

УДК 336.22

Направления модернизации налогового администрирования в Российской Федерации

Аулов Юрий Леонидович, кандидат экономических наук, доцент
Чебыкина Екатерина Евгеньевна, магистрант

Белгородский государственный национальный исследовательский университет (г. Белгород)

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы системы налогового администрирования в Российской Федерации и пути их решения, связанные с ее модернизацией, и направленные на повышение эффективности налогового администрирования, в том числе администрирования крупнейших налогоплательщиков.

Ключевые слова: налогообложение, налоговое администрирование, крупнейшие налогоплательщики.

Важнейшая задача организации налоговой системы, стоящая перед государством — это регулирование ее фискальной функции, т. е. функции наполнения государственной казны за счет собираемости налогов. Основой этого процесса является эффективное налоговое администрирование.

Вместе с тем, при исследовании любой экономической системы следует оценивать не только количественные, но и качественные параметры ее функционирования, поэтому рассматривать эффективность налогового администрирования, опираясь только на объемы средств, получаемых бюджетом, неправильно. Государство будет финансово эффективным в целях поступления налогов и улучшения инвестиционного климата только при развитии оптимального механизма налогового администрирования, который включает в себя две важные составляющие: отсутствие предпосылок для уклонения от уплаты налогов и возможность пополнения бюджета с помощью организованной системы уплаты налогов [1].

В нашей стране действует рационально сформированная налоговая система, подразумевающая установление ориентиров налоговой политики и функционирование системы налогового контроля по уплате всех установленных налогов и сборов, включающей систему органов, администрирующих данные процессы. Именно эффективность и отлаженность работы органов налогового администрирования в Российской Федерации позволяет охарактеризовать всю работу налоговой системы в целом.

Однако система налогового администрирования в Российской Федерации постоянно нуждается в совершенствовании и модернизации, выработке оптимальных условий работы структурных подразделений налоговых органов, в особом контроле за работой каждого подразделения и эффективном реформировании действующего налогового законодательства.

В современных условиях остаются нерешенными ряд проблем в системе организации налогового администрирования, в том числе:

1) недостаточно обоснованное правовое регламентирование налогового администрирования в налоговом законодательстве;

2) отсутствие четких и логичных критериев отнесения налогоплательщиков к категории крупнейших, в случаях, когда они в своем составе могут иметь обособленные подразделения, дочерние (зависимые) фирмы.

Сложная структура крупнейших налогоплательщиков, использование интеграции различных структурных подразделений, подлежащих налогообложению по упрощенной системе, колоссальные потоки

денежных средств, осуществляемые как наличным, так и безналичным расчетом, наличие огромного количества хозяйственных операций, их сложность и масштабный документооборот, наличие партнерских отношений с различными фирмами как внутри страны, так и за ее пределами, делают для крупнейших налогоплательщиков возможным применение различных налоговых схем, позволяющих снизить налоговое бремя, как за счет незаконного уменьшения налоговой базы, так и путем сокрытия доходов [4].

Одной из проблем администрирования крупнейших налогоплательщиков является неготовность налогоплательщиков представлять регистры и различную информацию в электронном виде.

Все вышеперечисленное неразрывно связано с характерными чертами крупнейших налогоплательщиков и обуславливает специфические требования к организации и методам налогового администрирования, что должно быть учтено в налоговом законодательстве [4].

Необходимость модернизации налогового администрирования нужна и для того, чтобы: организовать рабочие места; обучить руководителей инспекций ФНС России, системных администраторов, технологов; выполнить полное техническое оснащение инспекций; модернизировать локальные вычислительные сети; создать телекоммуникационные связи инспекций с управлениями ФНС России.

Основные направления модернизации системы налогового администрирования показаны в таблице 1.

Главными путями увеличения качества взаимоотношений налогоплательщиков и налоговых органов в рамках модернизации налогового администрирования являются:

- введение контрольных налоговых инноваций;
- повышение качества условий при посещении налоговой инспекции (устранение большого количества очередей, повышение комфортных условий при нахождении в налоговых органах);
- вовлечение обученных экспертов в области налогообложения для предоставления консультации налогоплательщиков в интересующих их вопросах;
- повышение количества обучающих встреч, направленных на улучшение правовой грамотности налогоплательщиков;
- повышение качества информирования налогоплательщиков;
- доброжелательное отношение к налогоплательщикам;
- повышение контроля за соблюдением правил поведения налоговых органов по отношению к налого-

плательщикам, закрепленных в законах, регламентах, стандартах [3].

Современная система налогового администрирования в Российской Федерации работает не достаточно неэффективными методами. Основной причиной этого является несогласованность в применении методов администрирования, хаотичность в порядке их выполнения, противоречивость результатов.

Все этапы модернизации, направленные на усовершенствование, должны проводиться иерархично, и самое главное, быть согласованными со всеми субъектами налоговой системы [5].

Можно выделить следующие методы, способствовавшие снижению количества пробелов, возникших в системе налогового администрирования:

1. Выстраивание партнёрских отношений между налогоплательщиками и налоговой структурой, улучшение и внедрение более качественного сервиса, основанного на применении высокоэффективного технологического оснащения налоговых инспекций, способного сократить очереди и уменьшить время взаимодействия плательщика с данной государственной структурой.

Таблица 1. Основные направления модернизации налогового администрирования в Российской Федерации

Направление модернизации	Содержательная характеристика	Ожидаемый результат
Правовое	- введение контроля трансфертного ценообразования на основе лучшей, мирной практики; - обеспечение качества реализации налоговых инструментов (льгот, вычетов, возмещений)	совершенствование нормативно-правовой базы и обеспечение качества функционирования института налогового администрирования
Организационное	- развитие риск-ориентированных технологий на основе управления информацией и знаниями; - комплексный консолидированный подход к проверке крупнейших налогоплательщиков; - стандартизация контрольных процедур и государственных услуг; - оптимизация взаимодействия с налогоплательщиками на основе передовых технологий коммуникации; - активизация сотрудничества с государственными (муниципальными) и общественными институтами, в том числе, в рамках международных соглашений	соблюдение уровня собираемости налогов и предупреждение налоговых правонарушений
Материально-техническое	- стимулирование результативности и лояльности сотрудников налоговых органов; - развитие информационных технологий	сокращение издержек при росте качественных показателей
Социально-психологическое	- консультирование налогоплательщиков; - информационное обеспечение	укрепление налоговой дисциплины

2. Повышение денежного вознаграждения за труд работников налоговых органов, в том числе путём повышения премиальных выплат за фактический результат проведённой работы.

3. Ввести отдельно оплачиваемую консультационную налоговую службу, через которую налогоплательщик мог бы получить полную и достоверную информацию по интересующему его вопросу, посредством онлайн - сервисов, телефонных бесплатных звонков.

4. Изменение ряда условий проведения выездной налоговой проверки, путём увеличения лиц со стороны, незаинтересованных в результатах проведения

проверки, например, студентов, преподавателей и других представителей данной социальной сферы.

Указанные преобразования позволят исключить те недостатки, которые способствуют возникновению более крупных проблем, возникающих при оценке эффективности налогового администрирования в Российской Федерации. При этом модернизация системы налогового администрирования должна проводиться по принципу: от решения небольших проблем к более крупным.

В целом, модернизация системы налогового администрирования в целях повышения ее эффективности позволит построить более качественную и продуктивную налоговую систему Российской Федерации.

Литература:

1. Боброва А.В. О критерии оптимального налогового бремени. М.: Общество и экономика, 2016. — 205 с.
2. Брызгалина А.В. Налоги и налоговое право: Учеб. пособие. М.: Аналитика-Пресс, 2017. — 134 с.
3. Габбасова Ю.Р., Проблемы развития и совершенствования налоговой системы России. М.: Дашков и К, 2016. — 115 с.
4. Коваль Л. Налоговое планирование: оптимизация налоговой нагрузки хозяйствующего субъекта. М.: Право и экономика, 2017. — 95 с.
5. Трубников А. Налоговое планирование: сущность, этапы, инструменты. М.: Финансовая газета, 2017. — 147 с.