

## Об особом статусе отдельных приграничных территорий Кыргызской Республики

Артыкбаев Гыламин Урустамович, старший преподаватель  
Баткенский государственный университет

**Аннотация.** В настоящей статье автором проведен теоретический анализ правового регулирования придания особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики. Автор приводит объективные факторы послужившие причиной выработки норм законодательного закрепления особого статуса приграничных территорий.

**Ключевые слова:** территория, приграничные районы, приграничная зона, государственная граница, делимитация, демаркация

Приграничные районы по социально-экономическому развитию во многих случаях уступают внутренним районам страны, в этой связи Правительство Кыргызской Республики систематически подтверждает о необходимости особого подхода к проблемам приграничных территорий.

Приграничные территории нашей страны обладают обширными ресурсами минерального сырья, цветных и благородных металлов, железной руды, угля, нефти, а также богатыми гидроэнергетическими ресурсами. Но несмотря на это наряду с существованием богатых природных ресурсов, жители приграничных районов испытывают влияние таких негативных факторов, как:

- тяжелые природно-климатические условия;
- слабая освоенность региона;
- удаленность от промышленных центров страны;
- труднодоступность основной части территории;
- отсутствие развитой дорожной сети;
- отток населения;
- риск экономической, демографической и культурно-религиозной экспансии на территорию приграничного пространства.

Главным и общим недостатком в росте экономики приграничных районов является сырьевая направленность сельского хозяйства и отсутствие переработки.

Рост уровня безработицы в сельской местности связан с большой плотностью населения и малой площадью земельных наделов, которое приводит к оттоку трудоспособного населения в города и в другие страны. В этой связи возникает необходимость проводить работу по повышению предельной суммы оплаты труда безработных граждан, которые привлекаются к участию в оплачиваемых общественных работах.

Нерешенное состояние вопроса делимитации и демаркации государственной границы обуславливает множество проблем, которые связаны с обеспечением целостности и безопасности страны, выступает основой многих проблем политической стабильности в регионе и вызывающее пограничные конфликты по вопросам земли и воды, интересам приграничных этносов.

Со стороны Кыргызского государственного проектного института по землеустройству «Кыргызгипрозем» Министерства сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики проводились полевые и камеральные землеустроительные работы, связанные с делимитацией государственной границы Кыргызской Республики с республиками Узбекистан и Таджикистан. В результате данного полевого обследования выявлено, что на участках Овчу Калача, Максат Лейлекского района Баткенской области граждане Республики Таджикистан самовольно заняли земельные участки Кыргызской Республики. Площадь

самовольно освоенного земли составляет 15 га земель Кыргызской Республики вокруг насосной станции «Арка».

В Джалал-Абадской области, на участке Кара-Белес Кок-Серекского айылного аймака Ала-Букинского района гражданами Республики Узбекистан открыто карьер строительных материалов и начато его эксплуатация.

Закон Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитии» принятый 26 июля 2011 года поставил конкретные задачи перед органами исполнительной власти, которые имеют решающее значение для обеспечения жизнедеятельности приграничных территорий.

При принятии данного закона инициаторами в справке-обосновании указывалось, что Баткенская область является самым отдаленным регионом Кыргызской Республики, и положение некоторых приграничных с соседними государствами сел Баткенского и Лейлекского районов находится в крайне тяжелом состоянии. Гражданами Таджикистана продолжают попытки незаконного захвата и освоения земельных участков Кыргызской Республики, что приводит к возникновению конфликтных ситуаций.

Помимо этого в приграничных с Таджикистаном селах еще более накаляются негативные процессы и проблемы на границе. Восемнадцать сел (Капчыгай, Ак-Сай, Уч-Добо, Таш-Тумшук, Кок-Таш, Актатыр, Ортобоз, Самаркандек, Достук, Кызыл-Бел, Карабак, Согмент, Чарбак, Газ) Ак-Сайского, Ак-Татырского, Самаркандекского, Кара-Бакского, Тортульского сельских округов Баткенского района Баткенской области граничат с четырнадцатью густонаселенными селами Таджикской Республики. Село Мурза-Патча городской Управы Исфана, четыре села (Арка-2, Борбордук, Жаштык, Достук) Жаны-Жерского сельского округа, село Эски-Оочу Бешкентского сельского округа, шесть сел (Максат, Интернационал, Кулунду, Раззаков, Ак-Арык, кайрагач) Кулундинского сельского округа, три села (Жаркыштак, Чоюнчу, Ак-Суу) Ак-Сууского сельского округа, села Көк-Таш, Дейноо-Сумбулинского сельского округа Лейлекского района Баткенской области граничат с густонаселенными селами Согдийской области Таджикской Республики. Лейлекский район Баткенской области граничит с шестью районами Таджикской Республики.

Продолжительность приграничных территорий между селами Лейлекского района и сел Таджикской Республики составляют 250,0 км. В Лейлекском районе существуют 640 га спорных участков между Кыргызской Республикой и Таджикской Республикой.

Граждане Кыргызской Республики по причине низкого жизненного уровня, безработицы и бедности, отсутствию социальной инфраструктуры, а так же обычных жизнен-

ных условий жизни вынуждены переселяться в другие места.

Помимо этого, в связи с бесконечными конфликтами с гражданами Таджикистана, опасаясь за будущее своих детей, граждане Кыргызстана вынужденно продают свое жилье гражданам Таджикистана и переселяются в Бишкек или Чуйскую область.

В качестве примера можно привести такие данные: 56 граждан села Борбордук Жаңы-Жерского сельского округа незаконно продали свои земельные участки и дома гражданам Таджикской Республики. Земельный участок площадью 2 га, расположенное в селе Жаштык данного сельского округа является спорным между двумя государствами.

Согласно статье 5 Земельного кодекса Кыргызской Республики [1] иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, за исключением кайрылманов, не могут получать на правах срочного (временного) пользования земельные участки, находящиеся на приграничных территориях.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 7 Жилищного кодекса Кыргызской Республики [2] субъектами жилищных правоотношений выступают граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, лица без гражданства, юридические лица Кыргызской Республики, иностранные юридические лица, государственные органы и органы местного самоуправления.

Относительно сделок с иными объектами недвижимости, следует отметить, что в законодательстве отсутствовали ограничения по их совершению с участием иностранных лиц, лиц без гражданства или иностранных юридических лиц.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Гражданского кодекса КР [3] участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане, юридические лица и государство. Правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено законом.

Таким образом, законодательством Кыргызской Республики предусмотрено ограничение, связанное с отчуждением земельных участков иностранным гражданам, юридическим лицам и лицам без гражданства, при этом отсутствовали нормы, закрепляющие ограничения совершения гражданско-правовых сделок, связанных с отчуждением других объектов недвижимости независимо от форм собственности на приграничных территориях Кыргызской Республики с участием иностранных лиц, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц.

Дополнительно, следует отметить о напряженной ситуации на приграничных территориях Кыргызской Республики, связанных с незавершенностью процессов делимитации и демаркации государственных границ с соседними государствами.

Такое обстоятельство явилось предпосылкой разработки и внесения дополнений в Закон Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитии» в 10 июля 2014 года, согласно которой на приграничных территориях Кыргызской Республики, имеющих особый статус, запрещается совершение гражданско-правовых сделок, связанных с отчуждением всех видов объектов недвижимости, независимо от форм собственности, с участием ино-

странных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, за исключением кайрылманов.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 1 Закона «О государственных гарантиях этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину» от 26 ноября 2007 г. [4] статус «кайрылман» может получить этнический кыргыз, являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, добровольно возвращающийся на историческую родину и получивший статус кайрылмана. Вместе с тем, указанным Законом определяются гарантии обеспечения всестороннего содействия переселению этнических кыргызов в Кыргызскую Республику, организации их расселения, создания рабочих мест, социальной помощи кайрылманам.

Гражданами Таджикистана в 1987-1989 годы путем экспансии незаконно захвачено 37 га земли в селе Максат Кулундинского сельского округа, где построили дома для 116 семей. Земли захваченные самовольно, а так же спорные территории между двумя государствами рассматривались паритетной комиссией.

Единственная магистраль, соединяющая Лейлекский район с центром Баткенской области, проходит через анклав Чорку Исфаринского района Согдийской области Таджикской Республики. Численность населения данного села составляет более 30 тысяч человек и ежегодно увеличивается на 1,5-2,0%. Уровень демографического роста в Таджикистане очень высок. В Таджикистане наблюдается острая нехватка земли для строительства жилья из-за высокой плотности населения.

Официальные власти Таджикистана заинтересованы в расселении своих граждан на спорных с Кыргызстаном территориях. Численность населения приграничных кыргызских сел в 8-10 раз меньше, чем в приграничных таджикских селах. Пользуясь этим, таджикская сторона оказывают на наших граждан психологическое и моральное давление. Нехватка земель приводит к возникновению конфликтов между гражданами Таджикистана и Кыргызской Республики.

На основании вышеизложенных фактов возникла острая необходимость придания особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики. Изначально к таким районам согласно принятому в 2011 году закону относились населенные пункты, расположенные на приграничной территории, где существует или может возникнуть угроза нерушимости государственной границы, территориальной целостности и национальной безопасности Кыргызской Республики. Таким образом, в качестве критерий придания особого статуса приграничных районов явились место расположения на приграничной территории, наличие опасности угрозы нерушимости государственной границы, территориальной целостности и национальной безопасности. Но усложнение социально-экономической, политической ситуации в стране вывели необходимость в расширении перечня критериев придания особого статуса приграничных территорий, в целях включения в данную категорию пространства расположенные так же в приграничных зонах и требующих особого внимания правительства страны.

Так, в целях реализации Закона Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитии» распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 16 февраля 2016 года №88, образована межведомственная рабочая группа.



[www.esa-conference.ru](http://www.esa-conference.ru)

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 марта 2012 №186[5] утвержден перечень отдельных приграничных территорий Кыргызской Республики, имеющих особый статус.

Законом КР от 20 июля 2017 года «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям Кыргызской Республики и их развитии», были внесены допол-

нения в перечень критериев, согласно которому, в перечень отдельных приграничных территорий Кыргызской Республики, имеющих особый статус, вошли расположенные на приграничной территории населенные пункты.

Таким образом, появилась возможность включения в перечень приграничных территорий с особым статусом отдельных районов, которые ранее не имели такой статус.

#### **Литература:**

1. Земельный Кодекс Кыргызской Республики 2 июня 1999 года № 46
2. Жилищный кодекс Кыргызской Республики от 9 июля 2013 года № 118
3. Гражданский Кодекс Кыргызской Республики 8 мая 1996 года № 16
4. Закон КР «О государственных гарантиях этническим кыргызам, возвращающимся на историческую родину» от 26 ноября 2007 г./ Эркинтоо от 4 декабря 2007 г. № 99
5. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 марта 2012 №186 / Эркин Тоо от 27 марта 2012 года N 25.