

УДК:336.22(075,5)

## Оптимизация налогообложения малого и среднего бизнеса в условиях цифровой экономики в Кыргызстане

Джоробекова Г.А.

Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына

**Резюме.** В статье рассматриваются некоторые вопросы оптимизации налогообложения малого и среднего бизнеса в условиях цифровой экономики в Кыргызстане.

**Ключевые слова:** налоговое администрирование, налоги, налоговая проверка, валовый внутренний продукт, малый и средний бизнес, экспорт, импорт

## Optimization of taxation of small and medium businesses in the conditions of digital economy in Kyrgyzstan

**Summary.** The article discusses some issues of optimizing the taxation of small and medium-sized businesses in the digital economy in Kyrgyzstan

**Keywords:** tax administration, taxes, tax audit, gross domestic product, small and medium business, export, import

В Кыргызстане малое и среднее предпринимательство является важной составляющей экономики и выступает одним из важнейших объектов проводимых государством реформ, направленных на развитие и улучшение бизнес-среды, привлечение прямых инвестиций в экономику, создание эффективно работающей экономической системы для успешного развития государства в целом.

За прошедшие годы в стране проводился ряд реформ по поддержке и развитию предпринимательства согласно Программы Правительства Кыргызской Республики по развитию частного сектора в Кыргызской Республике на 2015–2017 годы, принятой Постановлением Правительством Кыргызской Республики от 18 марта 2015 года № 129. Основной целью реформ определено: обеспечение стабильного и динамичного развития частного сектора, посредством создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности их деятельности.

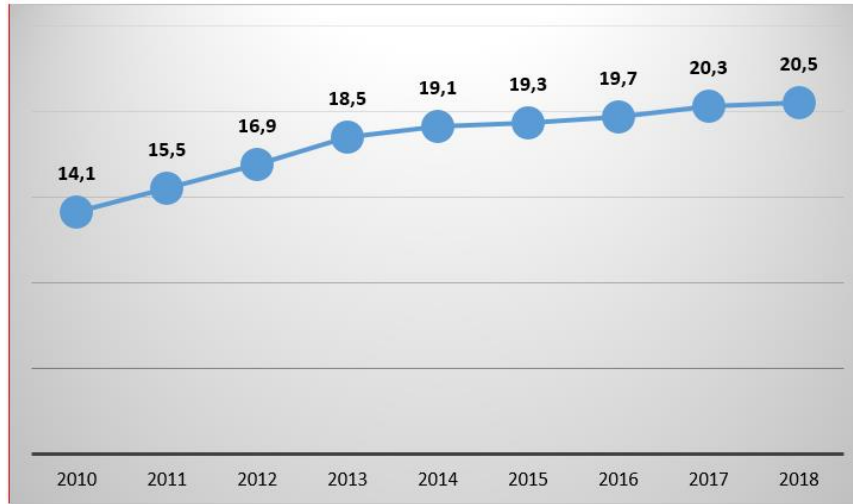
В целях оптимизации налогового администрирования принят Закон Кыргызской Республики от 15 мая 2015 года №96 «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики», который направлен на сокращение периодичности предоставления отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а также изменения сроков уплаты налогов для субъектов малого предпринимательства. Для снижения затрат времени налогоплательщиков и снижения уровня коррупции в Государственной налоговой службы (далее – ГНС) внедрена система электронной подачи налоговой отчетности с применением электронной цифровой подписи (ЭЦП), также ГНС переданы функции и полномочия по сбору страховых взносов. В 2015 году ГНС и Социальный фонд (далее – СФ) реализовали поэтапный план по передаче функций администрирования страховых отчислений от СФ КР в ГНС при ПКР. СФ КР перешел на ежемесячную расчетную ведомость по средствам государственного социального страхования, с учетом сообщения о заработной плате и занятости.

В целях создания благоприятных условий развития сельскохозяйственного производства внесены изменения в Налоговый кодекс Кыргызской Республики. Это позволило улучшить мотивацию для объединения сельскохозяйственных производителей в сельскохозяйственные кооперативы, поддержать развитие МТС. Несмотря на положительную динамику изменения основных экономических показателей развитие малого и среднего бизнеса (далее – МСБ) сдерживается двумя факторами: это доступ к основным ресурсам, инфраструктуре и обременительным государственным тарифным и нетарифным формам регулирования предпринимательства.

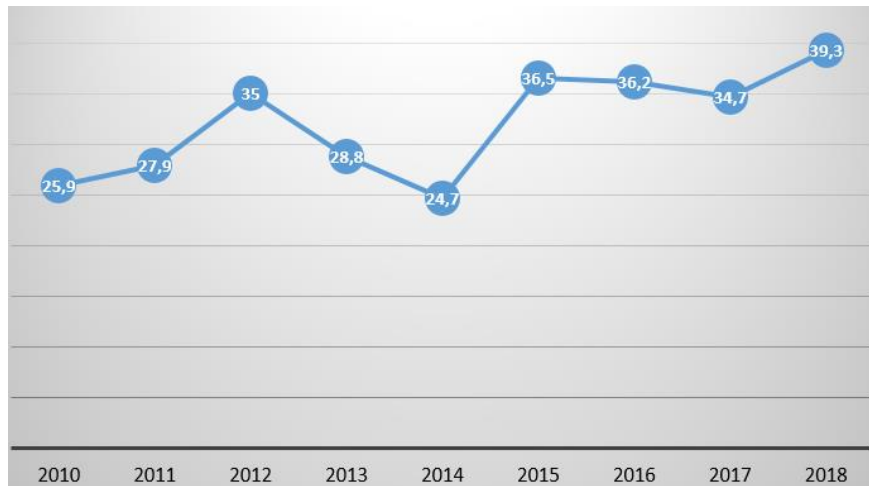
Устойчивый рост МСБ является неотъемлемой частью развития экономики Кыргызстана. Сектор МСБ гораздо динамичнее реагирует на изменения в экономике. МСБ стимулирует внутренний спрос, увеличивает конкуренцию и генерирует инновации быстрее, чем крупные компании. Сектор МСБ менее капиталоемкий сектор и имеет возможность более эффективно использовать труд и существующую инфраструктуру. Учитывая высокий уровень бедности и экономического неравенства в Кыргызстане, развитие МСБ поможет решить социальные проблемы за счет создания рабочих мест и генерации дополнительного дохода.[16]

Именно сектор МСБ лидирует по созданию рабочих мест в стране. За последние 10 лет число субъектов МСБ росло в среднем на 5.8% в год. В особенности этот рост был обусловлен ростом численности индивидуальных предпринимателей (см. рисунок 1).

Внешняя торговля в Кыргызстане переживала несколько этапов развития за последние десять лет. По сравнению с 2008 годом товарооборот увеличился незначительно с 5.9 млрд долл. США до 6.3 млрд долл. США в 2017 году. В основном развитие внешней торговли происходило за счет 11% увеличения импорта, в то время как экспорт за последние 10 лет сократился на 3%. Те же тенденции наблюдаются и в развитии экспорта МСБ: с 2010 года доля экспорта МСБ в общем объеме экспорта остается неизменной – порядка 40% (см. рисунок 2).



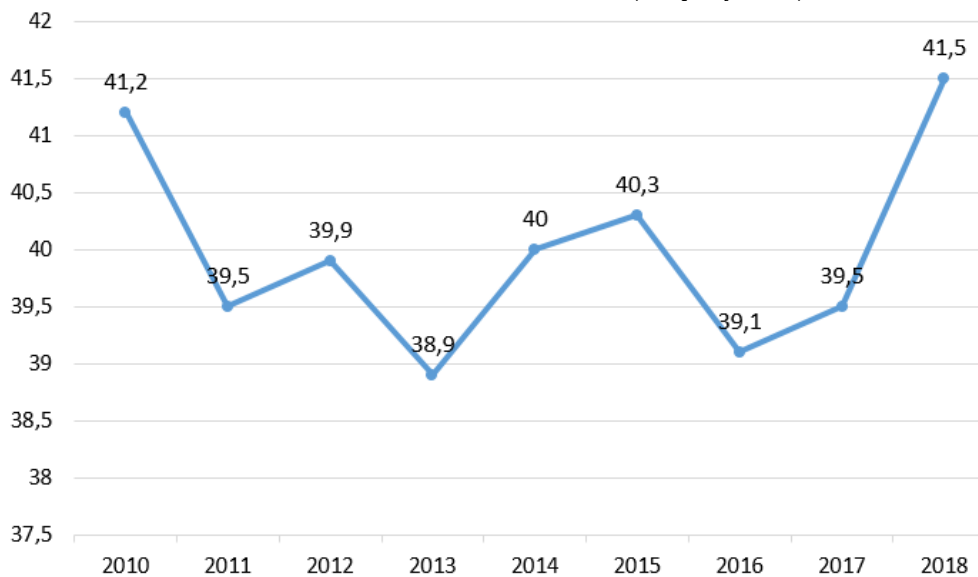
**Рис. 1.** Удельный вес МСБ в занятости (% всей численности занятых)  
 Источник: Национальный статистический комитет КР



**Рис. 2.** Доля экспорта МСБ, % от всего экспорта в Кыргызстане  
 Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

Вследствие общего экономического спада, мирового международного кризиса 2008 года и произо-

шедших политических событий развитие предпринимательства в Кыргызстане в 2008-2012 годах замедлилось (см. рисунок 3).



**Рис. 3.** Удельный вес объема валовой добавленной стоимости в ВВП, %  
 Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

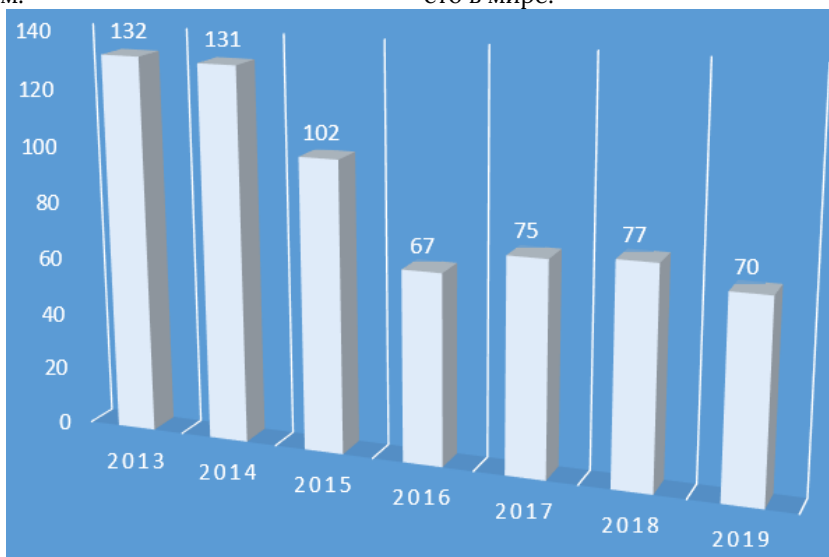
Насильственная смена власти в апреле 2010 года имела серьезные последствия для социальной и экономической ситуации в Кыргызстане. Наиболее уязвимыми оказались розничная торговля, услуги, строительство и туризм. Значительно пострадали розничные рынки, на которых было трудоустроено большое число индивидуальных предпринимателей. Кроме того, в течение 2009-2012 годов число предприятий МСБ начало сокращаться вопреки заявлениям политиков о проводимых мерах поддержки МСБ.

В начале 2019 года введён мораторий на проведение проверок субъектов предпринимательства. Также внедрена система налоговых проверок на основе рисков, что позволило лучше определять компании с высоким уровнем риска и снизить в целом число проверок предпринимателей. На портале [www.proverka.kg](http://www.proverka.kg) внедрен механизм обратной связи с предпринимателями, который позволяет получать и обрабатывать обратную связь от предпринимателей. В настоящее время с данным порталом работают 13 ГКО. Тем не менее, по опросам предпринимателей остаются претензии к деятельности контролирующих органов, и с повестки бизнес-сообщества не сходит проблема проверок, а их результативность находится под сомнением.

Для обеспечения прозрачности предоставления различных льгот для инвесторов разработан реестр инвестиционных стимулов в целях улучшения существующего режима стимулирования инвестиционной деятельности. Реестр включает в себя фискальных и нефискальных стимулов и охватывает два уровня государственного управления: республиканский и местные уровни власти. ГНС КР необходимо перенести акцент в налоговом администрировании с добросовестного налогоплательщика на выявление реальных оборотов «серой» экономики, незарегистрированных субъектов и неплательщиков налогов.[15]

Кроме того, большое внимание было уделено мерам государственной поддержки сельхозпроизводителей, включая предоставление льготных кредитов фермерам и лизинг сельхозтехники.

В рейтинге «Ведение бизнеса» согласно данным Всемирного Банка «Doing Business 2019» за 2017-2018 годы общий рейтинг страны улучшился на с 77-го места на 70-е. Кыргызстан по показателю «Защита инвесторов» занимает 2 место среди стран СНГ и 13 место в мире. Регистрация бизнеса предусматривает всего 2 процедуры, по легкости регистрации собственности Кыргызская Республика занимает 11 место в мире.



**Рис. 4.** Позиции Кыргызстана в рейтинге «Ведение бизнеса» Всемирного банка  
 Источник: Соответствующие ежегодные доклады «Ведение бизнеса», Всемирный банк

С 2012 года Кыргызстан вновь стал проводить реформы по улучшению инвестиционного климата и, в особенности, по восстановлению благоприятной бизнес-среды. В результате этих реформ, страна начала подниматься в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» (см. рисунок 4).

Процедуры и формы налоговой отчетности для МСБ являются сложными, а периодичность – раз в квартал – слишком частой. Бумажная волокита, недостаток возможностей для подачи электронной налоговой отчетности, другие требования налоговых органов и социального фонда в итоге отрицательно влияют на эффективность МСБ.

Отсутствие доступа к транспортным и логистическим коридорам и качественной инфраструктуре Недостаток доступа к качественной инфраструктуре

сдерживает развитие экспорта МСБ, в частности состояние дорожного покрытия и доступ к железнодорожным путям, в особенности в горной местности, оставляет желать лучшего. Отмечается недостаток компаний по оказанию качественных логистических услуг для предприятий МСБ, включая услуги по хранению, погрузке, переработке, транспортировке товаров в контейнерах.

Денежные переводы, % ВВП Уровень бедности, % 29 наблюдается нехватка компаний, которые бы оказывали и другие услуги, например, по страхованию и таможенной очистке. Данные говорят о том, что Кыргызстан находится в очень сложной, даже для стран без выхода к морю, логистической ситуации. В 2018 году страна заняла 132 место среди 167 стран по агрегированному Индексу эффективности логистики [Всемирный банк, 2015].

Внедрение кластерного подхода в Кыргызстане может принести множество выгод для экономического развития страны, в особенности для сектора МСБ. На уровне малых компаний, участие в кластерах повышает конкурентоспособность МСБ посредством сокращения барьеров входа на рынок, получения инновационных ресурсов и обмена информацией (знаниями).[4]

С учетом сильной географической близости компаний кластера, МСБ должен будет быстро приспосабливаться к его особенностям, тем самым повышая конкуренцию между компаниями и их эффективность. Кластеры в Кыргызстане будут способствовать

развитию инновационных продуктов у МСБ, трансформации технологий и возникновению ИКТ-инфраструктуры вокруг кластера. Важно отметить, что само по себе внедрение кластерного подхода в стране способствует повышению конкурентоспособности всей экономики за счет осуществления реформ и мер политики, направленных на развитие бизнеса.

С учетом критериев успешных кластеров и лучших мировых практик, возможности для кластерного развития могут быть в швейной отрасли, туризме и вокруг существующих ЦДС.

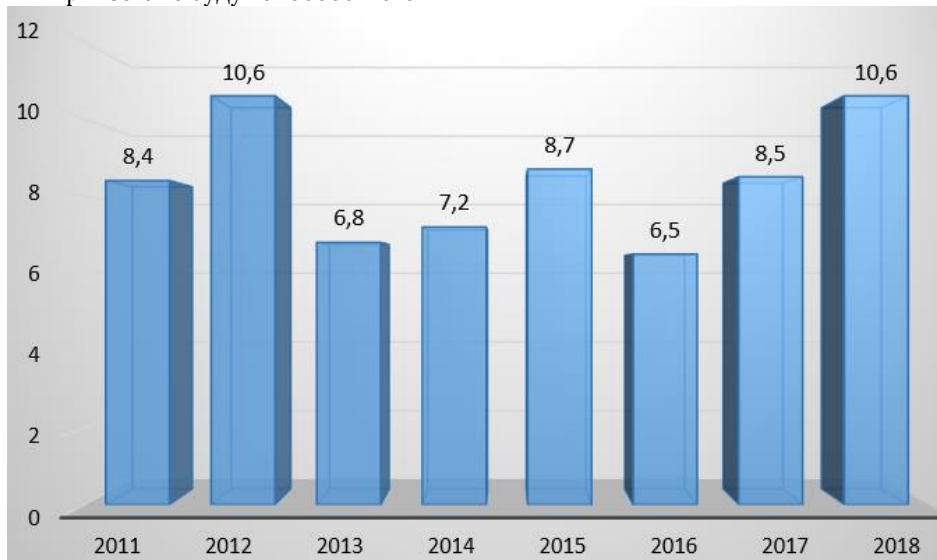


Рис. 5. Доля экспорта швейного сектора в общем экспорте Кыргызстана, %

Наряду с увеличением доли экспорта швейной продукции, существует ряд факторов, которые создают предпосылки, как для дальнейшего развития отрасли, так и для продвижения ее в качестве кластерной инициативы:

- Ассоциация легкой промышленности включает в себя 76416 компании, большинство из которых представители МСБ.

- Члены ассоциации принимают регулярное участие в международных выставках.

- Предполагается строительство Технополиса – индустриальной зоны для швейного производства. В настоящее время правительство рассматривает вопрос о выделении земли под строительство Технополиса.

- 8.6% малых предприятий в промышленном секторе являются производителями одежды.

- Правительство предлагает поправки в Налоговый кодекс для внедрения льготного налогообложения производителей одежды.

Развитие цифровой системы государственного управления обеспечит создание новых форм взаимодействия предпринимателей с государством, а меры государственной поддержки будут направлены на развитие частной предпринимательской инициативы. [4]

Для правительства приоритетом будут отрасли, где имеется предпринимательская инициатива, создаётся цепочка прибавочной стоимости, имеется экспортный потенциал, возможен экономический

рост, обеспечивается создание рабочих мест, имеется социальная значимость, и используются экологически безопасные процессы, природосберегающие и зелёные технологии. Внедрение систем управления качеством на производстве и внедрение новых стандартов по обеспечению безопасности производства товаров, работ, услуг позволит отечественным предприятиям повысить свою конкурентоспособность и сократить проверки со стороны государственных органов. [4]

Изменение законодательства регламентирующего контрольно-надзорную деятельность государственных контролирующих органов на основе оценки результативности проводимых проверок и исключения избыточных требований и изменение порядка проведения проверок позволит сосредоточить государственный контроль и надзор на параметрах безопасности. Развитие форм негосударственного контроля, технического аудита, противопожарного аудита, негосударственных экспертиз и оценки соответствия станет возможным с принятием законодательства о саморегулировании, что создаст механизм со-регулирующего и приведёт к развитию организаций, участвующих в обеспечении безопасности и качества.

Внедрение «Цифрового камерального контроля» приведёт к сокращению традиционных форм документального контроля, основанного на контакте должностных лиц контролирующих органов с субъектами предпринимательства. Изменение законодательства, регламентирующего порядок, процедуры

проведения проверок в целях развития новой формы регулятивного воздействия «мониторинга» деятельности субъектов бизнеса, позволит внедрить систему раннего предупреждения нарушений. Совершенствование контрольно-надзорной системы и информационная открытость результатов проверки позволит сократить коррупционные проявления. Развитие форм цифрового контроля создаст равные конкурентные условия, сократит масштаб теневой деятельности, а цифровая прослеживаемость вытеснит с рынка товары неизвестного происхождения, сомнительного качества.

#### Литература:

1. Интеграция МСБ в глобальные цепочки добавленной стоимости: вызовы и меры политики в Азии. Азиатский Банк Развития – 2015.
2. Отчет об исследовании вопросов создания Торгово-логистических центров по распределению плодово-овощной продукции в КР. Агрофорум. Бишкек – 2013.
3. Кипарисов, П., О'Коннелл Д. Анализ проблем ЦДС в Кыргызстане. ФАО ООН. – 2018.
4. Кластеры для конкурентоспособности (Clusters for competitiveness). Практическое пособие и меры политики для развивающихся кластерных инициатив. PREM, Всемирный Банк. – 2009.
5. Кыргызская Республика. Отдельные вопросы. Международный Валютный Фонд. Страновой доклад № 16/56. Вашингтон. – 2016.
6. Кыргызская Республика: BEEPS 2013. Группа Всемирного Банка. – 2014.
7. Лучшие практики развития кластеров для стран Карибского бассейна (Cluster Best Practices for the Caribbean). Межамериканский банк развития, № IDB-DP-161.
8. Миграция и развитие. Выпуск № 31. KNOMAD, Всемирный Банк, – апрель, 2019.
9. Нурбек Жениш. Развитие экспорто-ориентированных МСБ Кыргызстане: производство тканей и одежды. №26. Институт государственного управления и политики. Бишкек – 2014.
10. Обзор государственной политики развития кластеров в странах Восточного партнерства. EaP PLUS проект, Европейский Союз, – 2017.
11. Переход к лучшей занятости в Кыргызской Республике: диагностическое исследование (Transitioning to better jobs in the Kyrgyz Republic: a jobs diagnostic). Всемирный Банк, – 2015.
12. Межамериканский банк развития, – 2004.
13. Национальный статистический комитет Кыргызской республики
14. Развитие кластеров и связей для МСБ. ЮНИДО – 2001.
15. Руководство по политике, продвижению и фасилитации прямых иностранных инвестиций для устойчивого развития в странах Азии и Тихого океана. ООН ЭСКАТО, – 2018.
16. Рысбаева А.К. Налоговое планирование и администрирование на уровне государства и предприятия. Вестник Кыргызско-Российского Славянского университета. 2015. Т. 15. № 3. С. 63-66.
17. Усиление участия МСБ в глобальных цепочках добавленной стоимости. ОЭСР, – 2008.
18. Хасанов Р., Ниязова А., Темирбеков А., Хасанова С. Национальный Доклад о Человеческом Развитии. Человеческое развитие и торговля в Кыргызской Республике. ПРООН. Бишкек – 2016.

Учитывая современные тенденции развития электронной торговли, также будет поддержано создание специализированной региональной интернет-платформы, развитие «E-commerce» по реализации продукции кыргызских предприятий. [14]

В результате принятых мер снизятся издержки участников внешнеэкономической деятельности, будут широко использоваться новейшие информационные технологии в сфере обмена информации по процедурам внешнеэкономической деятельности, расширится доступ и объемы поставок кыргызской продукции на рынки ЕАЭС и другие рынки.