований, а также обеспечить реализацию положений Законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в КР», «О фи-

нансовых основах местного самоуправления в КР», предусматривающих введение института государственных минимальных социальных стандартов. Государственные минимальные социальные стандарты и нормативы минимальной бюджетной обеспеченности являются необходимым и ключевым элементом формирования социальной инфраструктуры.

Согласно Закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в КР» на их основе должны рассчитываться нормативы минимальной бюджетной обеспеченности социальных услуг, определяться бюджетные расходы, с учетом которых рассчитываются минимальные местные бюджеты.

В целях обеспечения достойного уровня жизни пожилых людей принята Концепция дальнейшего реформирования пенсионной системы, в рамках которой принимаются меры по стабилизации финансовой устойчивости Социального фонда, повышению уровня жизни пенсионеров, совершенствованию управления государственным социальным страхованием, подготовке к внедрению накопительной системы. Одной из важнейших задач, стоящих перед Правительством КР было обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы.

Продолжается работа по улучшению администрирования, так проведен персонализированный учет всех трудоспособных граждан. В целях стимулирования бизнеса и легализации трудовых отношений снижена ставка тарифов страховых взносов с работодателя с 25 до 23 процентов и планируется дальнейшее их снижение. В соответствии с Концепцией дальнейшего реформирования пенсионной системы в КР проводится работа по введению смешанной системы условно-накопительных страховых взносов и пенсионных накоплений. Серьезной проблемой, требующей разрешения, является высокий уровень доли населения 55,4%, занятого индивидуальной трудовой деятельностью или в аграрном секторе. При этом, доля страховых взносов, уплачиваемых ими, составляет лишь 3,3% от общего объема взносов. В связи с чем, требуется изучение и поиск решения этой проблемы.

Литература:

1. Государственные и муниципальные финансы. Финансирование социальных услуг. Современное состояние социальных услуг в РФ. А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. Учебник для вузов. — М.: ЮНИТИ, 2002. — 687 с.
2. Институт политики развития. Журнал «Муниципалитет». 2017 / № 1 (62) Концепция реформы оказания полустационарных социальных услуг в Кыргызской Республике. Бишкек, 2017г.-120с.
3. Социальные тенденции КР за 2010 – 2014 гг., Выпуск 11, Нацстатком, Бишкек, 2015 г.-75с.



www.esa-conference.ru

4. Бюджетные расходы на социальную защиту и социальное обеспечение [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.minfin.gov.ua/news/bjudzhet/socialnij-zahist-ta-socialnezabezpechennja>