

## Парламентские выборы Кыргызской Республики по новой избирательной системе: ожидания и последствия

Абдылдаева Н.У., ст. преподаватель кафедры «Экономика и управления»  
Факультета гуманитарных знаний  
Кыргызский Государственный Университет им. И. Арабаева

**Аннотация.** Данная статья раскрывает суть событий, прошедших в Кыргызской Республике 5-6-октября 2020 г. Сегодня по новому Конституционному закону “О выборах в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики” выборы в парламент будут проходить по смешенной системе, это по мажоритарной системе и пропорционально – преференциальной системе. В истории избирательной системы страны выборы проходили и по пропорциональной системе, и по мажоритарной системе, и по смешенной системе. Изъяны во всех системах имелись. По мажоритарной системе - в каждом регионе находились свои богатые кандидаты, представители клана, которые избирались с помощью денег, авторитета и влияния, и отсутствовала возможность молодежи избираться в депутаты. По пропорциональной системе избиратель получает возможность выбрать не только партию, но и конкретных кандидатов от этой партии.

**Ключевые слова.** Акции протеста. Митинг. Выборы. Избирательная система. Мажоритарная. Пропорциональная. Смешенная. Преференциальная. Парламент - Жогорку Кенеш. Парламентские выборы. Конституционный закон. Референдум. Форма государственного правления.

### Введение.

Акции протеста, прошедшие 5-6 октября 2020 г. против предварительных результатов выборов в парламент Кыргызской Республики, который состоялся 4 октября 2020 года, стали источником многих новых событий в Кыргызской Республике:

1. 6 октября Центральная избирательная комиссия признала выборы в парламент недействительными.
2. 10 октября Парламент единогласно утвердил новый состав правительства и Садыра Жапарова в качестве премьер-министра Кыргызской Республики.
3. 15 октября 2020 года протесты привели к отставке президента Сооронбая Жээнбекова.
4. 10 января 2021 года прошли досрочные президентские выборы.
5. 11 апреля 2021 года состоялся Референдум, соответственно, после были внесены многочисленные изменения и поправки в конституционные законы, в том числе в конституционный закон о выборах в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Хотя изначально митингующие выходили на митинг с другими требованиями, первым и одним из главных требований было – не признавать итоги выборов и переизбрать переизбрать. Но результаты акции протеста привели к глобальным изменениям в системе государственного управления.

### Анализ.

Сегодня Кыргызстан - «Президентская страна», и по новому Конституционному закону следующий VII созыв парламента сформируется по мажоритарной и пропорционально - преференциальной системе. Всего депутатов будет 90, из них: 35 по одномандатному округу и 55 по многомандатному округу.

Избирателям Кыргызской Республики знакомы мажоритарная, пропорциональная и смешенная системы. Нововведенные поправки в Конституционный закон о выборах отрицательно воспринимаются местными экспертами, специалистами, юристами. Они высказывают свои мнения о нецелесообразности применения двух идеологически схожих систем, так как суть преференциальной системы схожа с мажоритарной системой, и в обоих случаях избиратель определяет рейтинг баллотирующихся кандидатов, ранжируя их от наиболее желаемого к наименее предпочтительному кандидату.

Преференциальная, от латинского слова *praefertentia*, означает «предпочтение». Существует масса подвидов таких преференциальных систем. Преференциальное голосование удобно применять при проведении выборов по партийным спискам, когда избирателю предоставляется возможность определить последовательность кандидатов в списке («система открытых» или «полукрытых списков»). Вывод, что преференциальные системы не образуют самостоятельный вид избирательных систем. На основе теории можно выделить системы выборов:

1. Мажоритарная;
2. Пропорциональная;
3. Смешенная.

Преференциальное голосование может использоваться при проведении выборов по всем выше указанным системам. Но там, где выборы будут проходить по системе мажоритарной и по системе пропорционально – преференциальной, то методы отбора кандидатов сливаются, т.е. при отборе кандидатов по такой системе акцент делается на личность кандидата.

Парламентские выборы Кыргызской Республики IV-V-VI созывов проходили по пропорциональной системе. Избиратель голосовал за партию, но голосовать за кандидатов в депутаты не мог, список кандидатов утверждался политическим советом партии, после окончания выборов кандидаты по списку могли меняться и лидеры местного масштаба, из-за которых избиратель голосовал за ту или иную партию, не проходили в парламент и не становились депутатами. Политические партии превратили избирательную компанию в бизнес, а Жогорку Кенеш (парламент) — в закрытый клуб по интересам. На основании сложившейся ситуации, нынешний Президент Кыргызской Республики Жапаров Садыр Нургожоевич предложил как вариант мажоритарно-пропорциональный принцип формирования Жогорку Кенеша. В парламенте при обсуждении законопроекта внесли поправки, в результате следующий созыв Жогорку Кенеша будет избираться по мажоритарной и пропорционально – преференциальной системе.

### Проблема:

В зарубежных странах достаточно часто применяется такая разновидность избирательных систем, как преференциальная. Пропорционально-преференциальная система - это переход из одного вида пропорциональной избирательной системы в другой, а именно, с закрытого партийного списка на открытый партийный список.

В избирательной системе Кыргызской Республики с принятием нового конституционного закона будет применяться одновременно две схожие избирательные системы, мажоритарная и пропорционально – преференциальная, на основе этого прогнозируются следующего характера препятствия:

**Во-первых**, новая смешенная система не знакома избирателям Кыргызстана, хотя история избирательного процесса у страны богатая и разнообразная, но пропорционально - преференциальная система параллельно с мажоритарной системой не проходило.

**Во-вторых**, очевидно, что процесс преференциального голосования займет много времени как у избирателя, так и у членов участковой комиссии при подсчете голосов. В условиях проведения выборов в день голосования это вызовет гигантские очереди на избирательных участках. Сам процесс определения результатов на таких выборах практически невозможен без компьютерной системы обработки голосов. Хотя в Кыргызстане с 2015 года используют автоматические считывающие урны, но за основу результата выборов берут ручной подсчет голосов. В итоге, основная задача членов УИК провести честные выборы отпадет на второй план, так как члены УИК будут озабочены о подсчете голосов без математических ошибок, что крайне сложно при новой системе.

#### **Литература:**

1. Конституционный закон Кыргызской Республики О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. г. Бишкек, от 2 июля 2011 года N 68. (В редакции конституционных Законов КР от 25 ноября 2011 года №221, 23 апреля 2015 года №88, 5 июня 2017 года №96, 8 августа 2019 года №116, 30 июня 2020 года №68, 11 ноября 2020 года №2)
2. Конституционный закон Кыргызской Республики О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики *(с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.07.2021 г.)*
3. Д.М. Худолей, «Системы преференциального голосования» УДК 342.843.5

**В-третьих**, система квотирования теряет свою силу и смысл. Имеются опасения, что в парламенте не окажутся представители национальных меньшинств, молодежи, женской половины и лиц с ограниченными возможностями.

**В-четвертых**, произойдет откат назад по партийному строительству, интереса к развитию политических партий не будет. Часть кандидатов пойдут на выборы по мажоритарной линии, а часть - по преференциальной, где тоже нужно работать на имя личности. В данном случае история, идеология и программа партий большой роли играть не будет.

#### **Вывод.**

В истории избирательной системы Кыргызской Республики выборы проходили и по пропорциональной системе, и по мажоритарной системе, и по смешенной системе. Изъяны во всех системах имелись. Сегодня проблема Кыргызстана заключается не в выборе подходящей избирательной системы, а в низком уровне сознания общества и неумении правильно использовать механизмы избирательной системы. Необходимо повышать уровень сознания и донести до каждого избирателя о важности его голоса, о роли его выбора на уровне государственного масштаба. Необходимо вносить поправки в учебные стандарты школьного образования и обновить программу по темам избирательного права.