

Снижение уровня дефицита государственного бюджета Кыргызской республики и его оптимизация

Абарбекова Аида, аспирантка
Кыргызский национальный аграрный университета

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы, связанные с дефицитом государственного бюджета, а также непосредственные и ключевые механизмы, вызывающие дефицит бюджета, одновременно в статье были затронуты вопросы государственного долга, который влияет на выполнение доходной части, с акцентом на платежи, связанные с государственным долгом. В статье даны статистические данные по расходам и доходам республиканского бюджета. В некоторой части данного исследования рассмотрены вопросы местных бюджетов. В целом статья носит актуальный характер, и в рамках исследования даны предложения по сбалансированности государственного бюджета.

Дефицит бюджета является одним из инструментов влияния на государственный бюджет, в одних случаях как балансирующий компонент, в других как отрицательный баланс, в том и в другом случае данный показатель является системой анализа для решения финансовых задач государства.

В планировании дефицит бюджета можно характеризовать как заранее закладываемый (плановый) в закон о бюджете на следующий финансовый период и внеплановый (случайный, но не всегда кассовый). Внеплановый дефицит возникает из-за непредвиденного сокращения объема поступлений доходов, увеличения расходов в отчетном году. Если же не удастся спасти ситуацию за счет использования средств различных резервных, страховых, внебюджетных специальных фондов и проведения других оперативных мероприятий, внеплановый дефицит весьма негативно может отразиться на ход выполнения социально-экономических программ. Крайне отрицательным является секвестрование расходов бюджета в ходе его исполнения в целях ликвидации внепланового дефицита.

Дефицит бюджета должен быть сбалансирован, для чего существует целый ряд специальных методов.

Механизм образования дефицита или профицита государственного бюджета может быть представлен следующим образом

- Сбалансированный бюджет – равенство доходов и расходов бюджета.
- Дефицит бюджета – это превышение расходов госбюджета над его доходами.
- Профицит бюджета – превышение бюджетных доходов над расходами.

Возникновение бюджетного дефицита не является идеальной ситуацией для национальной экономики.

Покрытие дефицита бюджета осуществляется специальными финансовыми методами:

- Выпуск в обращение дополнительной денежной массы (инфляция);
- Выпуск облигаций государственного займа (внутренний долг);
- Финансирование и кредитование других государств (внешний долг).

Все источники финансирования дефицита госбюджета можно представить следующим образом (рис. 32):



Рис. 1. Структура источников финансирования дефицита государственного бюджета

Дефицит госбюджета – показатель «нездоровья» национальной экономики. Он подлежит урегулированию в направлении сокращения.

Общими же мерами по регулированию (сокращению) дефицита госбюджета являются:

- Реорганизация налоговой в сторону повышения ее эффективности;
- Реструктуризация государственного внешнего долга;
- Усиление контроля за расходованием бюджетных средств;

- Сокращение расходов бюджета на дотации убыточным отраслям;
- Упорядочение действующей системы социальных льгот.

Крайне редко при составлении бюджета складывается противоположное дефициту бюджета состояние – его профицит, т. е. превышение доходов над расходами.

Относительно бюджетной политики можно также добавить, что, в соответствии с официальной статистикой, ВВП республики поступательно растет. Так,

поданным Национального статистического комитета, в 2011г. ВВП республики (без учёта работы рудника «Кумтор») составил 5,7%, в 2012г. – 5% и в 2013 – 8,5%.

Смущает при таких высоких показателях лишь тот факт, что средняя годовая инфляция составила в 2011г. – 16,6%, в 2012г. – 7,5% и в 2013г. – 4%.

Таблица 1 - Расходы республиканского бюджета по обслуживанию внешнего долга (млн. сом)

Расходы	2015 год	2016 год	2017 год
Проценты	2 834,3	3 200,9	3 610,8
Двусторонние кредиты	1 697,5	1 939,8	2 229,2
Многосторонние кредиты	1 136,8	1 261,1	1 381,6
Основная сумма	4 067,6	4 883,4	5 575,9
Двусторонние кредиты	1 320,1	1 398,1	1 512,8
Многосторонние кредиты	2 747,5	3 485,3	4 063,1
Всего	6 901,9	8 084,3	9 186,7

Источник: МФКР- отчет по бюджету КР -2018г.

Расходы по обслуживанию внешнего долга в 2015 году составят 6 901,9 млн. сом, из них по процентам – 2 834,3 млн. сом (41,07%) и по основной сумме – 4 067,6 млн. сом (58,93%). Структура обслуживания

государственного внешнего долга на период 2015-2017 годы в разрезе категорий платежей (основная сумма – проценты) представлена на графике ниже.

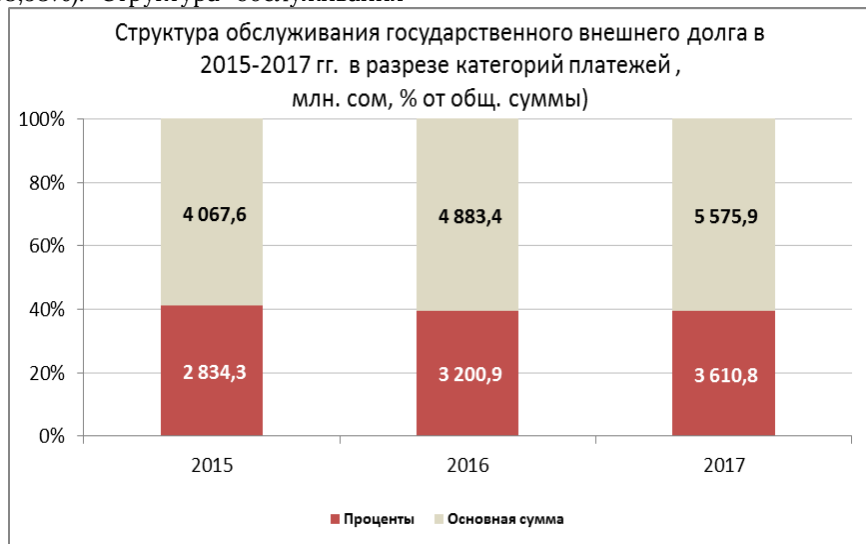


Рис. 2.2. Структуры обслуживания внешнего долга 2017г.

В 2015 году расходы на обслуживание многосторонних кредитов 3 884,3 млн. сом (56,28%) превышают расходы над обслуживанием двусторонних кредитов – 3 017,6 млн. сом (43,72%). Это объясняется:

• Преобладанием количества многосторонних кредитов в общей структуре государственного внешнего долга Кыргызской Республики;

• Наступлением сроков погашения основной суммы по многосторонним кредитам;

• Более поздним началом платежей по погашению основной суммы большинства двусторонних кредитов (преимущественно после 2018 года).

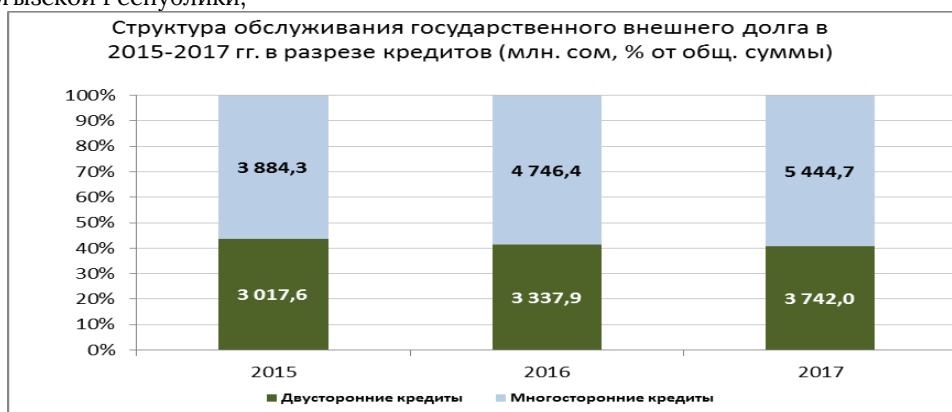


Рис. 2.3. Структура государственного долга в разрезе кредитов

Платежи по обслуживанию государственного внешнего долга в 2015-2017 годы в разрезе категорий кредиторов/кредитов представлены на графике ниже.

Доля платежей по многосторонним займам преобладает на всем протяжении рассматриваемого промежутка времени. Такое соотношение платежей

по многосторонним и двусторонним займам объясняется по тем же причинам, которые были упомянуты выше.

Валютная структура исполняемых обязательств по государственному внешнему долгу в 2015-2017 годы представлена следующим образом:

Таблица 2.4. - валютная структура исполняемых обязательств по государственному внешнему долгу в 2015-2017 (% от общей суммы)

Валюта	2015	2016	2017
AED	0,18%	0,22%	0,83%
CNY	2,96%	2,55%	2,25%
EUR	3,42%	4,39%	4,65%
ID ¹	0,00%	0,00%	0,00%
JPY	3,94%	3,51%	4,30%
KRW	0,28%	0,25%	0,22%
KWD	1,87%	1,89%	1,65%
SAR	0,11%	0,15%	0,60%
USD	87,24%	87,05%	85,51%
XDR ¹	0,00%	0,00%	0,00%
Общий итог	100%	100%	100%

источник: Отчет по ЖКК за 2015г.

Включены в сумму платежей в долларах США, поскольку фактическое исполнение долговых обязательств в данной валюте, как правило, производится в долларах США.

Как видно из таблицы в валютной структуре исполняемых обязательств по внешнему долгу Кыргызской Республики преобладают платежи в долларах США. Их удельная доля в период 2015-2017 годы колеблется в интервале 87,2-85,5%. При этом, при обслуживании кредитов в иностранной валюте существуют риски курсовой разницы. Так, при повышении курса доллара США к сому, а также при повышении кросс-курса других валют (евро, японская йена, специальные права заимствования (СДР) и т.д.) к доллару США возникнет риск нехватки бюджетных средств заложенных для обслуживания государственного внешнего долга.

На расходы по обслуживанию внутреннего долга Кыргызской Республики планируется направить в

2015 году – 8 759,2 млн. сом, в 2016 году – 12 031,6 млн. сом, в 2017 году – 10 075,8 млн. сом.

В ресурсную часть государственного бюджета за 2017 год всего поступило 192 249,0 млн. сомов, или 96,4 % к плану в сумме 199 371,4 млн. сомов. Поступления по сравнению с 2016 годом увеличились на 17 492,4 млн. сомов, или на 10,0 %. Удельный вес к ВВП составил 36,9 %, что на 1,3 процентных пункта ниже аналогичного уровня 2016 года.

Совокупные доходы (текущие доходы и поступления от продажи нефинансовых активов) государственного бюджета за 2017 год (с учетом специальных средств (средства, учитываемые на специальных счетах казначейства) и внешних грантов ПГИ) составили 149 547,5 млн. сомов, или 96,6 % к плану в сумме 154 801,1 млн. сомов. По сравнению с 2016 годом совокупные доходы увеличились на 18 877,6 млн. сомов, или на 14,4 %. Удельный вес к ВВП составил 28,7 %, что на 0,2 % выше аналогичного уровня 2016 года.

Структура доходов государственного бюджета за 2016-2017 годы (млн. сом)

Показатели	2016 г., факт	2017 г., факт	Темп роста, %	2017 г., план	вып., %
Налоговые поступления	93 810,0	103 368,0	110,2	107 128,5	96,5
в том числе:					
ГНС при ПКР	64 471,6	69 188,2	107,3	72 388,1	95,6
ГТС при ПКР	29 338,4	34 179,7	116,5	34 740,4	98,4
Неналоговые поступления	26 816,3	30 255,0	112,8	30 377,0	99,6
Полученные официальные трансферты	9 877,1	13 466,5	136,3	14 821,0	90,9
Взносы/отчисления на социальные нужды	71,0	2 412,5	3 397,9	2 442,7	98,8
Всего	130 574,4	149 502,0	114,5	154 769,2	96,6

Государственной таможенной службой за отчетный период обеспечено налогов и платежей в размере 34 179,7 млн. сомов или 98,4 % от плана (сумма недобора - 560,7 млн. сомов). Темп роста к прошлому году составил 116,5 %.

Исполнение плана по таможенным платежам по видам источников выглядит следующим образом:

- поступления по НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из третьих стран, составили 17 423,3 млн. сомов, или 95,6 % к

плану, в сравнении с прошлым годом поступления выросли на 14,5 %;

- поступления по акцизному налогу на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из третьих стран, составили 259,1 млн. сомов, или 123,3 % к плану, по отношению к предыдущему году выросли на 13,8 %;

- поступления по налогам на международную торговлю составили 16 492,9 млн. сомов, плановый показатель исполнен на 101,2 % (темп роста к 2016 году - 119,4 %), в том числе по ввозным таможенным пошлинам в рамках ЕАЭС поступило 15 358,5 млн. сомов (темп роста к 2016 году - 117,3 %).

За отчетный период Государственной налоговой службой собрано доходов в сумме 73 461,3 млн. сомов, плановый показатель выполнен на 97,7 %, без учета Кумтор план выполнен на 96,7 %. По сравнению с прошлым годом доходы ГНС выросли на 8,3 % или на 5 648,5 млн. сомов. Без учета Кумтор поступления выросли на 7,7 % или на 4 776,8 млн. сомов.

Налоговые доходы ГНС составили 69 188,2 млн. сомов или 95,6 % к плану. Без учета косвенных налогов в рамках ЕАЭС налоговые доходы ГНС составили 46 560,2 млн. сомов. Плановый показатель выполнен на 97,0 %. В сравнении с предыдущим годом поступления налоговых доходов ГНС без учета косвенных

налогов в рамках ЕАЭС выросли на 2,7 % или на 1 228,0 млн. сомов.

Фактические сборы подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом, составили 9 132,8 млн. сомов, плановый показатель выполнен на 96,0 %. По сравнению с предыдущим годом поступления налога выросли на 7,5 % или 637,6 млн. сомов, что обеспечено ростом среднемесячной заработной платы.

За 2017 год фактическое поступление доходов местного бюджета с трансфертами в целом по республике составили 20 251,2 млн. сомов, или 99,5 % к плану в сумме 20 345,7 млн. сомов.

Общий объем доходов местного бюджета без учета трансфертов за 2017 год составил 14 796,3 млн. сомов, или 99,4 % к плану. В сравнении с показателем предыдущего года доходы снизились на 6,5 млн. сомов.

Объем налоговых доходов местного бюджета за отчетный период составил 11 905,2 млн. сомов, или 98,1 % от плана. В сравнении с показателем предыдущего года налоговые доходы снизились на 3,4 % или на 419,2 млн. сомов.

Неналоговые поступления местного бюджета составили 2 891,1 млн. сомов или 105,1 % от плана. По отношению к уровню предыдущего года неналоговые доходы выросли на 16,6 %, или на 412,6 млн. сомов.

Таблица 6. Сравнительная таблица по доходной части местного бюджета за 2017 год по сравнению с 2016 годом, (млн. сом)

Наименование ресурсов и доходов	Факт 2016г.	2017г.			% вып.	откл. 2016г.
		План	Факт	откл.		
Доходы	17 570,1	20 345,7	20 251,2	-94,5	99,5	2 681,1
Доходы (без трансфертов)	14 802,8	14 880,1	14 796,3	-83,8	99,4	-6,5
Доходы (без трансфертов и спец. средств)	13 793,3	13 769,7	13 595,0	-174,7	98,7	-198,2
Доходы ГНС	13 490,1	13 644,2	13 506,5	-137,7	99,0	16,4
Налоговые доходы	12 324,4	12 130,1	11 905,2	-224,9	98,1	-419,2
Налоговые доходы ГНС	12 324,4	12 130,1	11 905,2	-224,9	98,1	-419,2

Расходы республиканского бюджета Кыргызской Республики за 2017 год на погашение основной суммы государственного долга составили 14 753,3 млн. сомов или 99,2 % при плане 14 872,6 млн. сомов, в том числе расходы по погашению основной суммы внутреннего долга - 8 265,8 млн. сомов, основной суммы внешнего долга - 6 487,5 млн. сомов.

На погашение государственного внутреннего долга Правительства Кыргызской Республики направлено - 8 265,8 млн. сомов, в том числе:

- государственные краткосрочные ценные бумаги - 5 142,2 млн. сомов,
- государственные долгосрочные ценные бумаги - 3 123,6 млн. сомов.

Удельный вес выплат по государственному долгу Правительства Кыргызской Республики в общем объеме расходов за отчетный год составил 12,0 % и 2,8 % к ВВП. За 2016 год удельный вес данных расходов в

общем объеме расходов составлял 13,9 % и 3,4 % к объему ВВП.

В соответствии с вышесказанным, в целом показатели сбалансированности республиканского бюджета пока на данном этапе отвечают требованиям по части выполнения своих обязательств, как внешних, так и внутренних.

Сам по себе дефицит бюджета является неким логомотивом по стимулированию инфляции, но для тех стран, где довольно высокий уровень дохода, и инфляция служит для роста экспорта, а для нашей республики данный параметр, то есть дефицит бюджета, скорее выполнение обязательств через механизм государственного кредита, у нас на самом деле отрицательное сальдо.

Соответственно, нам нужен сбалансированный бюджет с учетом выполнения социальных гарантий государства.

Литература:

1. Андреев, Н. Апокалипсис местного значения / Н. Андреев. - Москва: РГГУ, 2013. - 320 с.
2. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления [Текст] / Г.В. Атаманчук: Курс лекций. - М.: «Омега», 2005. - С. 579.
3. Афанасьев М. Бюджетирование ориентированное на результат: (новые тенденции) // Вопросы экономики. - 2004, - №9. - С.130-138.



www.esa-conference.ru

4. Кожошев А.О. Дефицит бюджета и государственный кредит Экономика и статистика №4. Бишкек, 2013
ISSN

5. Жапаров Г.Д. «Стратегическое планирование и прогнозирование государственного бюджета Кыргызской Республики: теория, практика и методология».