

УДК 336.225.376

Некоторые аспекты контроля налогового администрирования в Кыргызской Республике

Джоробекова Гулбарчын Абдуматовна, ст. преподаватель, соискатель
Жоробекова Жибек Руслановна, магистрант
КНУ им Ж. Баласагына (г. Бишкек)

Аннотация. В данной научной статье рассмотрены некоторые аспекты контроля в системе налогового администрирования в Кыргызской Республике.

Ключевые слова: контроль, администрирование, проверка, цифровизация

В современных условиях, для полноценной реализации государственной налоговой политики с целью обеспечения поступления плановых налоговых доходов в государственный бюджет страны посредством использования различных эффективных методов, форм и разных инструментов налогового регулирования и налогового контроля при осуществлении государственного управления в сфере налогов и сборов, особое значение имеет налоговое администрирование. Налоговое администрирование, в практической плоскости, выступает функцией институтов налоговой системы.

Контроль в системе налогового администрирования, как один из его основных методов, имеет свои формы, способы и приёмы реализации, призванные решать определённые поставленные задачи самым оптимальным образом, с одной стороны, а, с другой стороны, направлен на создание необходимых условий эффективного налогового администрирования. Следовательно, контроль должен рассматриваться: 1) как функция государственного управления финансами в экономике страны; 2) как оптимальная деятельность по исполнению налогового законодательства страны (процедурно-процессуальная деятельность налоговых органов Кыргызской Республики опирается на обоснованные конкретные приёмы посредством применения эффективных средств и способов осуществления своих контрольных функций в

рамках установленных налоговым законодательством страны). Так, в 2020 году было введено в действие Распоряжение Премьер – Министра Кыргызской Республики от 30 марта 2020 года № 186 об ограничении на выездные налоговые проверки до 1 января 2021 года, за исключением отдельных видов налоговых проверок. В связи с этим обстоятельством за 2020 год было проведено налоговыми органами 7121 налоговых проверок субъектов предпринимательства, в результате которых было дополнительно начислено в бюджет страны заниженных (сокрытых) сумм налогов в размере 10740,0 млн. сомов. В 2019 году было начислено в бюджет страны заниженных (сокрытых) сумм налогов в размере 17300,4 млн. сомов, или на 6560,4 млн. сомов больше, чем в 2020 году [8].

В течение всего 2020 года проводился рейдовый налоговый контроль и контроль с использованием контрольного закупа. Такой рейдовый налоговый контроль охватил 55579 экономических субъектов. В ходе рейдового налогового контроля было выявлено 17404 нарушения. Контрольным закупом были охвачены 13296 субъектов и было выявлено 2556 нарушений различного характера [8].

Результативность контроля в системе налогового администрирования в Кыргызской Республике можно отразить в следующем виде:



Рис. 1. Результативность контроля в системе налогового администрирования в Кыргызской Республике

Несмотря на эпидемиологическую обстановку и фактические последствия государственных карантинных мероприятий, Государственная налоговая

служба Кыргызской Республики перевыполнила плановые показатели по сбору налогов в бюджет на 0,3

%, или на 212,2 млн сомов (с учётом увеличения уточнённого плана на 3058,3 млн сомов, согласно изменениям, внесённым в республиканский бюджет). Общий объём налогов составил 63702,9 млн сомов, или на 485,9 млн сомов больше, чем в 2019 году. В 2019 году общий объём налогов составлял 63217,0 млн сомов [8]

По состоянию на 1 января 2021 года погашена была налоговая задолженность в размере 4257,5 млн сомов

в результате проведённой налоговыми органами Кыргызской Республики мероприятий, направленных на усиление работы по применению принудительных мер взыскания и сокращения налоговой задолженности, сыгравших немаловажную роль как одного из факторов, обеспечивших выполнение (перевыполнение) налоговыми органами плановых показателей по налогам.



Рис. 2. Факторы, обеспечивающие выполнение налоговыми органами плановых показателей по налогам в Кыргызской Республике

С другой стороны, использование современных цифровых технологий и новых, и достаточно эффективных, подходов налогового администрирования позволило решить ряд сложных задач в системе работы налоговых органов Кыргызской Республики. Так, цифровизация налогового администрирования теперь обеспечивает повышение эффективности, качества и надёжности налогового контроля в рамках реализации проекта фискализации налоговых процедур «SMART Салым», начиная с 1 июля 2020 года. Здесь, надо отметить то, что, прежде всего, было осуществлено внедрение электронных счетов – фактур,

которыми воспользовались 11948 предпринимателей за весь период с 1 июля 2020 года по 31 декабря 2020 года. Общее количество выписанных электронных счетов – фактур составило 3115,5 штук на сумму оборота 386030,2 млн. сомов. Это было связано с переходом на обязательное применение электронных счетов – фактур с 1 июля 2020 года всех плательщиков НДС и субъектов, которые осуществляют экспорт или / и импорт товаров в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 июня 2020 года № 343 [6,8].



Рис. 3. Использование современных цифровых технологий и новых подходов контроля в системе налогового администрирования в Кыргызской Республике

Также, в рамках выполнения требований Постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Прави-

тельства Кыргызской Республики по вопросам внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур» от 30 марта 2020 года № 191, был

утверждена новая форма электронной товаротранспортной накладной, вводимой в применение с 1 июля 2020 года в виде запущенного программного модуля «Электронная товаротранспортная накладная» в информационной системе «Электронная счёт – фактура» для субъектов, осуществляющих добычу, производство, импорт и реализацию нефти и нефтепродуктов [6].

По состоянию на 1 января 2020 года было оформлено 76000 электронных товаротранспортных накладных для отгрузки нефтепродуктов. В настоящий момент осуществляется совершенствование и модернизация функционала данного модуля «Электронная товаротранспортная накладная» для эффективного контроля оформления электронных товаротранспортных накладных для отгрузки нефтепродуктов по технологической цепочке.

В рамках выполнения требований Постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур» от 24 июня 2020 года № 356 был создан временный реестр КKM (контрольно-кассовых машин), срок действия которого определён до 31 декабря 2022 года. В данном реестре зафиксированы те модели КKM, у которых имеется функция передачи фискальных данных в режиме реального времени. Согласно этому реестру данные модели КKM и, так называемые, программные КKM (которые считаются программными КKM, или «виртуальными» КKM) включены в список зарегистрированных КKM в автоматизированной информационной системе уполномоченного налогового органа. По состоянию на 1 января 2021 года в программном модуле «Реестр КKM» включены три программных КKM и четыре модели аппаратных КKM, а также заключены Соглашения Государственной налоговой службой Кыргызской Республики с 9 операторами фискальных данных; через регистрацию в автоматизированной информационной системе «КKM онлайн» было проведено 17200 онлайн КKM [6,8].

Маркировка отдельных видов товаров средствами цифровой идентификации осуществляется с 1 января 2020 года в рамках пилотного проекта, согласно Постановления Правительства Кыргызской Республики от 17 декабря 2019 года № 690 [3].

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 20 августа 2020 года № 284-р определён оператор в качестве администратора национальной системы маркировки и прослеживаемости маркированных товаров в Кыргызской Республике по тестовому «Каталогу Товаров», который был запущен в тестовую эксплуатацию с 1 августа 2020 года. Таким администратором стало ЗАО «Альфа Телеком» [10].

Запуск сервиса выдачи справок на импорт товаров из стран ЕАЭС через личный кабинет на сайте Государственной налоговой службы Кыргызской Республики стал следующим этапом в реализации проекта фискализации налоговых процедур.

Модернизация электронного сервиса «Э-патент», запущенного с 1 октября 2018 года на всей территории Кыргызской Республики, произведена в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2020 года № 164 [6].

В рамках этой модернизации электронного сервиса «Э-патент» объединены формы патентов и страхового полиса в бумажном и электронном формате и с 10 августа 2020 года внедрена автоматизированная информационная система «Электронный патент» в Кыргызской Республике. По состоянию на 1 января 2021 года, начиная с 10 августа 2020 года, было предоставлено 74814 электронных патентов на общую сумму 189666446 сомов, а также страховых полисов в количестве 61377 на сумму 57129791,59 сомов [6,8].

Запуск электронной услуги по сдаче налоговой отчётности для всех налогоплательщиков с помощью электронной цифровой подписи через электронный сервис «Кабинет налогоплательщика», который открыт для 206196 налогоплательщиков по состоянию на 1 января 2021 года. Из которых 171682 налогоплательщиков являются физическими лицами и 34514 налогоплательщика являются юридическими лицами. Налоговую отчётность с использованием электронной цифровой подписью представили 22935 налогоплательщиков. При этом в рамках реализации проекта по внедрению и развитию цифровых платформ и сервисов, согласно требованиям Распоряжения Правительства Кыргызской Республики от 20 августа 2020 года № 286 – р, Государственное предприятие (ГП) «Инфоком» при Государственной регистрационной службе Кыргызской Республики провело кампанию по выдаче физическим и юридическим лицам с 20 августа 2020 года по 31 декабря 2020 года на безвозмездной основе сертификатов ключей проверки электронной подписи. Ключ сформирован с использованием «облачных» технологий и сервиса электронной подписи документов. Данная процедура будет продолжена до 31 декабря 2021 года включительно. Реализованная на практике интеграция кабинета налогоплательщика с единой системой идентификации после прохождения регистрации в Единой системе идентификации позволяет в качестве авторизации, идентификации использовать электронную подпись, выданную ранее ГП «Инфоком» [6,8].

Интеграция автоматизированной системы управления на автозаправочных станциях с онлайн КKM произведена с 1 июля 2020 года. Эта интеграция предполагает при отпуске нефтепродуктов на АЗС параллельную передачу информации на сервер Государственной налоговой службы Кыргызской Республики в режиме реального времени. По состоянию на 1 января 2021 года 911 действующих автозаправочных станций из 1060 АЗС установили такое АСУ. Дополнительно проведены соответствующие разъяснения 262 субъектам в данном бизнесе. В течение 2020 года было направлено 808 уведомлений об установке автоматизированной системы управления АЗС. Кроме этого, были проведены рейдовые налоговые проверки и наложены административные штрафы на общую сумму 319,0 тысяч сомов [8].

Переход к технологической модели развития системы налогового администрирования в Кыргызской Республике позволил расширить спектр услуг и повысить качество обслуживания налогоплательщиков.

Основные индикаторы оценки качества контроля в системе налогового администрирования в Кыргызской Республике позволяют повышать эффективность налогового контроля в рамках расширения ме-

тодов мониторинга за налогоплательщиками, проведения налоговых проверок, снижения административной нагрузки на бизнес за счёт обеспечения прослеживаемости товарных потоков и маркировки товаров.

Таблица 1. Основные индикаторы оценки качества контроля в системе налогового администрирования в Кыргызской Республике*

Количественные индикаторы	2019 год	2020 год	2021 год
Индикатор обеспечения устойчивости доли налоговых сборов, мобилизуемых ГНС к ВВП Кыргызской Республики, в %	13,5	13,5	13,5
Индикатор увеличения охвата налоговыми проверками, осуществляемыми на основе применения дистанционной системы к общему количеству проверок, в %	0,0	5,0	20,0
Индикатор роста количества налогоплательщиков, имеющих возможность пользоваться услугами «Единого окна» и сервисных центров, в %	2,0	2,0	2,0
Индикатор увеличения количества налогоплательщиков, предоставляющих налоговую отчётность в электронном виде, субъектов	50000	15000	10000
Индикатор подготовки и обучения персонала ГНС для использования новой платформы и новой инфраструктуры, сотрудников	0	100	200
Индикатор количества сотрудников ГНС, прошедших обучение на курсах повышения квалификации, сотрудников	100	200	700
Индикатор количества услуг / сервисов ГНС, предоставляемых налогоплательщику в электронной форме / на дистанционной основе, единиц	6	10	15

*Источник: По данным официального сайта Государственной налоговой службы Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.sti.gov.kg

В итоге, успешная реализация проекта фискализации: 1) обеспечила определённое упрощение исполнения налоговых обязательств с некоторой минимизацией операционных затрат для их исполнения; 2) автоматизировала отчётность; 3) упростила, а в некоторых случаях дистанционировала, контакты с сотрудниками налоговых органов; 4) в некоторой степени повысила собираемость налогов; 5) обеспечила возможность прослеживаемости товаров по всей цепочке поставки; 6) также обеспечила возможность выявления незаконного товарооборота; 7) создала условия для освоения новых функций администрирования; 8) позволила снизить затраты государства на администрирование доходов бюджета посредством исключения дублирования функций, имевшего место ранее в системе налогового администрирования; 9) позволила существенно сократить количество налоговых проверок у налогоплательщиков.

Таким образом, контроль в системе налогового администрирования осуществляется достаточно эффективно посредством использования различных цифровых платформ и сервисов, «облачных» технологий, что позволило реально дистанционироваться в ковидных условиях: приём налоговых платежей производится с использованием платёжных терминалов, пост – терминалов, веб – касс, платёжных карт, мобильных кошелков и Интернет – банкинга (за весь

2020 год проведено подобных операций в объёме 458,3 тысяч платежей на общую сумму 480,2 млн. сомов); [8] в колл – центре в режиме реального времени было принято 78,6 тысяч звонков от граждан по налоговым вопросам и о неправомерных действиях отдельных сотрудников Государственной налоговой службы Кыргызской Республики; в течение всего 2020 года на официальном сайте Государственной налоговой службы Кыргызской Республики 10997,2 тысяч пользователей смогли получить информацию о нормативно-правовых актах и проектах; [8] о деятельности налоговых органов; произвели поиск ИНН, акцизной марки, фискализованного чека, счёт – фактуры НДС, проверку предписания на проведение проверки; воспользовались калькулятором по ЕНД, страховым взносам и налогу на имущество; просмотрели календарь налогоплательщика; другие базовые данные и различную справочную информацию, предлагаемую на данном официальном сайте.

Требования реального времени ужесточаются, поэтому постоянно необходимо осуществлять комплексную модернизацию всех направлений деятельности Государственной налоговой службы Кыргызской Республики, в том числе и её организационную архитектуру в рамках реализации актуальных проектов внедрения инновационных технологий в налоговых правоотношениях при осуществлении налогового администрирования в Кыргызской Республике.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики», принятый 14 июня 2019 года [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.sti.gov.kg
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 июня 2019 года № 269 «Об утверждении Стратегии развития Государственной налоговой службы Кыргызской Республики на 2019 – 2021 годы» [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.cbd.minjust.gov.kg



www.esa-conference.ru

3. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проведении пилотного (экспериментального) проекта по маркировке отдельных видов товаров средствами цифровой идентификации» от 17 декабря 2019 года № 690 (В редакции Постановлений Правительства Кыргызской Республики от 17 июля 2020 года № 388, 2 октября 2020 года № 514) [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.cbd.minjust.gov.kg
4. Постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур» от 17 декабря 2019 года № 691 (В редакции Постановлений Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 2020 года № 356) [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.cbd.minjust.gov.kg
5. Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О применении счёта – фактуры в виде электронного документа» от 19 июня 2020 года № 343 [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.sti.gov.kg
6. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики по вопросам внедрения электронной системы фискализации налоговых процедур» от 30 марта 2020 года № 191 [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.gov.kg
7. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О мерах по внедрению электронной системы фискализации налоговых процедур» от 24 июня 2020 года № 356 (В редакции Постановлений Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2020 года № 514, 22 января 2021 года № 20)» [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.cbd.minjust.gov.kg
8. Отчёт об итогах деятельности ГНС [Электронный ресурс]. – Режим просмотра www.sti.gov.kg