

## Национальный план интеграции и проблемы адаптации мигрантов в Германии на рубеже XX - XXI вв.

Абдулрахман Фарук Муса, кандидат исторических наук  
Колледж гуманитарных наук, кафедра исторических наук. Университет Дахук - Ирак

*Статья рассказывает о появлении национального плана интеграции, его основных направлениях и роли в адаптации мигрантов в Германии на рубеже XX - XXI вв. Приводятся первые достижения данного проекта, а также попытки понять, в чём проявляются трудности и сложности в процессе адаптации мигрантов по новому проекту.*

**Ключевые слова:** миграция, адаптация, Германия.

## National integration plan and problems of adaptation of migrants in Germany at the turn of the 20th - 21st centuries.

Abdulrahman Farooq Mousa, PhD in History  
College of Humanities, Department of History of Science – University of Duhok of Iraq.

**Abstract.** *The article tells about the appearance of a national integration plan, its main directions and role in the adaptation of migrants in Germany at the turn of XX - XXI centuries. We give the first achievements of the project, as well as trying to understand what is manifest difficulties and complexities in the process of adaptation of migrants on the new project.*

**Keywords:** migration, adaptation, Germany.

Внимание к национальному плану интеграции мигрантов в Германии на рубеже XX - XXI вв. обусловлено кризисом мультикультурализма, новыми потоками мигрантов из Азии и Африки, решением связанных с этим проблем адаптации и включения в немецкую жизнь, необходимостью примирить немецкое общество с мигрантами, а также более гармонично включить самих мигрантов в жизнь Германии.

Анализ национального плана интеграции должен помочь понять, смог ли он помочь решать проблемы адаптации мигрантов к жизни Германии и какие трудности стоят перед выполнением данного плана. Ведь всё ещё никуда не деться от практических проблем, которым посвящены многие исследования — это, прежде всего, проблемы, связанные с рынком рабочей силы, обеспечением приезжих, правовым регулированием миграционных потоков.

Попытки осмыслить разные стороны адаптации мигрантов Германии, предпринимаемые исследователями, как правило, находят выражение в многочисленных статьях, посвящённых частным проблемам, в то время как монографические или диссертационные исследования данных проблем всё ещё очень редки. [1]

Долго не находили прогресса в решении пробелов в интеграции мигрантов немецкие чиновники. Среди основных проблем мигрантов ими выделялись недостаточные знания в области немецкого языка, слабые стороны в образовании и обучении, безработица. [2]. Несмотря на такие проблемы, на рубеже XX и XXI веков получение гражданства в Германии значительно упростилось. Так, например, с 2000 года появилось право получения гражданства лицам, родившимся на территории государства (Jus soli).

Новый закон об иммиграции 2005 года признал необходимость общей стратегии по отношению к миграционному вопросу. Германия вынужденно оказалась перед необходимостью признать себя страной иммиграции. Федеральный канцлер А. Меркель в июле 2006 г. инициировала в Берлине первый саммит по проблемам интеграции им-

мигрантов. Его отличием от других подобных мероприятий было участие представителей всех государственных уровней, муниципалитетов, промышленных объединений и профсоюзов, церквей и религиозных общин, фондов, благотворительных обществ, спорта, учреждений культуры, средств массовой информации и науки. Но, прежде всего, сами мигранты впервые были приглашены для обсуждения в качестве действующих лиц для налаживания интеграционной политики. [2]. Итогом работы саммита стало заявление о создании совместного интеграционного документа - «Национального плана по интеграции». Концепция плана включала в себя десять рабочих групп и около 400 отдельных мер по интеграции. Нововведением было провозглашение обязательств сторон - 150 со стороны принимающей германской стороны — федерального правительства и 250 — со стороны неправительственных организаций, в том числе от 50 объединений мигрантов. Главными сферами деятельности и самыми необходимыми мерами были признаны - содействие в изучении языка и достижение равенства возможностей в получении образования, обучения и трудоустройства. Таким образом, в деятельности рабочих групп участвовали 376 представителей со стороны государства и общества. Достижением был тот факт, что все принявшие участие группы приняли на себя обязательства. Даже не смотря на разный уровень ответственности и влияния, каждое обязательство имело огромное значение и приветствовалось как конкретный вклад в интеграцию. [2].

На интеграционные программы было выделено около 750 млн. евро, а 2008 год был объявлен «годом интеграции» в Германии. К 2010 году интеграционных курсов было уже около 16 тысяч. В этом же году для иностранцев, проживших в Германии длительный срок и желавших получить паспорт, не имея немецкого свидетельства об окончании школы, появился постоянный тест на получение гражданства. Важнейшими направлениями работы были провозглашены:

1. развитие образования, ориентированного на профессию;
2. содействие выходу мигрантов на рынок труда;
3. облегченный доступ к пособиям на обучение;
4. поддержка экономической инициативы;
5. повышение на государственной службе числа обучающихся и доли персонала среди выходцев из мигрантов;
6. продолжение и развитие программы «Социальный город», через которую немецкая федерация поддерживала интеграцию на уровне муниципалитетов;
7. поддержка интеграции на местах;
8. развитие уважения к многообразию культур, равноправно с мужчинами женщин и девочек, интеграция в спорте, СМИ, развитие гражданской активности и ответственности.

Для получения успехов по данным направлениям были определены специальные задачи и конкретные мероприятия на уровне немецких регионов, земель:

- определение уровня изученности немецкого языка у школьников с его последующим совершенствованием.
- совместные планы обучения и воспитания для детских дневных учреждений и начальных школ,
- изучение немецкого языка во всех типах школ и на всех ступенях школьного обучения,
- интенсификация работы с родителями мигрантов,
- значительное снижение количества прерывающих школьное обучение среди подростков с миграционным фоном,
- помощь и предоставление спецсредств для школ с высокой долей мигрантов.
- особая поддержка учреждениям профессионального обучения в изучении языка, ориентированного на профессию. [2]

Активная роль в исполнении данных задач отводилась некоммерческим организациям (НКО) на местном, региональном, национальном и международном уровнях, благотворительным организациям (представительствам церквей, международного Красного Креста, AWO). В качестве примера можно отметить ИОМ: (Международную организацию по вопросам миграции), Amnesty International Institut für Auslandsbeziehungen (Институт по международным отношениям), Pro Asyl Terre des Femmes/Terre des Hommes. На региональном уровне это разнообразные управления по межнациональным вопросам: избираемые советы по вопросам иностранцев (elected foreigner's councils), Volkshochschulen (центры обучения для взрослых); курсы для недавно приехавших иммигрантов, которые ведут бывшие мигранты, уже включившиеся в немецкую жизнь, Kinderschutzbund (Ассоциация по защите прав детей).

В качестве примеров интеграционных мероприятий уже в конце 2000-х признавались работа сети «Школа-экономика» во всей Германии, консультации иностранным предприятиям по обучению подростков-иностранцев со стороны промышленно-торговых палат, работа фондов «Mercator» и «Чтение», «Интеграция через спорт» Олимпийского спортивного союза Германии (DOSB), награждение призом по интеграции в рамках кооперации между DFB и DaimlerChrysler, модельный проект по социальной интеграции девочек через футбол, родительские академии в рамках 100 Послов образования и другие мероприятия. [2]

Успехом интеграции можно считать включение мигрантов в политическую жизнь страны. Например, вхож-

дение в сопредседатели партии зеленых политика турецкого происхождения Д. Оздемира в 2008 году, появление квоты в 15% от общего состава на выходцев из иммигрантской среды в органах партийного управления в социал-демократической партии Германии. И, наконец, появление непосредственно эмигрантской партии — «Союза за обновление и справедливость» [4]. Однако успешной данную партию пока называть рано. Двое её представителей в 2009 г. вошли в городской совет Бонна, но активностью отличались лишь в вопросах религии, ношении мусульманского платка женщинами в общественных местах. [3]

И всё-таки реализация Национального плана интеграции находится в начале своего пути и всё ещё далёка до полной гармонизации отношений в немецком обществе и новогодние события конца 2015 года — тому ещё одно свидетельство. Причин неудач в интеграционной политике также достаточно. Это и прежнее отсутствие взаимопонимания, и общий кризис политики мультикультурализма и отдельные частности немецкой интеграционной политики. Например, отсутствие желаний мигрантов и детей мигрантов, постоянно проживающих в Германии изучать немецкий язык, непосещение учебных курсов мигрантами. Федеральное агентство по статистике в 2010 году сообщило, что 13 % иммигрантов не посещали обязательных интеграционных курсов. [5]. Появились даже случаи дискриминации школьниками с преобладающим приезжим населением коренных немецких школьников. [6]. Нерешённость ситуации усугубляет замкнутость районов с преобладающим составом мигрантов, возможность выживать на пособия, а, следовательно, и отсутствие мотивации у многих бывших мигрантов и их детей — граждан Германии, плохо знающих немецкий язык и не воспринимающих немецкую культуру. В ответ на это немецкие чиновники выступили с идеями штрафования не посещающих курсы мигрантов.

Помимо всего прочего можно отметить тенденцию к ассимиляции в интеграционной политике Германии. [3]. Предполагалось, что приезжие примут традиции, законы, нормы жизни и язык Германии. И каждый раз, когда появлялся вопрос об иммигрантах, звучали призывы решительнее проявлять политику ассимиляции: говорить в общественных местах только на немецком языке, принимать христианство, перестать носить религиозную и традиционную одежду. Это вызывало недовольство среди иммигрантов, которые не желали забывать свои корни и предпочитали продвигаться и развиваться, прежде всего, внутри собственных сообществ, а не познавать немецкую культуру.

Невысокий уровень интеграции мигрантов в Германии подтвердили и британские специалисты в 2011 году. Исследование уровня интеграции мигрантов Британским советом выявило нахождение Германии в середине списка из 31 страны. [8]. Критериями данного исследования явились законы, регулирующие доступ мигрантов к рынку труда, получение вида на жительство и гражданства, образование, участие мигрантов в политической жизни страны. Данный рейтинг стран составляется на основе индекса миграционной интеграции MIPEX (Migration Integration Policy Index), который зависит от 140 разных показателей. Критике немецкой интеграционной политики подверглись законодательные меры против дискриминации, а также слабые позиции неправительственных организаций.

Таким образом, уже в XXI веке Национальный план интеграции стал новым, и, прежде всего, совместным шагом мигрантов и немцев к интеграции к решению проблем

адаптации мигрантов к жизни в Германии. Её создание стало важным общественным явлением и признанием изменений в немецком обществе. Появление мигрантской партии, особое внимание, которое политические партии и организации проявляют к мигрантам и бывшим мигрантам, - всё это говорит о формировании новой социальной структуры Германии. Начало реализации Национального плана интеграции говорит о том, что Германия признала себя страной миграции не только фактически, но и юриди-

чески. Конечно, проблемы адаптации мигрантов и достижение внутренней стабильности немецкого общества пока далеки от своего успешного решения. Однако важнейшим показателем движения вперёд в данной сфере является признание необходимости исправлять недостатки и ликвидировать трудности адаптации мигрантов совместными усилиями и находить пусть и трудные и не всегда непопулярные, но общие решения проблем.

### Литература:

1. Абдулрахман Фарук Муса. Проблемы адаптации инокультурных мигрантов в Германии в 1990-е гг. // Дис. на соискание уч. степени кандидата исторических наук. Ростов-на-Дону, - 2013.
2. Бемер М. Национальный план интеграции - вклад Германии в формирование европейской политики интеграции. [Электронный ресурс.] URL: [https://www.coe.int/t/dg4/youth/Source/Resources/Forum21/Issue\\_No10/N10\\_National\\_integration\\_plan\\_ru.pdf](https://www.coe.int/t/dg4/youth/Source/Resources/Forum21/Issue_No10/N10_National_integration_plan_ru.pdf)
3. Кадилов Э. К., Ющенко О. И. Проблемы социальной адаптации иммигрантов в Германии // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. VI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 6. [Электронный ресурс.] URL: [sibac.info/archive/social/6.pdf](http://sibac.info/archive/social/6.pdf) (дата обращения: 01.08.2016)
4. Немецкая партия мигрантов-мусульман впервые примет участие в земельных выборах // Электронное периодическое издание «Лента.ру» интернет-газета (LENTA.RU) — [Электронный ресурс.] (дата обращения: 01.08.2016) URL: [http://www.lenta.ru/news/2010/05/07/big/\\_Printed.htm](http://www.lenta.ru/news/2010/05/07/big/_Printed.htm)
5. Jeder fünfte Zuwandererschwanzt Integrationskurse — // Немецкая ежедневная газета Weltonline — [Электронный ресурс.] — Режим доступа — URL: <http://www.welt.de/politik/deutschland/article10390420/Jeder-Fuenfte-schwaenzt-Pflicht-Integrationskurse.html>. (дата обращения: 01.08.2016)
6. Шестакова К. С. Нарастание антимиграционных настроений в Германии. Вопросы истории международных отношений и документоведения: сборник материалов Российской молодёжной научной конференции Томск: Изд-во Томского университета, 2011. с. 108—109.
7. Скорняков И.А. Эволюция законодательства в области регулирования репатриационных, иммиграционных и интеграционных процессов в ФРГ // Научная библиотека Томского государственного университета: — [Электронный ресурс.] — Режим доступа — URL: <http://sun.tsu.ru/mm/info/000063105/327/image/327-055.pdf>. (дата обращения: 01.08.2016)
8. Превацанос К., Вайц В. Интеграция мигрантов: Германия в середине рейтинга. — [Электронный ресурс.] — Режим доступа — URL: <http://www.dw.com/ru/интеграция-мигрантов-германия-в-середине-рейтинга/a-14997808>. (дата обращения: 01.08.2016)
9. Пинюгина Е.В. Проблема иммиграции и концепция «ведущей культуры» в немецкой политике. — [Электронный ресурс.] — Режим доступа — URL: [http://www.perspektivy.info/rus/gos/problema\\_immigracii\\_i\\_koncepcija\\_vedushhej\\_kultury\\_v\\_nemeckoj\\_politike\\_2014-07-24.htm](http://www.perspektivy.info/rus/gos/problema_immigracii_i_koncepcija_vedushhej_kultury_v_nemeckoj_politike_2014-07-24.htm). (дата обращения: 01.08.2016).
10. Migrationsbericht des Bundesamtes für Migration und Flüchtlinge im Auftrag der Bundesregierung. Migrationsbericht-2007.C.277-278.,
11. Niedermayer O. Bürger und Politik. Politische Orientierungen und Verhaltensweisen der Deutschen. Wiesbaden: Westdeutscher Verlag, 2001. P.66.
12. Кгьгер W. Vertrauen in Institutionen // Hoffmann-Lange U. Jugend und Demokratie in Deutschland. Opladen: Leske+Budrich, 1995. P. 247—274.